



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Broj notifikacije : 2026/0278/FR (France)

Uredba o zahtjevima za okolišnu učinkovitost koji se primjenjuju na ugradnju opreme za grijanje ili pripremu potrošne tople vode u izgradnji zgrada ili dijelova zgrada

Datum zaprimanja : 05/06/2026

Prestanak razdoblja mirovanja : 08/09/2026 (closed)

Message

Poruka 001

Priopćenje Komisijev- TRIS/(2026) 1512

Direktiva (EU) 2015/1535

Obavijest: 2026/0278/FR

Obavijest o nacrtu teksta iz države članice

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20261512.HR

1. MSG 001 IND 2026 0278 FR HR 05-06-2026 FR NOTIF

2. France

3A. Ministères économiques et financiers

Direction générale des entreprises

SCIDE/SQUALPI/PNRP

Bât. Sieyès -Teledoc 143

61, Bd Vincent Auriol

75703 PARIS Cedex 13

d9834.france@finances.gouv.fr

3B. Ministères Transition écologique, Aménagement du territoire, Transports, Ville et Logement

Direction de l'Habitat, de l'Urbanisme et des Paysages

DGALN / DHUP / QC4

Tour Séquoia



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

1 place Carpeaux
92055 LA DÉFENSE CEDEX

4. 2026/0278/FR - I20 - Tlačna oprema, plinski uređaji i kotlovi

5. Uredba o zahtjevima za okolišnu učinkovitost koji se primjenjuju na ugradnju opreme za grijanje ili pripremu potrošne tople vode u izgradnji zgrada ili dijelova zgrada

6. Sastavni dio tehničkog sustava ili tehnički sustav u cjelini koji ima sljedeće značajke:

- ugrađen je u zgradu, dio zgrade ili zemljišnu česticu na kojoj se nalazi,
- doprinosi radu zgrade za grijanje, hlađenje,

7.

8. Nacrtom uredbe predviđeno je sljedeće:

- ukidanje mogućnost upotrebe hibridnih sustava koji se oslanjaju na loživo ulje (izmjena Uredbe 171-3 francuskog Zakonika o gradnji i stanovanju (CCH) koja proizlazi iz Odluke br. 2022-8 od 5. siječnja 2022.),
- uvođenje zabrane ugradnje kotlova s emisijama stakleničkih plinova iznad 79 g/kWh za nove zgrade, što odgovara regulatornom pragu za emisije električne energije,
- pružanje izuzeća od usklađenosti s ovim pragom za sustave koji se upotrebljavaju kao sigurnosna kopija, kao i za tehničke sustave povezane s mrežama centraliziranoga grijanja. Zgrade podložne specifičnim ograničenjima u korištenju zemljišta ili vlasničkim ograničenjima koja onemogućuju provedbu ove mjere isto mogu biti izuzete.

Njime se namjeravaju prenijeti članci 7. i 11. Direktive (EU) 2024/1275 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. travnja 2024. o energetske učinkovitosti zgrada (EPBD). Ovim se propisima utvrđuje da nove zgrade od 2028., kad je riječ o zgradama javnog sektora, odnosno od 2030. za ostatak fonda zgrada, ne smiju trošiti nikakva fosilna goriva na mjestu potrošnje.

9. Nacrtom uredbe nastoje se prenijeti članci 7. i 11. Direktive (EU) 2024/1275 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. travnja 2024. o energetskim svojstvima zgrada. Ovim se propisima utvrđuje da nove zgrade od 2028., kad je riječ o zgradama javnog sektora, odnosno od 2030. za ostatak fonda zgrada, ne smiju trošiti nikakva fosilna goriva na mjestu potrošnje.

Nadalje, u travnju 2026. francuska je Vlada predstavila nacionalni plan za elektrifikaciju sektora krajnje potrošnje, koji ima tri cilja:

- Jačanje energetske neovisnosti zemlje korištenjem električne energije bez emisija ugljika;
- Održivo smanjenje rashoda kućanstava, poduzeća i javnih službi za energiju;
- Doprinijeti reindustrijalizaciji Francuske nastavkom transformacije gospodarstva.

Ovaj se plan provodi osobito u građevinskom sektoru, kroz Mjeru 5: „Zaustavljanje upotrebe plina u novim zgradama”. Ova mjera stupit će na snagu 1. siječnja 2027. za stambene nekretnine, a u narednim godinama za poslovne i javne zgrade. Priopćen Nacrt uredbe predstavlja regulatornu provedbu ove mjere.

Konačno, Nacrtom uredbe ukida se mogućnost ugradnje hibridnih sustava koji koriste loživo ulje, bilo u novogradnjama ili u zgradama koje se obnavljaju. Ova je odredba u skladu s Nacionalnom strategijom za niske emisije ugljika, koja ima za cilj potpuno ukinuti teški loživo ulje do 2035.

Općenito, cilj od javnog interesa koji se nastoji postići tim mjerama jest borba protiv klimatskih promjena smanjenjem upotrebe fosilnih goriva u zgradama, koje su odgovorne za oko 16 % emisija ugljika u Francuskoj.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

9.a Nacrtom uredbe uvodi se, za nove zgrade, zabrana ugradnje sastavnog dijela tehničkog sustava ili tehničkog sustava u cjelini koji ima sljedeće značajke:

- ako je sastavni dio zgrade, dijela zgrade ili zemljišne čestice na kojoj je smještena,
 - doprinosi radu zgrade osiguravajući grijanje, hlađenje ili toplu vodu za kućanstvo,
 - njegove emisije stakleničkih plinova prekoračuju 79 grama ekvivalenta CO₂ po kilovatsatu konačne energije u PCI-ju.
- Ovim se tekstom osigurava da su isključena sva fosilna goriva, kao što su metan, butan i propan, koja se upotrebljavaju na licu mjesta.

Nadalje, rokovi za provedbu odredbe su sljedeći:

- od 1. siječnja 2027. za građevinske dozvole za stambene nekretnine,
- od 1. siječnja 2028. za zgrade u vlasništvu javnih tijela,
- od 1. siječnja 2030. za druge vrste zgrada.

Područje primjene obuhvaća cijelu Francusku.

Stoga ta formulacija ispunjava cilj utvrđen u nacionalnom planu za elektrifikaciju sektora krajnje potrošnje: „Prestanak upotrebe plina u novogradnjama.”

Nadalje, Nacrtom uredbe proširuje se zabrana instalacije opreme u cijelosti tako da obuhvaća i komponente hibridnog sustava, pod uvjetom da je ispunjena sljedeća uvjet: emisije stakleničkih plinova opreme ili komponente prelaze 300 gCO₂ekv./kWh PCI. Stoga se takvom formulacijom podupire cilj postupnog ukidanja grijanja na loživo ulje u kućanstvima do 2035.

9.b Nacrtom uredbe uvode se nove odredbe kojima se dopunjuju propisi koji su trenutačno na snazi. Njime se uređuju:

- obveze Francuske u okviru Nacionalne strategije za smanjenje emisija ugljika,
- ciljevi utvrđeni u Vladinom planu za elektrifikaciju sektora krajnje uporabe, koji je razvijen u suradnji sa svim dionicima,
- obveze nametnute Francuskoj u skladu s člancima 7. i 11. Direktive (EU) 2024/1275 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. travnja 2024. o energetske učinkovitosti zgrada.

Mjere navedene u Nacrtu uredbe su najmanje restriktivna sredstva za postizanje postavljenih ciljeva. Ne očekuje se da će Nacrt uredbe imati znatan utjecaj na unutarnje tržište jer je ograničenje namijenjeno provedbi zahtjeva u skladu s Direktivom (EU) 2024/1275 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. travnja 2024. o energetskim svojstvima zgrada. Stoga se očekuje da će sve države članice uvesti slične ili jednakovrijedne odredbe u usporedivom roku, kako se ne bi stvorila nikakva razlika između Francuske i ostatka unutarnjeg tržišta.

9.c Nacrtom uredbe dopunjuje se već strogi regulatorni okvir:

- u projektima novogradnje Propisi o okolišu iz 2020. (poznati kao RE2020) više ne dopuštaju ugradnju plinskih kotlova kao primarnog sustava grijanja; to je slučaj od 2022. za samostojeće kuće i uredske zgrade, a primjenjivat će se od 2025. za stambene zgrade s više stanova te osnovne i srednje škole. Od 1. svibnja 2026. (proširenje područja primjene RE2020) ova se zabrana primjenjuje i na građevinske projekte za takozvane posebne nestambene zgrade (maloprodajne, zdravstvene, ugostiteljske, sportske objekte itd.) ili industrijske/obrtničke zgrade. Međutim, dodatno grijanje plinom (za grijanje ili toplu vodu za kućanstvo) i dalje je moguće. Treba napomenuti da prethodno opisan regulatorni okvir isključuje svaki sustav koji koristi loživo ulje, čak i kao dodatak.
- U slučaju obnove zgrada propisima je od 1. srpnja 2022. zabranjena ugradnja sustava grijanja ili tople vode na naftu. Međutim, dodatno ulje za grijanje (za grijanje ili toplu vodu u kućanstvu) i dalje je mogućnost.

Osim toga, postoje razvijena i troškovno učinkovita tehnička rješenja. Dizalice topline, priključivanje na mrežu centraliziranog grijanja ili kotlovi na biomasu mogu sami po sebi zadovoljiti sve potrebe za grijanjem i toplom vodom u kućanstvu te tako zamijeniti dodatne sustave grijanja u kojima se upotrebljavaju fosilna goriva, koji su i dalje dopušteni u skladu s postojećim propisima.

Slijedom toga, domaće tržište neće biti značajno poremećeno kad Uredba stupi na snagu. To označava vrhunac procesa koji je započeo 2022. i odražava zajednički europski pristup koji su preuzele sve države članice. Borba protiv klimatskih promjena i smanjenje ovisnosti o fosilnim gorivima, koji su u uvodnim izjavama od 2. do 6. Direktive (EU) 2024/1275



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Europskog parlamenta i Vijeća od 24. travnja 2024. o energetske svojstvima zgrada ponovno potvrđeni kao pitanja od velikog javnog interesa, opravdavaju nastavak takvih mjera ograničavanja.

10. Upućivanja na temeljne tekstove: 2021/0018/F

Temeljni tekstovi proslijeđeni su u okviru prethodne obavijesti:
2021/0018/F

11. Ne

12.

13. Ne

14. Ne

15. Ne

16.

Sa stajališta TBT-a:

Nacrt je tehnički propis ili ocjenjivanje sukladnosti

Nacrt ima značajan utjecaj na međunarodnu trgovinu

Sa stajališta SPS-a: Ne

Europska komisija

Služba za kontakt Direktive (EU) 2015/1535

E-pošta: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu