

Audiovisuaalisen ja digitaalisen viestinnän sääntelyviranomaisen

Päätös nro 2024-18, annettu 25 päivänä syyskuuta 2024, viestinnän vapaudesta 30 päivänä syyskuuta 1986 annetun lain nro 86-1067 20-7 §:n säännösten mukaisesti yleishyödyllisiksi luokiteltujen palveluiden luettelosta

NOR: RCAC2425593X

Audiovisuaalisen ja digitaalisen viestinnän sääntelyviranomaisen,

ottaa huomioon teknisiä määräyksiä ja tietoyhteiskunnan palveluja koskevia määräyksiä koskevien tietojen toimittamisessa noudatettavasta menettelystä 9 päivänä syyskuuta 2015 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2015/1535 ja 20 päivänä helmikuuta 2024 annetun ilmoituksen nro 2024/0092/FR;

ottaa huomioon audiovisuaalisten mediapalvelujen tarjoamista koskevien jäsenvaltioiden tiettyjen lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten yhteensovittamisesta annetun direktiivin 2010/13/EU (audiovisuaalisia mediapalveluja koskeva direktiivi) muuttamisesta vaihtuvien markkinarealiteettien vuoksi 14 päivänä marraskuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/1808 ja erityisesti sen 7 a artiklan ja johdanto-osan 25 kappaleen;

ottaa huomioon viestinnän vapaudesta 30 päivänä syyskuuta 1986 annetun lain nro 86-1067, sellaisena kuin se on muutettuna, ja erityisesti sen 20-7 §:n;

ottaa huomioon viestinnän vapaudesta 30 päivänä syyskuuta 1986 annetun lain nro 86-1067 20-7 §:n soveltamisesta ja yleishyödyllisten palvelujen asianmukaista korostamista koskevien velvoitteiden soveltamisen kynnysarvojen ja määrärajan vahvistamisesta 7 päivänä joulukuuta 2022 annetun asetuksen nro 2022-1541;

ottaa huomioon vastaukset yleishyödyllisten palvelujen laajuutta koskeneeseen julkiseen kuulemiseen, josta säädetään viestinnän vapaudesta 30 päivänä syyskuuta 1986 annetun lain 20-7 §:ssä ja jonka audiovisuaalisen ja digitaalisen viestinnän sääntelyviranomaisen järjesti 12 päivän kesäkuuta 2023 ja 13 päivän heinäkuuta 2023 välisenä aikana;

ja katsoo seuraavaa:

1. Edellä mainitun 14 päivänä marraskuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/1808 (ns. audiovisuaalisia mediapalveluja koskeva direktiivi) 7 a artiklassa säädetään seuraavaa: ”Jäsenvaltiot voivat toteuttaa toimenpiteitä yleisen edun mukaisten audiovisuaalisten mediapalvelujen asianmukaisen korostamisen varmistamiseksi”.

Syyskuun 30 päivänä 1986 annetun lain 20-7 §:ssä säädetään seuraavaa: ”yleishyödyllisillä palveluilla tarkoitetaan jonkin tämän lain III osastossa mainitun elimen (France Télévisions, Radio France, Ranskan audiovisuaalisen sisällön viennistä vastaava kansallinen yleisradioyhtiö Arte-France, parlamentaarisen edustajakokouksen kanava, parlamentin ja senaatin kanava ja kansallinen audiovisuaalinen instituutti) ja TV5-kanavan julkaisemia niiden julkisen palvelun tehtävien hoitamiseksi tarjottavia palveluja” ja toisaalta, että ”Audiovisuaalisen ja digitaalisen viestinnän sääntelyviranomaisen voi julkisen kuulemisen jälkeen sisällyttää oikeasuhteisesti muita audiovisuaalisia viestintäpalveluja ottaen huomioon niiden merkityksen ajattelun ja mielipiteiden moninaisuuden ja kulttuurisen monimuotoisuuden kannalta. Se julkaisee luettelon tällaisista palveluista.”

Näiden säännösten mukaisesti valvontaviranomainen järjesti 12. kesäkuuta ja 13. heinäkuuta 2023 välillä julkisen kuulemisen sellaisten palvelujen laajuudesta, jotka voitaisiin luokitella yleishyödyllisiksi palveluiksi.

2. Audiovisuaalisen viestintäpalvelun vaikutusta edellä mainituissa säännöksissä tarkoitettuihin ajattelun ja mielipiteiden moninaisuuteen ja kulttuuriseen monimuotoisuuteen voidaan arvioida erityisesti sellaisten palveluntarjoajan sitoumusten perusteella, jotka liittyvät yhtäältä kyseisen palvelun ohjelmasuunnittelun ominaispiirteisiin ja toisaalta sen osuuteen audiovisuaalisten ja elokuvateosten rahoittamisessa, levittämisessä tai esittämisessä.

Näitä sitoumuksia arvioitaessa voidaan ottaa huomioon muita perusteita, kuten edellytykset sisällön saattamiselle yleisön saataville, erityisesti silloin, kun palvelu on koko väestön saatavilla maksutta.

3. Maanpäälliset televisiopalvelut hyväksytään tarjouskilpailumenettelyssä, jonka valintakäytännössä otetaan huomioon tarjoajien antamat erityiset sitoumukset, jotka koskevat erityisesti moniarvoisuutta, ohjelmistoa sekä audiovisuaalisten ja elokuvateosten lähetyks- ja rahoitusosuutta ja jotka sisällytetään valvontaviranomaisen kanssa tehtäviin sopimuksiin. Ne täyttävät näin ollen edellä 2 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettut edellytykset.

Näihin palveluihin kuuluu kansallisia vapaasti katsottavia televisiopalveluita, joihin sovelletaan 30 päivänä syyskuuta 1986 annetun lain 96-1 §:n säännösten mukaisesti lähetyks- ja jakeluvelvoitteita, jotka kattavat 100 prosenttia mantereen väestöstä. Lisäksi kaupallisten toimijoiden tulee sisällyttää nämä palvelut audiovisuaalisiin tarjouksiinsa 30 päivänä syyskuuta 1986 annetun lain 34-2 §:n mukaisesti. Niiden sisällyttäminen täyttää näin ollen tarjouksia koskevan tavoitteen, jonka mukaan tarjonnan on oltava helposti koko edellä 2 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitettujen väestön saatavilla.

Edellä esitetystä seuraa, että kansalliset maksuttomat maanpäälliset televisiopalvelut voidaan luokitella 30 päivänä syyskuuta 1986 annetun lain 20-7 §:ssä tarkoitetuiksi yleishyödyllisiksi palveluiksi.

4. Kun otetaan huomioon muuttuvat käyttötavat ja ei-lineaarisen sisällön kasvava merkitys, televisiopalvelujen tarjoamia ohjelmia pidetään yhä useammin tilattavien audiovisuaalisten mediapalvelujen osana, ja niitä tarjotaan usein pääasiallisesti tai yksinomaisesti osana sovellusten kautta saatavilla olevaa maailmanlaajuista tarjontaa.

Näin ollen ei-lineaarisia palveluja, jotka asetetaan käyttäjien saataville maksutta ja jotka liittyvät erottamattomasti yleishyödyllisiin televisiopalveluihin, on pidettävä yleishyödyllisinä palveluina. Tällaisia palveluita ovat esimerkiksi palvelut, jotka mahdollistavat pääsyn tällaisten televisiopalvelujen sisältöön (erityisesti jälkilähetykset) tilauksesta, tai palvelut, jotka tarjoavat näiden televisiopalveluiden valikoimaa täydentävää ja laajentavaa audiovisuaalista sisältöä (esim. tilattavat videot, joita ei lähetetä lineaarisesti mutta jotka liittyvät televisio-ohjelmaan, kuten jonkin sarjan edellisiin kausiin).

Ei-lineaarisia yleishyödyllisiä palveluja voivat julkaista audiovisuaalisen konsernin sisällä eri yksiköt kuin ne, jotka julkaisevat lineaarisia palveluja. Asian käsittelyn jälkeen päätetään seuraavaa:

1 §. - Viestinnän vapaudesta 30 päivänä syyskuuta 1986 annetun lain 20-7 §:ssä tarkoitettuja yleishyödyllisiä palveluja ovat:

1) palvelut, jotka jokin 30 päivänä syyskuuta 1986 annetun lain III osastossa mainituista elimistä tai TV5-kanava on julkaissut julkisen palvelun tehtäviensä hoitamiseksi;

2) kansalliset maksuttomat televisiopalvelut, joilla on 30 päivänä syyskuuta 1986 annetun lain 30-1 §:n mukaisesti myönnetty lähetyksilupa, sekä tilattavat audiovisuaaliset mediapalvelut, jotka tarjotaan vastikkeetta käyttäjän käyttöön ja jotka liittyvät erottamattomasti näihin televisiopalveluihin ja jotka julkaisijat, niiden tytäryhtiöt tai yhtiöt, joilla on 30 päivänä syyskuuta 1986 annetun lain 41-3 §:n 2 kohdassa tarkoitettu määräysvalta edellä mainittuihin nähden, tai näiden tytäryhtiöt ovat julkaisseet.

Yleishyödyllisten palvelujen julkaisijoiden on toimitettava valvontaviranomaiselle luettelo niistä yleishyödyllisistä lineaarisista palveluista ja sovelluksista, jotka ne julkaisevat tai joita niiden tytäryhtiöt tai edellä mainitun 30 päivänä syyskuuta 1986 annetun lain 41-3 §:n 2 kohdassa tarkoitettut määräysvaltaiset yhtiöt tai niiden tytäryhtiöt julkaisevat ja joiden kautta ne tarjoavat pääasiallisesti tai yksinomaisesti yleishyödyllisiä palvelujaan ja erityisesti tilattavia palvelujaan. Niiden on myös ilmoitettava kaikista kyseiseen luetteloon tehtävistä muutoksista. Tarkastettuaan luettelon viranomainen julkaisee luettelon kaikista yleishyödyllisistä palveluista ja asiaan liittyvistä sovelluksista, jonka se toimittaa tämän päätöslauselman soveltamisalaan kuuluvien rajapintojen operaattoreille.

2 §. - Tämän päätöksen säännöksiä sovelletaan Uudessa-Kaledoniassa, Ranskan Polynesiassa, Wallis ja Futunassa sekä Ranskan eteläisillä ja antarktisisilla alueilla.

3 §. - Tämä päätös annetaan tiedoksi 1 §:ssä tarkoitettujen palvelujen julkaisijoille ja 30 päivänä syyskuuta 1986 annetun lain nro 86-1067 20-7 §:n mukaisten velvoitteiden alaisille käyttöliittymien ylläpitäjille. Se julkaistaan Ranskan tasavallan *virallisessa lehdessä*.

Annettu Pariisissa 25 päivänä syyskuuta 2024.

Audiovisuaalisen ja digitaalisen viestinnän
sääntelyviranomaisen puolesta,
puheenjohtaja
R.-O. MAISTRE