

I. ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

MINISTERIET FÖR DIGITAL OMSTÄLLNING OCH DEN OFFENTLIGA FÖRVALTNINGEN

8716 *Kungligt dekret 444/2024 av den 30 april om kraven för att betraktas som användare av särskild betydelse av videodelningsplattformstjänster i genomförande av artikel 94 i allmän lag 13/2022 av den 7 juli 2022 om audiovisuell kommunikation.*

I

Antagandet av allmän lag 13/2022 av den 7 juli 2022 om audiovisuell kommunikation ledde till införlivande i spansk rätt av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/1808 av den 14 november 2018 om ändring av direktiv 2010/13/EU om samordning av vissa bestämmelser som fastställs i medlemsstaternas lagar och andra författningar om tillhandahållande av audiovisuella medietjänster.

På grundval av ovannämnda direktiv utarbetades lag 13/2022 av den 7 juli 2022 i syfte att anta en uppdaterad rättslig ram i linje med den utveckling som den audiovisuella marknaden har genomgått under de senaste åren och som gör det möjligt att uppnå en balans mellan tillgång till innehåll, skydd av användare och konkurrens mellan de olika leverantörerna på marknaden, med lika villkor för alla aktörer som konkurrerar om samma publik.

II

Uppnåendet av detta mål ledde till att leverantörer av videodelningsplattformstjänster ingick i direktivets tillämpningsområde, med tanke på den ökande betydelse de har fått för produktion och spridning av audiovisuellt innehåll och audiovisuella kommersiella meddelanden. Kopplat till dessa tjänster är medietjänster eller sociala medietjänster, vars grundläggande funktion gör det möjligt att dela videor, eftersom de har blivit ett viktigt sätt att dela information, underhålla och utbilda, särskilt genom tillgång till användargenererade program och videor.

I detta avseende innehåller lag 13/2022 av den 7 juli 2022, i enlighet med bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/1808 av den 14 november 2018, i artikel 2.13 och 2.17 en definition av videodelningsplattformstjänster respektive leverantörer av sådana tjänster. På samma vis avses i lagen avdelning V till regleringen av leverantörer av videodelningsplattformstjänster genom att det fastställs en uppsättning skyldigheter som syftar till att säkerställa skyddet av deras användare i allmänhet och minderåriga i synnerhet mot visst audiovisuellt innehåll och vissa audiovisuella kommersiella meddelanden.

I synnerhet föreskrivs i artikel 88 i lag 13/2022 av den 7 juli 2022 att leverantörer av videodelningsplattformstjänster ska vidta åtgärder för att skydda minderåriga från program, användargenererade videor och audiovisuella kommersiella meddelanden som kan skada deras fysiska, mentala eller moraliska utveckling. Dessa leverantörer måste dessutom vidta åtgärder för att skydda allmänheten mot program, användargenererade videor och audiovisuella kommersiella meddelanden som inte efterlever kraven i artiklarna 4.2 och 4.4 i lag 13/2022 av den 7 juli 2022. De skyddsåtgärder som avses ovan anges i artiklarna 89, 90 och 91.

Ovannämnda skyldigheter ska också gälla för medietjänster eller sociala medietjänster i den mån de omfattas av definitionen av videodelningsplattformstjänster. Bland det huvudsakliga audiovisuella innehåll som erbjuds av dessa tjänster finns videor

som genereras av användare och laddas upp till plattformen av dessa användare eller någon annan. Inom gruppen av användare av dessa tjänster sticker främst en kategori ut, de som brukar kallas för "vloggare", "influare" eller "skapare av innehåll", som är särskilt relevanta på den audiovisuella marknaden när det gäller konsumtions- och reklaminvesteringar, särskilt bland den yngre publiken.

Uppkomsten och konsolideringen av dessa nya aktörer kräver därför en rättslig ram som speglar marknadens framsteg och som gör det möjligt att uppnå en balans i det audiovisuella ekosystem där alla aktörer omfattas av liknande regler. Eftersom influare utövar sin verksamhet i konkurrens med andra aktörer på den audiovisuella marknaden och reklammarknaden och har vissa egenskaper som liknar dem för leverantörer av audiovisuella medietjänster, är det därför lämpligt att tillämpa en uppsättning skyldigheter som är jämförbara med skyldigheterna för leverantörerna av audiovisuella medietjänster.

Framstegen i utjämningen mellan influare och andra leverantörer av audiovisuella medietjänster svarar mot behovet av att säkerställa influares respekt för grundläggande principer för audiovisuell kommunikation och att säkerställa skyddet för allmänheten, särskilt minderåriga, från skadligt audiovisuellt innehåll och audiovisuella kommersiella meddelanden.

III

När det gäller influare omfattades de inte uttryckligen av tillämpningsområdet för Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/1808 av den 14 november 2018, vilket gav medlemsstaterna frihet att reglera dem. I detta avseende hänvisas det i direktivet skäl 3 till att "[k]analer eller andra audiovisuella tjänster under en leverantörs redaktionella ansvar kan i sig utgöra audiovisuella medietjänster, även om de erbjuds på en videodelningsplattform som kännetecknas av avsaknaden av redaktionellt ansvar". Den europeiska gruppen av regleringsmyndigheter för audiovisuella medietjänster (Erga) har å sin sida utfärdat flera rapporter om möjligheten att tillskriva vloggare status som leverantörer av audiovisuella medietjänster och de kriterier som ska uppfyllas för reglering av deras verksamhet.

I detta avseende har vissa medlemsstater inrättat en egen rättslig ordning för influare i sina respektive nationella rättssystem. Även om det i de olika förordningarna vid de flesta tillfällen avviks från principen att betrakta influare som en typ av leverantörer av audiovisuella medietjänster, är de inte enhetliga i förhållande till de särskilda kriterierna för att de ska betraktas som det och till de skyldigheter som är tillämpliga på dem.

Med tanke på det ökande inflytandet som dessa personer har på den audiovisuella marknaden och reklammarknaden i allmänhet i Spanien, i EU och internationellt, valde den spanska lagstiftaren också att, utöver de tvingande bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/1808 av den 14 november 2018, reglera rollen som influare i artikel 94 i lag 13/2022 av den 7 juli 2022, som i den hänvisas till som användare av särskild betydelse som använder videodelningsplattformstjänster.

Den spanska modellen bygger på att användare av särskild betydelse likställs med en viss typ av leverantör av audiovisuella medietjänster. Med tanke på tjänsternas art och deras nya och innovativa egenskaper är de emellertid inte helt likställda med andra leverantörer av audiovisuella medietjänster och omfattas inte heller av alla skyldigheter som är tillämpliga på dem.

I artikel 94.1 i lag 13/2022 av den 7 juli 2022 anses således att användare av särskild betydelse är leverantörer av audiovisuella medietjänster vad gäller att respektera de allmänna principerna för tillhandahållande av videodelningsplattformstjänster i artikel 86 i ovannämnda lag och efterleva de skyldigheter avseende skydd av minderåriga och audiovisuella kommersiella meddelanden som anges i artiklarna 99.1 och 99.4 respektive avsnitt 1 och 2 i avdelning VI kapitel IV.

Artikel 94.3 i lag 13/2022 av den 7 juli 2022 innehåller en förteckning över personer som undantas från de skyldigheter som anges i artikel 94.1, medan det i artikel 94.4 fastställs en skyldighet för användare av särskild betydelse att registrera sig i det statliga registret som avses i artikel 39 i ovannämnda lag.

I artikel 94.2 i lag 13/2022 av den 7 juli 2022 fastställs kraven för när användare av videodelningsplattformstjänster anses vara användare av särskild betydelse. Dessa krav fastställdes med beaktande av rekommendationerna i Ergas rapporter, eftersom de uppfyller de kriterier som gör det möjligt att likställa dem med leverantörer av audiovisuella medietjänster.

Av dessa krav hänvisas i led a till den betydande intäkter som användare av särskild betydelse ska tjäna vid utförandet av sin verksamhet i videodelningsplattformstjänster. Led c handlar om den publik som användare av särskild betydelse behöver nå genom sin verksamhet inom dessa tjänster.

Kraven i artikel 94.2 a och c fastställs inte i den bestämmelsen. I detta avseende hänvisas i den sjunde slutbestämmelsen i lag 13/2022 av den 7 juli 2022 till de bestämmelser som är nödvändiga för att utveckla och tillämpa artikel 94. För att denna artikel ska träda i kraft behövs antagande av de föreskrifter i vilka dessa krav föreskrivs, i enlighet med nionde slutbestämmelsen fjärde stycket i lag 13/2022 av den 7 juli 2022.

I enlighet med sjunde slutbestämmelsen i lag 13/2022 av den 7 juli 2022 upprättas därför detta kungliga dekret i syfte att specificera de krav som anges i artikel 94.2 a och c, vars antagande ska medföra ikraftträdandet av artikel 94.

IV

Det kungliga dekretet består av fyra artiklar indelade i två kapitel, en tilläggsbestämmelse och tre slutbestämmelser.

Kapitel I innehåller det kungliga dekretets syfte och tillämpningsområde. I kapitel II anges de krav på betydande intäkter och publik som fastställs i artikel 94.2 a respektive c i lag 13/2022 av den 7 juli 2022.

Dessutom, och i enlighet med bestämmelserna i artikel 129 i lag 39/2015 av den 1 oktober 2015, har detta kungliga dekret utarbetats i enlighet med principerna om nödvändighet, ändamålsenlighet, proportionalitet, rättssäkerhet, öppenhet och effektivitet.

För det första iakttas principerna om nödvändighet och ändamålsenlighet, i den mån lagstiftningsinitiativet syftar till att säkerställa balansen på den audiovisuella marknaden genom definition av en särskild kategori användare av videodelningsplattformstjänster som måste uppfylla grundläggande skyldigheter för att skydda allmänheten, särskilt minderåriga, mot audiovisuellt innehåll och audiovisuella kommersiella meddelanden som är skadliga eller förbjudna enligt lag 13/2022 av den 7 juli 2022. Regleringen med hjälp av det kungliga dekretet är det lämpliga instrumentet för att säkerställa heltäckande och konsekvent reglering av kraven.

Vad gäller rättssäkerhetsprincipen är det kungliga dekretet förenligt med resten av den nationella rättsordningen genom att tillsammans med lag 13/2022 av den 7 juli 2022 utgöra ett stabilt, förutsägbart, integrerat och tydligt regelverk avseende användare av särskild betydelse, liksom de skyldigheter som denna benämning medför eftersom den omfattas av tillämpningsområdet för dekretet.

Vad gäller proportionalitetsprincipen innehåller förordningarna den reglering som är nödvändig för att uppnå de syften som motiverar antagandet, eftersom den är strikt begränsad till reglering av de krav som enligt lag ska utvecklas genom lagstiftning. Fastställandet av dessa krav har hela tiden vägläts av detaljerade studier av de data som

publiceras av specialiserade webbplatser om intäkter och publiksiffror för de mest framstående influerarna som är verksamma i Spanien, inom både den audiovisuella marknaden och den audiovisuella reklammarknaden, vilka är jämförbara med andra leverantörer av audiovisuella medietjänster.

Vad gäller öppenhetsprincipen fastställs i motiveringen tydligt och exakt de mål som eftersträvas med detta regleringsinitiativ och motiveringen till dem. Genom beslut av ministerrådet den 5 december 2023 enades man om att detta utkast till kungligt dekret bör behandlas skyndsamt till följd av en extraordinär omständighet i enlighet med artikel 27.1 b i regeringslag 50/1997 av den 27 november 1997. Följaktligen har det offentliga samrådsförfarande som föreskrivs i artikel 26.2 och 27.2 b i lag 50/1997 av den 27 november 1997 åsidosatts.

En offentlig utfrågning har hållits för den audiovisuella sektorn och de autonoma regionerna, i enlighet med bestämmelserna i artiklarna 26.6 och 27.2 b i lag 50/1997 av den 27 november 1997, för att ge dem kännedom om innehållet i utkastet till reglering, att ge dem möjlighet att inge synpunkter och att i slutändan förbättra detta kungliga dekret. Dessutom har en rapport inhämtats från den nationella marknads- och konkurrenskommissionen, den spanska dataskyddsmyndigheten och konsument- och användarrådet.

Även om den brådskande behandlingen har inneburit att förfarandet för offentligt samråd har åsidosatts har det varit möjligt för dem som förordningen riktar sig till att delta i utarbetandet av regleringen genom det offentliga utfrågningsförfarandet.

Vad gäller effektivitetsprincipen medför detta kungliga dekret inte någon ny administrativ börda för dem som berörs av det. Efterlevnaden av kraven för betydande intäkter och publik medför en skyldighet att registrera sig i det statliga register som anges i artikel 39.2 g i lag 13/2022 av den 7 juli 2022, dock har denna administrativa börda redan övervägts och vederbörligen bedömts i den rapport om konsekvensbedömning av lagstiftningen som tillhör kungligt dekret 1138/2023 av den 19 december 2023 om det statliga registret över leverantörer av audiovisuella medietjänster, leverantörer av videodelningsplattformstjänster och leverantörer av aggregeringstjänster för audiovisuella medietjänster och förfarandet för förhandsanmälan av inledande av verksamhet.

Under utarbetandet av detta kungliga dekret begärdes en rapport från de ministerier vars befogenheter ansågs påverkas av regleringen samt det obligatoriska yttrandet från statsrådet, i enlighet med bestämmelserna i artiklarna 26.5, 26.7 och 26.9 i lag 50/1997 av den 27 november 1997.

Detta kungliga dekret har varit föremål för det förfarande som föreskrivs i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster samt bestämmelserna i kungligt dekret 1337/1999 av den 31 juli 1999 om tillhandahållande av information på området tekniska standarder och föreskrifter och föreskrifter för informationssamhällets tjänster.

Detta kungliga dekret utfärdas i enlighet med bestämmelserna i artikel 149.1.21 genom vilka staten har exklusiv behörighet på telekommunikationsområdet, och bemyndigandet att utarbeta lag 13/2022 av den 7 juli 2022.

I kraft av detta, på förslag av ministern för digital omställning och den offentliga förvaltningen, i samförstånd med statsrådet och efter överläggningar i ministerrådet vid dess möte den 30 april 2024,

FÖRESKRIVS HÄRMED FÖLJANDE.

KAPITEL I

Allmänna bestämmelser

Artikel 1. Syfte.

Syftet med detta kungliga dekret är att specificera de krav som anges i artikel 94.2 a och c i allmän lag 13/2022 av den 7 juli 2022 om audiovisuell kommunikation med avseende på att betraktas som användare av särskild betydelse som använder

videodelningsplattformstjänster.

Artikel 2. *Tillämpningsområde.*

1. Detta kungliga dekret ska tillämpas på användare, vare sig de är fysiska eller juridiska personer, av videodelningsplattformstjänster som samtidigt uppfyller kraven i artikel 94.2 i lag 13/2022 av den 7 juli 2022. Kraven i leden a och c i den bestämmelsen specificeras i artiklarna 3 respektive 4 i kapitel II.

2. I enlighet med bestämmelserna i artikel 94.3 i lag 13/2022 av den 7 juli 2022 ska detta kungliga dekret inte tillämpas på de personer som anges i den bestämmelsen på de villkor som fastställs däri.

Dekretet ska inte heller tillämpas på leverantörer av audiovisuella medietjänster som är registrerade i den första delen av det statliga registret över leverantörer av audiovisuella medietjänster, leverantörer av videodelningsplattformstjänster och leverantörer av aggregeringstjänster för audiovisuella medietjänster, i enlighet med bestämmelserna i artikel 9.1 i kungligt dekret 1138/2023 av den 19 december 2023 när det gäller program, audiovisuellt innehåll och/eller utdrag därav som görs tillgängliga för allmänheten i videodelningsplattformstjänsterna.

KAPITEL II

Krav på betydande intäkter och publik

Artikel 3. *Betydande intäkter.*

1. I enlighet med bestämmelserna i artikel 94.2 a i lag 13/2022 av den 7 juli 2022 anses betydande intäkter vara bruttoinkomst under det föregående kalenderåret som motsvarar eller överstiger 300 000 euro, som uteslutande härrör från användares verksamhet i alla videodelningsplattformstjänster som de använder.

2. Berättigad inkomst för fastställande av betydande intäkter ska vara följande:

a) Intäkter som erhålls både från kontant ersättning och naturabidrag för marknadsföring, försäljning eller organisering av audiovisuella kommersiella meddelanden som åtföljer eller är inbäddade i det audiovisuella innehåll som användare av videodelningsplattformstjänster ansvarar för.

b) Intäkter från användare från leverantörerna av videodelningsplattformstjänster till följd av deras verksamhet i dessa tjänster.

c) Intäkter från användaraktivitet från avgifter och ersättning som betalas av publiken för videodelningsplattformstjänster.

d) Intäkter från ekonomiska fördelar som beviljas av offentliga förvaltningar och offentliga enheter, oavsett namn och art, i samband med användarnas verksamhet på videodelningsplattformstjänster.

e) Övriga intäkter från användares aktivitet på videodelningsplattformstjänster som inte föreskrivs i föregående led i denna punkt.

Artikel 4. *Betydande publik.*

1. I enlighet med bestämmelserna i artikel 94.2 c i lag 13/2022 av den 7 juli 2022 ska en tjänst som användaren ansvar för anses vara avsedd för en betydande del av allmänheten och kan ha en tydlig inverkan på allmänheten om den kumulativt uppfyller följande krav:

a) Tjänsten når, någon gång under det föregående kalenderåret, ett antal följare som är lika med eller fler än 1 000 000 på en enda videodelningsplattformstjänst, eller ett antal följare som sammanlagt är lika med eller fler än 2 000 000, med beaktande av alla videodelningsplattformstjänster där användaren är aktiv.

b) Att, på alla videodelningsplattformstjänster där användaren bedriver sin verksamhet, 24 eller fler videor har publicerats eller delats under det föregående kalenderåret, oavsett videornas speltid.

Enda tilläggsbestämmelsen. *Registrering av användare av särskild betydelse i det statliga registret över leverantörer av audiovisuella medietjänster, leverantörer av videodelningsplattformstjänster och leverantörer av aggregeringstjänster för audiovisuella medietjänster.*

I enlighet med punkt 2 i den första övergångsbestämmelsen i kungligt dekret 1138/2023 av den 19 december 2023 ska användare av videodelningsplattformstjänster som uppfyller kraven i artiklarna 3 och 4 ha två månader på sig från och med ikraftträdandet av detta kungliga dekret att lämna in den ansökan om införande i det statliga register som föreskrivs i artikel 39 i lag 13/2022 av den 7 juli 2022.

Första slutbestämmelsen. *Rättsgrund*

Detta kungliga dekret utfärdas på grundval av statens exklusiva behörighet på telekommunikationsområdet enligt artikel 149.1.21 i den spanska grundlagen.

Andra slutbestämmelsen. *Utvecklingsbefogenheter.*

Den person som ansvarar för ministeriet för digital omställning och den offentliga förvaltningen får utfärda bestämmelser om utveckling, tillämpning och verkställande av detta kungliga dekret.

Tredje slutbestämmelsen. *Ikraftträdande.*

Detta kungliga dekret träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i Spaniens officiella tidning.

Madrid den 30 april 2024.

FELIPE R.

Ministern för digital omställning och den offentliga förvaltningen,
JOSÉ LUIS ESCRIVÁ BELMONTE