



EVROPSKA KOMISIJA

Bruselj, 1.2.2024  
C(2024) 755 final

Tanja Fajon  
Ministrica za zunanje zadeve  
Prešernova cesta 25  
SI-1000 Ljubljana

**Zadeva:**           **Uradno obvestilo 2023/0636/SI**

**Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o omejevanju uporabe tobačnih in povezanih izdelkov**

**Podaja pripomb v skladu s členom 5(2) Direktive (EU) 2015/1535 z dne 9. septembra 2015**

Spoštovani,

## **1.   URADNO OBVESTILO**

V okviru postopka uradnega obveščanja iz Direktive (EU) 2015/1535 so slovenski organi 10. novembra 2023 Komisiji priglasili osnutek Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o omejevanju uporabe tobačnih in povezanih izdelkov (v nadaljnjem besedilu: priглаšeni osnutek).

V skladu z obvestilom je namen priглаšenega osnutka uvesti omejitev za arome v elektronskih cigaretah in njihovih tekočinah za ponovno polnjenje ali polnilih, da bi zmanjšali njihovo privlačnost in zaščitili posameznike, zlasti otroke in mladostnike. Priглаšeni osnutek dodatno dopolnjuje opredelitev elektronskih cigaret in posodic, ki vsebujejo tekočine za ponovno polnjenje, tako da zajema tudi izdelke brez nikotina. Nazadnje, v opredelitvi zeliščnih izdelkov za kajenje se obstoječemu sklicevanju na „postopek zgorevanja“ doda sklic na „postopek segrevanja“, da se zajamejo novi zeliščni izdelki na trgu.

Na podlagi proučitve priглаšenega osnutka Komisija izdaja naslednje pripombe.

## **2.   PRIPOMBE**

### **OPREDELITEV IZRAZOV**

Komisija že od začetka ugotavlja, da priглаšeni osnutek spreminja več opredelitev izrazov Zakona o omejevanju uporabe tobačnih in povezanih izdelkov in da se te nove

opredelitve razlikujejo od ustreznih opredelitev iz Direktive 2014/40/EU. Za zagotovitev pravne jasnosti so slovenski organi povabljeni, naj ne odstopajo od opredelitev iz Direktive.

Zlasti člen 2 priglašenega osnutka spreminja 25. točko 3. člena nacionalne zakonodaje, ki se zdaj glasi:

*„25. Povezani izdelki so elektronske cigarete, vključno s posodicami za ponovno polnjenje, zeliščni izdelki za kajenje, **novi tobačni izdelki in novi nikotinski izdelki**. Med povezane izdelke **spadajo tudi pripomočki oziroma naprave za njihovo uporabo**, brez katerih povezanih izdelkov ni mogoče uporabljati.“.*

Komisija ugotavlja, da čeprav Direktiva 2014/40/EU ne opredeljuje izrecno „povezanih izdelkov“, je iz člena 1(f) in naslova III Direktive razvidno, da se izraz nanaša na elektronske cigarete in posodice za ponovno polnjenje ter zeliščne izdelke za kajenje. Člen 1(f) ureja „dajanje na trg in označevanje nekaterih izdelkov, ki so povezani s tobačnimi izdelki, in sicer elektronskih cigaret in posodic za ponovno polnjenje ter zeliščnih izdelkov za kajenje“. V naslovu III Direktive se člen 20 nanaša na elektronske cigarete in posodice za ponovno polnjenje, člena 21 in 22 pa se nanašata na zeliščne izdelke za kajenje.

Iz tega sledi, da je opredelitev „povezanih izdelkov“ v priglašenem osnutku širša od tega, kar zajema isti izraz v Direktivi 2014/40/EU. V priglašenem osnutku se „povezani izdelki“ ne nanašajo le na elektronske cigarete, posodice za ponovno polnjenje in zeliščne izdelke za kajenje, temveč tudi na nove tobačne izdelke in nove nikotinske izdelke, vključno z njihovimi pripomočki ali napravami za njihovo uporabo. Za zagotovitev pravne varnosti Komisija slovenske organe vabi, naj zagotovijo, da opredelitev „povezanih izdelkov“ ne bo povzročila zmede glede področja uporabe in ustreznih zahtev za tobačne in povezane izdelke iz Direktive 2014/40/EU.

Poleg tega Komisija ugotavlja, da 2. člen priglašenega osnutka spreminja 50. točko 3. člena Zakona o omejevanju uporabe tobačnih in povezanih izdelkov, kot sledi:

*„50. Zeliščni izdelek za kajenje je izdelek na osnovi rastlin, zelišč ali sadja, ki ne vsebuje tobaka, pri uporabi katerega poteka postopek **segrevanja ali** zgorevanja.“.*

Komisija ugotavlja, da način, na katerega so „zeliščni izdelki za kajenje“ opredeljeni v priglašenem osnutku, lahko povzroči zmedo, ker ta opredelitev odstopa od opredelitve iz člena 2(15) Direktive 2014/40/EU. V tej določbi je „zeliščni izdelek za kajenje“ opredeljen kot „izdelek na osnovi rastlin, zelišč ali sadja, ki ne vsebuje tobaka, pri uporabi katerega poteka **postopek zgorevanja**“. Če se zadevni zeliščni izdelek segreje, vendar ga ni mogoče zaužiti s postopkom zgorevanja, ni zeliščni izdelek za kajenje. <sup>(1)</sup>

#### ZDRAVSTVENA OPOZORILA

10. člen priglašenega osnutka spreminja 2. točkopetega odstavka 26. člena Zakona o omejevanju uporabe tobačnih in povezanih izdelkov, ki se glasi:

*„2. ne glede na prejšnjo točko [izdelki] ne vsebujejo elementov ali značilnosti iz 17. člena tega zakona, razen iz prve alineje prvega odstavka glede podatkov o vsebnosti nikotina in*

---

<sup>1</sup> (1) Primerjajte tudi razlikovanje med „brezdimnim tobačnim izdelkom“ v smislu člena 2(5) Direktive 2014/40/EU in „tobačnim izdelkom za kajenje“ v smislu člena 2(9) Direktive 2014/40/EU.

podatkov, ki se nanašajo na okus ali vonj tobaka ali mentola, in v **primeru vsebnosti nikotina**, navajajo naslednje zdravstveno opozorilo, ki ustreza zahtevam iz drugega in tretjega odstavka 16. člena tega zakona:

*„Izdelek vsebuje nikotin, ki povzroča hudo zasvojenost. Nekadilcem se uporaba odsvetuje.“*

V skladu s členom 20(4)(b)(iii) Direktive 2014/40/EU morajo države članice zagotoviti, da zavojčki in kakršna koli zunanja embalaža elektronskih cigaret in posodic za ponovno polnjenje navajajo eno od naslednjih zdravstvenih opozoril: *„Izdelek vsebuje nikotin, ki povzroča hudo zasvojenost. Nekadilcem se uporaba odsvetuje.“* ali *„Izdelek vsebuje nikotin, ki povzroča hudo zasvojenost.“* Države članice določijo, katero od teh zdravstvenih opozoril se uporabi.

Komisija ugotavlja, da se zdi, da besedilo določbe priglašene osnutka („v primeru vsebnosti nikotina“) pomeni, da so elektronske cigarete za večkratno uporabo (t. j. elektronske cigarete, ki jih je mogoče ponovno napolniti, ali pa se lahko napolnijo s polnili), ki se lahko uporabljajo s tekočino z nikotinom ali brez nikotina, izključene iz obveznosti označevanja z zdravstvenim opozorilom na njihovi embalaži v skladu s členom 20(4)(b)(iii) Direktive v primerih, ko se trži naprava za elektronske cigarete za enkratno uporabo.

Komisija zato slovenske organe poziva, naj zagotovijo, da je priglašeni osnutek skladen s členom 20(4)(b)(iii) Direktive 2014/40/EU glede zahteve, da morajo zavojčki in kakršna koli zunanja embalaža elektronskih cigaret in posodic za ponovno polnjenje navajati zdravstveno opozorilo o vsebnosti nikotina.

### **IZRAZ „polnilo“**

Poleg tega službe Komisije opozarjajo, da se v priglašenem osnutku izraz „polnilo“ uporablja izmenično kot „polnilo“ in „druga snov“. Isti izraz se v slovenski različici Direktive 2014/40/EU uporablja za sklicevanje na izraz „polnilo“. Da bi zagotovili pravno varnost in preprečili zmedo med izrazi, uporabljenimi v priglašenem osnutku, in izrazi, uporabljenimi v Direktivi, službe Komisije slovenske organe spodbujajo, naj razmislijo o možnosti uporabe drugega izraza za „drugo snov“, da bi jo razlikovali od izraza „polnilo“, ki ima drugačen pomen.

Komisija ugotavlja tudi, da sedanja ocena priglašene osnutka ne posega v pregled nacionalnega ukrepa med oceno skladnosti prenosa Delegirane direktive (EU) 2022/2100.

Komisija slovenske organevabi, naj upoštevajo zgornje pripombe.

S spoštovanjem,

za Komisijo

Sandra GALLINA  
generalna direktorica

Generalni direktorat za zdravje in  
varnost hrane

OVERJENA KOPIJA  
Za Generalno sekretarko

**Martine DEPREZ**  
Direktor  
Odločanje in kolegialnost  
EVROPSKA KOMISIJA