

Versiunea notificării din ianuarie 2025

(Proiect de) Decret de modificare a Decretului privind deținătorii de animale ca urmare a interzicerii utilizării vergelelor electrice pentru creșterea animalelor (Decretul privind interzicerea utilizării vergelelor electrice pentru creșterea animalelor).

având în vedere articolul 2.1 alineatele (3) și (5) din Legea privind animalele;

prin prezentul, dispune următoarele:

Articolul I

Decretul privind deținătorii de animale [Besluit houders van dieren] se modifică după cum urmează:

A

La articolul 1.1, se adaugă următoarele în ordine alfabetică:

„vergea electrică pentru bovine” înseamnă un echipament capabil să furnizeze impulsuri electrice unui animal crescut în scopuri comerciale pentru producția de produse de origine animală;

B

La articolul 1.3, punctul de la sfârșitul literei (h) se înlocuiește cu punct și virgulă, și se adaugă un subpunct după cum urmează:

(i) utilizarea unei vergele electrice pentru dirijarea animalelor, cu excepția:

- 1.°utilizării lor în abatoare, astfel cum se menționează în Regulamentul (CE) nr. 1099/2009;
- 2.°utilizării lor la încărcarea transportului din Țările de Jos către o altă țară sau la descărcarea transportului dintr-o altă țară, astfel cum se menționează în Regulamentul (CE) nr. 1/2005;
- 3.°utilizării lor de către un medic veterinar în exercitarea profesională a procedurilor veterinare, în măsura în care acest lucru este necesar în acest scop;
- 4.°roboților de muls care produc automat un șoc electric pentru ca animalul să părăsească dispozitivul, dacă nu o face singur, cu condiția ca șocul electric să fie întotdeauna previzibil și evitabil pentru animal; sau
- 5.°gulerelor GPS utilizate pentru dirijarea animalelor care produc automat un șoc electric animalului, cu condiția ca șocul electric să fie întotdeauna previzibil și evitabil pentru animal.

C

După articolul 6.10, se adaugă un articol la secțiunea 6, după cum urmează:

Articolul 6.11 Recunoașterea reciprocă

Cu un robot de muls, astfel cum se menționează la articolul 1.3 litera (i) punctul 4, și un guler GPS, astfel cum se menționează la articolul 1.3 litera (i) punctul 5, roboții de muls și gulerile GPS care sunt fabricate sau comercializate în mod legal într-un alt stat membru al Uniunii Europene sau într-un stat, altul decât un stat membru al Uniunii Europene, care este parte la un tratat de uniune vamală sau sunt fabricate în mod legal într-un stat care este parte la un tratat privind zona de liber schimb care obligă Țările de Jos și care îndeplinesc cerințe care oferă un nivel de protecție cel puțin echivalent cu cel urmărit de cerințele naționale sunt tratate ca roboți de muls și gulere GPS.

Articolul II

Prezentul decret intră în vigoare la 1 iulie/1 ianuarie 20, ...PM.

Articolul III

Prezentul decret este citat ca: Decretul privind interzicerea utilizării vergelelor electrice pentru animale în creșterea animalelor.

Dispun ca prezentul decret și notele explicative asociate să fie publicate în jurnalul oficial.

Ministrul agriculturii, pescuitului, securității alimentare și naturii,

NOTE EXPLICATIVE

1. Introducere

Utilizarea dispozitivelor capabile să administreze șocuri electrice animalelor (denumite în continuare „vergele electrice pentru animale”) este permisă de reglementările europene în abatoare și în timpul transportului animalelor (inclusiv încărcarea și descărcarea). Există condiții foarte specifice pentru utilizarea acestor dispozitive, a căror utilizare ar trebui evitată cât mai mult posibil în conformitate cu reglementările europene. Cu toate acestea, în practică, se pare că, în ciuda acestor condiții stricte, unitățile electrice de dirijare a animalelor nu sunt utilizate corect în mod regulat. Prezentul decret interzice utilizarea vergelelor electrice pentru animale în creșterea animalelor, în măsura în care acest lucru este posibil în cadrele juridice europene. Aceasta înseamnă că interdicția se aplică încărcării și descărcării animalelor pentru transport care începe și se termină pe teritoriul Țărilor de Jos, precum și dirijării animalelor în fermele primare. Pentru abatoarele care intră sub incidența reglementărilor UE, altele decât privind activitățile de transport sau exploatațiile primare, această interdicție nu se aplică.

2. Probleme cu echipamentele electrice pentru animale în creșterea animalelor

Utilizarea vergelelor electrice pentru animale este supusă unor condiții stricte în reglementările europene. În primul rând, utilizarea trebuie evitată cât mai mult posibil. De asemenea, ele pot fi utilizate numai la bovinele adulte și la porcii adulți care refuză să se deplaseze și numai cu condiția ca animalele să aibă spațiu în fața lor pentru a se deplasa. Șocurile nu trebuie să depășească o secundă, trebuie să fie suficient de distanțate și să fie aplicate numai mușchilor picioarelor din spate. Chiar dacă animalele nu reacționează, șocurile nu trebuie repetate.

Utilizarea vergelelor electrice pentru animale provoacă întotdeauna o reacție de durere și stres animalului, chiar dacă este aplicată în conformitate cu cerințele specifice ale reglementărilor. Personalul care lucrează la transportatorii de animale și personalul abatoarelor consideră adesea că utilizarea electricității este un instrument util care conduce la rezultate rapide. Acest lucru se întâmplă în pofida faptului că practica arată că utilizarea unor metode alternative, mai puțin aversive, conduce la rezultate la fel de bune sau chiar mai bune, după cum descrie și recomandă și Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară (EFSA) în studiul său intitulat „Bunăstarea porcilor la sacrificare”¹ din 2020. Problema este că, deși reglementările europene prevăd în mod clar că utilizarea acestor dispozitive trebuie evitată și că poate fi aplicată numai într-un mod foarte specific, acestea nu interzic în mod explicit această utilizare. Observațiile NVWA, imaginile sub acoperire și experiența din practica părților din sector indică faptul că un astfel de dispozitiv, dacă este manipulat, este utilizat din neglijență și nu în conformitate cu condițiile prevăzute în reglementările europene.

De exemplu, încărcarea și descărcarea animalelor în exploatațiile primare, centrele de colectare și abatoare are loc adesea sub o anumită presiune a timpului. Dorința de eficiență și viteză duce la urmărirea animalelor și utilizarea excesivă a dispozitivelor cu care pot fi administrate șocuri electrice animalelor. Acest lucru duce la stres și durere evitabile la animale. Mai ales dacă șocurile electrice sunt aplicate pe părți ale corpului care sunt deosebit de vulnerabile, cum ar fi capul sau nasul. Chiar și fără această presiune a timpului, aceste dispozitive pot fi utilizate în mod nedorit în alte procese și în alte momente, din obișnuință sau neglijență.

Exemplele de utilizare neglijentă care au ajuns în mass-media au dus la multă rezistență în societate și în politică. Bunăstarea animalelor este un subiect care a devenit din ce în ce mai important pentru cetățenii neerlandezi de-a lungul anilor.² Presiunea exercitată de Camera Inferioară pentru a introduce o interdicție privind utilizarea vergelelor electrice

¹ „Welfare of pigs at slaughter”, (Bunăstarea porcilor la sacrificare) Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară, 2020. Jurnalul EFSA, <https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/6148>

² [Staat van het Dier 2024: beschouwingen en opinies over de verschuivende relatie tussen mens en dier in Nederland | Publicatie | Raad voor Dierenangelegenheden \(rda.nl\)](#); [Burgerperspectieven 2023 Extra verkiezingsbericht | Publicatie | Sociaal en Cultureel Planbureau \(scp.nl\)](#); [Burgerperspectieven 2020 | 2 | Monitor | Sociaal en Cultureel Planbureau \(scp.nl\)](#)

pentru animale este o reflectare a acestei dorințe tot mai mari de a îmbunătăți bunăstarea animalelor în Țările de Jos.

3. Scopul și principalele caracteristici ale decretului

Domeniul de aplicare

Interzicerea utilizării vergelelor electrice pentru animale se referă la utilizarea în dirijarea animalelor care sunt ținute în scopuri comerciale pentru producția de produse de origine animală. În temeiul Legii privind animalele, aceasta se referă, în principiu, la toate speciile de animale care sunt desemnate ca animale de producție în anexa II la Decretul privind deținătorii de animale [pe baza articolului 2.1 din Decretul privind deținătorii de animale coroborat cu articolul 2.3 alineatul (2) din Legea privind animalele]. În practica creșterii animalelor, vergelele electrice pentru bovine sunt utilizate în principal pentru porcine și bovine și numai atunci când acestea trebuie încărcate într-un vagon sau mutate într-un grajd către un vagon de transport. Dirijarea animalelor înseamnă orice utilizare a vergelei electrice pentru bovine destinată să forțeze animalul în cauză să se deplaseze într-o direcție, de exemplu la încărcarea sau descărcarea animalelor în contextul transportului sau la ridicarea lor în picioare.

Autorizare legală

Prezentul decret se întemeiază pe articolul 2.1 alineatele (3) și (5) din Legea privind animalele. În conformitate cu alineatul (1) al acestui articol, este interzisă provocarea de durere sau vătămare unui animal fără un scop rezonabil sau depășind ceea ce este permis pentru a atinge un astfel de scop sau pentru a dăuna sănătății sau bunăstării animalului. Alineatul (2) conține o serie de comportamente interzise care se numără, în orice caz, printre comportamentele interzise de la alineatul (1). Alineatul (3), coroborat cu alineatul (5), oferă posibilitatea de a desemna drept comportament interzis prin ordin administrativ general utilizarea de obiecte care pot provoca durere sau rănirea animalelor sau care pot dăuna sănătății sau bunăstării.

Scopul și conținutul

Comportamentul interzis implică utilizarea de vergele electrice pentru bovine. Echipamentele care nu sunt capabile să emită curent și care produc doar semnale precum zgomotul și vibrațiile sau care servesc drept receptor GPS nu intră în domeniul de aplicare al interdicției.

Utilizarea vergelelor electrice pentru animale este interzisă dacă acestea sunt utilizate în dirijării animalelor. Dirijarea trebuie interpretată în sens larg. Acest lucru se referă nu numai la animalul care este deja în mișcare, fie că îl face sau nu să se miște într-o direcție (diferită) mai repede, ci și la forțarea animalelor care se află în repaus să se miște (de exemplu, să se ridice). Aplicațiile cu stimuli electrice pentru a ține animalele în interiorul (sau în afara) unei anumite zone, cum ar fi gardurile, nu dirijează animalele și, prin urmare, nu fac obiectul acestei interdicții.

Interdicție limitată la animalele crescute pentru producție

Interdicția se limitează la animalele crescute pentru producția de produse de origine animală. Acestea sunt animale care au fost desemnate în temeiul articolului 2.3 alineatul (1) din Legea privind animalele, în anexa II la Decretul privind deținătorii de animale. Interdicția se referă la deținerea acestor animale într-un context comercial, adică la situația în care o astfel de deținere are loc în cursul unei activități comerciale. Utilizarea dispozitivelor cu șocuri electrice la câinii de companie a fost recent³ interzisă.

Derogări

Există o serie de derogări de la interdicția care urmează să fie introdusă.

Utilizarea în abatoare

Vergelele electrice pentru animale pot fi utilizate în abatoare, deși numai în măsura în care sunt îndeplinite cerințele prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 1099/2009 pentru utilizarea vergelelor electrice pentru animale. Legiuitorul național nu poate interzice ceea ce permite

³ Buletinul de legi și decrete 2021, 361, p. 6.

regulamentul. A se vedea în continuare secțiunea 3.3.2. Cu toate acestea, există inițiative din sectorul abatoarelor în care utilizarea vergelelor electrice pentru animale a fost eliminată treptat cu succes. În plus, cele mai mari 90 de abatoare și abatoarele de dimensiuni medii, pe lângă supravegherea de către NVWA, dispun, de asemenea, de supraveghere video voluntară. Combinația dintre această presiune de monitorizare și inovațiile care au condus deja la eliminarea treptată a dirijării electrice a bovinelor în abatoare înseamnă că urgența interzicerii în abatoare este mai puțin semnificativă.

Utilizare pentru încărcare și descărcare în transportul internațional

Dispozitivele electrice pentru animale pot fi utilizate la încărcarea și descărcarea transportului internațional, dar numai în măsura în care sunt îndeplinite cerințele prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 1/2005 pentru utilizarea dispozitivelor electrice pentru animale. Legiuitorul național nu poate interzice ceea ce permite regulamentul. A se vedea în continuare secțiunea 3.3.1.

Performanța profesională a procedurilor veterinare

Utilizarea unei vergele electrice pentru bovine poate fi necesară în contextul operațiunilor veterinare. În temeiul articolului 2.9 alineatul (1) din Legea privind animalele, un act veterinar poate fi efectuat numai de către persoane autorizate în acest sens. Aceștia sunt medici veterinari și alte persoane care sunt înregistrate în registrul de medicină veterinară [a se vedea, de asemenea, articolul 4.1 alineatul (1) și articolul 4.3 alineatul (1) din Legea privind animalele]. În contextul unei proceduri veterinare, poate fi necesar să se dirijeze animalul în cauză cu ajutorul unui dispozitiv electric pentru animale. În această situație, interdicția nu se aplică, cu condiția ca operațiunea veterinară să fie efectuată cu titlu profesional și să fie necesară utilizarea unei vergele electrice pentru animale. În practică, acest lucru este valabil numai pentru anumite operațiuni care pot fi efectuate numai de un medic veterinar (cum ar fi stabilirea unui diagnostic). Celelalte persoane înscrise în registru (cum ar fi asistenții veterinari sau moașele veterinare) nu efectuează operațiuni veterinare care necesită utilizarea dispozitivelor electrice pentru animale; prin urmare, excepția nu li se aplică. În cazul în care o metodă alternativă și mai puțin intruzivă este disponibilă în mod rezonabil pentru situația în cauză, aceasta ar trebui utilizată. Aceasta este o expresie a importanței de a fi reticent față de utilizarea unor astfel de echipamente chiar și în cazul procedurilor veterinare. Cu toate acestea, în practica veterinară, poate fi necesar să se utilizeze vergele electrice pentru animale cu scopul de a dirija animalul, în principal bovine sau porcine, deoarece acesta trebuie să fie deplasat în beneficiul propriu, dar nu face acest lucru după ce animalul a fost determinat să se deplaseze prin alte mijloace. În practica veterinară, vergelele electrice pentru animale pot fi utilizate și în alte situații decât pentru dirijarea animalului. Deși această interdicție specifică nu se aplică în aceste situații, articolul 2.1 alineatul (1) din Legea privind animalele trebuie respectat fără a i se aduce atingere.

Utilizare cu roboți de muls și gestionarea virtuală a turmelor de animale

Există aplicații cunoscute care oferă un stimul de curent ușor, foarte previzibil pentru animal, pentru a dirija animalul. Animalului i se oferă posibilitatea de a învăța să evite acest stimul și poate învăța că un stimul electric este eliberat după un anumit timp. Această distincție este relevantă deoarece nu are un impact negativ asupra bunăstării animalelor. Aplicațiile pentru aceasta sunt robotul de muls și gestionarea virtuală a turmelor de animale. Robotul de muls este o mașină în care o vacă poate intra pentru a fi mulsă. Dacă animalul rămâne în picioare prea mult timp după muls și nu răspunde la ușa deschisă, va urma un stimul automat de curent luminos după o anumită perioadă pentru a muta animalul și, astfel, pentru a permite unui alt animal să intre în dispozitiv. Deoarece acesta este un stimul electric care este dat previzibil (după un timp fix) în urma unui semnal vizual (ușă deschisă), se face o excepție pentru această aplicație.

Justificarea excepției de mai sus se aplică, de asemenea, aplicării stimulilor electrice în gulerule GPS pentru a ține animalele în interiorul (sau în afara) unui gard virtual determinat (garduri virtuale). În acest prim exemplu, animalele nu sunt dirijate, astfel încât acest lucru nu este acoperit de interdicție. Cu toate acestea, această tehnică virtuală cu gulere GPS poate fi, de asemenea, utilizată pentru a dirija animalele într-o direcție care este determinată virtual (gestionare virtuală a turmelor de animale). În timpul acestei propulsări virtuale, gulerule emit un semnal cu asocieri pozitive atunci când animalul se mișcă în direcția corectă, dar un semnal sonor atunci când animalul se mișcă în direcția greșită. Dacă animalul nu își ajustează direcția după ce aude sunetul, sunetul se va intensifica și, după un timp, gulerul va da un șoc electric ușor.

În cazul în care există aplicații în viitor care utilizează, de asemenea, semnale de supratensiune asupra animalelor din fermele de animale din motive similare, se poate lua în considerare dacă este de dorit și o excepție. În acest caz, se poate adăuga o excepție la articolul 1.3 litera (i) din Decretul privind deținătorii de animale. În plus, se poate depune, de asemenea, o cerere de scutire sau de derogare în temeiul articolului 10.1 din Legea privind animalele. Atunci când se evaluează o astfel de cerere, va trebui să se analizeze dacă interesul bunăstării animalului nu exclude exceptarea sau derogarea.

Recunoașterea reciprocă (articolul 6.11)

Articolul 1.3 litera (i) stabilește cerințele tehnice pentru roboții de muls și gulerele GPS. Cerințele nu urmăresc punerea în aplicare a actelor juridice obligatorii ale UE. Rezultă din instrucțiunea 5.28 că, prin urmare, ar trebui inclusă o clauză de recunoaștere reciprocă. Aceasta înseamnă că roboții de muls și gulerele GPS fabricate sau introduse pe piață în afara Țărilor de Jos sunt asimilate unui robot de muls sau unui guler GPS, astfel cum se menționează în prezentul decret, și, prin urmare, pot fi aplicate dacă:

- au fost fabricate sau comercializate în mod legal într-un alt stat membru al Uniunii Europene sau într-un alt stat decât un stat membru al Uniunii Europene care este parte la un tratat de uniune vamală sau care sunt fabricate în mod legal într-un stat parte la un tratat privind zona de liber schimb care obligă Țările de Jos, și
- îndeplinesc cerințele privind oferirea unui nivel de protecție cel puțin echivalent cu nivelul vizat de cerințele naționale.

3.3 Legătura cu legislația superioară

3.3.1 Regulamentul (CE) nr. 1/2005 privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe (Regulamentul privind transportul)

Regulamentul privind transportul nu exclude utilizarea dispozitivelor care administrează șocuri electrice animalelor, dar afirmă că acest lucru ar trebui evitat pe cât posibil și impune condiții privind utilizarea acestora, și anume că astfel de dispozitive *se utilizează, în orice caz, numai pentru bovinele adulte și porcii adulți care refuză să se deplaseze și numai cu condiția ca animalele să aibă spațiu în fața lor pentru a se deplasa. Șocurile nu trebuie să depășească o secundă, trebuie să fie suficient de distanțate și să fie aplicate numai mușchilor picioarelor din spate. Dacă animalele nu răspund, șocurile nu trebuie administrate în mod repetat.* (Anexa 1, capitolul III, punctul 1.9).

Cu toate acestea, regulamentul nu se opune unor măsuri naționale mai stricte pentru îmbunătățirea bunăstării animalelor în timpul operațiunilor de transport care au loc în întregime pe teritoriul statului membru sau în timpul operațiunilor de transport maritim care pleacă de pe teritoriul statului membru în cauză [articolul 1 alineatul (3)].

De asemenea, este important de remarcat faptul că regulamentul prevede, ca o condiție generală pentru transportul animalelor, că este interzis să se transporte sau să se dispună ca animalele să fie transportate astfel încât să poată provoca vătămări sau suferințe inutile animalelor (articolul 3). Regulamentul definește transportul ca însemnând deplasarea animalelor cu ajutorul unuia sau mai multor mijloace de transport și operațiunile aferente, cum ar fi încărcarea, descărcarea, transbordarea și odihna, până când toate animalele au fost descărcate la locul de destinație (articolul 2).

Regulamentul permite, astfel cum s-a descris mai sus, impunerea unor cerințe naționale mai stricte privind transportul animalelor în cadrul transportului național. Într-o recomandare, Parlamentul European a invitat, de asemenea, statele membre să adopte măsuri naționale mai stricte pentru a îmbunătăți bunăstarea animalelor în timpul transportului⁴.

⁴ Recomandarea Parlamentului European din 20 ianuarie 2022 adresată Consiliului și Comisiei în urma examinării presupuselor încălcări și cazuri de administrare defectuoasă în aplicarea dreptului Uniunii în ceea ce privește protecția animalelor în timpul transportului în interiorul și în afara Uniunii (2021/2736(RSP)) (2022/C 336/04)

Punerea în aplicare în cazul încălcării Regulamentului privind transportul este posibilă în temeiul articolului 6.2 din Legea privind animalele, coroborat cu articolul 4.8 din Regulamentul privind deținătorii de animale și cu anexa la Regulamentul privind punerea în aplicare, precum și în temeiul altor aspecte ale Legii privind animalele.

3.3.2 Regulamentul (CE) nr. 1099/2009 privind protecția animalelor în momentul uciderii

Acest regulament nu exclude utilizarea dispozitivelor care administrează șocuri electrice animalelor, ci afirmă că acest lucru *ar trebui evitat pe cât posibil* și impune condiții de utilizare a acestora, și anume ca aceste dispozitive *să fie utilizate, în orice caz, numai pentru bovinele adulte și porcii adulți care refuză să se deplaseze și numai cu condiția ca animalele să aibă spațiu în fața lor pentru a se deplasa. Șocurile nu trebuie să depășească o secundă, trebuie să fie suficient de distanțate și să fie aplicate numai mușchilor picioarelor din spate. Dacă animalele nu răspund, șocurile nu trebuie administrate în mod repetat.* Acest lucru rezultă din anexa III, punctul 1.9.

Regulamentul prevede, de asemenea, ca o condiție generală ca, atunci când se ucid animale și se desfășoară activități conexe, să se acorde atenție protejării animalelor de orice formă de durere, stres sau suferință care poate fi evitată [articolul 3 alineatul (1)].

Spre deosebire de Regulamentul privind transportul, acest regulament lasă un domeniu de aplicare foarte limitat pentru norme naționale mai stricte, și anume numai pentru trei situații menționate în mod specific [articolul 26 alineatul (2)⁵], care nu pot fi utilizate pentru această situație. Aceasta înseamnă că utilizarea vehiculelor electrice pentru animale vii nu poate fi interzisă la nivel național dacă este aplicată în cadrul și în condițiile prevăzute în regulament. Încălcarea regulamentului poate fi pusă în aplicare în temeiul articolului 6.2 din Legea privind animalele, coroborat cu articolul 5.8 din Regulamentul privind deținătorii de animale și cu anexa la Regulamentul de punere în aplicare și cu alte aspecte ale Legii privind animalele.

3.3.3 Regulamentul (UE) 2018/848 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului

În ceea ce privește producția ecologică, transportul animalelor face deja obiectul unei interdicții privind utilizarea „oricărui mijloc electric sau a altor mijloace dureroase de constrângere în timpul încărcării și descărcării animalelor”. Acest lucru rezultă din anexa II, partea II, punctul 1.7.11 din Regulamentul (UE) 2018/848.

3.3.4 Orientări privind bunăstarea animalelor

Pentru creșterea animalelor există mai multe orientări⁶ care stabilesc cerințele minime privind deținerea animalelor de fermă. Aceste orientări nu reglementează utilizarea dispozitivelor electrice de dirijare a animalelor și au fost implementate în Decretul privind deținătorii de animale.

4. Legislația națională

Interdicția este prevăzută la articolul 1.3 din Decretul privind deținătorii de animale. În temeiul articolului 2.1 alineatele (3) și (5) din Legea privind animalele, acest articol desemnează comportamente care, în orice caz, se califică drept abuz asupra animalelor [articolul 2.1 alineatul (1) din Legea privind animalele].

Pentru elaborarea prezentei interdicții, a fost consultat textul original al articolului 1.3 din Decretul privind deținătorii de animale, deoarece acesta conținea deja o interdicție similară (Buletinul de legi și decrete 2018, 146), și anume: interzicerea utilizării echipamentelor care

⁵ Acestea se referă la: uciderea animalelor în afara unui abator, sacrificarea vânatului de crescătorie, sacrificarea prin metode necesare pentru ritualurile religioase.

⁶ După cum este deosebit de relevant în acest context: Directiva 98/58/CE a Consiliului din 20 iulie 1998 privind protecția animalelor de fermă și Directiva 2008/120/CE a Consiliului din 18 decembrie 2008 de stabilire a normelor minime de protecție a porcilor.

pot provoca durere unui animal prin șocuri electrice, semnale electromagnetice sau radiații. Au existat unele excepții de la această interdicție. Totuși, această interdicție nu a intrat niciodată în vigoare ca atare. În 2021, aceasta a fost înlocuită cu o interdicție specifică privind utilizarea dispozitivelor cu electroșocuri la câini (Buletinul de legi și decrete 2021, 361). Având în vedere contextul specific al acestei interdicții, s-a ales termenul „vergea electrică pentru animale”.

Această modificare introduce, pe lângă interdicția existentă privind utilizarea dispozitivelor cu electroșocuri la câini, o interdicție privind utilizarea vergelelor electrice pentru animale la animalele crescute în scopuri comerciale pentru producția de produse de origine animală.

Regulamentul privind armele și munițiile

Regulamentul privind armele și munițiile prevede o derogare privind, printre altele, „deținerea și portul de obiecte care pot face ca persoanele să fie lipsite de apărare sau să provoace durere prin șoc electric persoanelor implicate în exercitarea profesiei de crescător de animale, în transportul animalelor sau în tratamentul medical al acestora”. Această scutire se aplică în ceea ce privește purtarea unui astfel de obiect doar la momentul desfășurării efective a activităților menționate. (Articolul 21). Interdicția privind utilizarea dispozitivelor electrice pentru animale prevăzută în prezentul decret nu exclude această dispoziție, deoarece se referă la *utilizarea* dispozitivelor electrice pentru animale, iar în Regulamentul privind armele și munițiile la „*posesia și transportul*” acestora. În plus, Regulamentul privind armele și munițiile nu acoperă neapărat aceleași aspecte. Prin urmare, interdicția prevăzută în prezentul decret și derogarea de la Regulamentul privind armele și munițiile pot coexista.

5. Valoarea intrinsecă a animalului

Articolul 1.3 din Legea privind animalele stabilește recunoașterea valorii intrinseci a animalului. Din alineatul (2) al acestui articol rezultă că, atunci când se stabilesc norme prin Legea privind animalele sau în temeiul acesteia și se iau decizii pe baza acestor norme, se ține seama pe deplin de consecințele acestor norme sau decizii asupra valorii intrinseci a animalului, fără a aduce atingere altor interese legitime. În orice caz, se asigură prevenirea încălcării integrității sau bunăstării animalelor dincolo de ceea ce este necesar în mod rezonabil și se asigură îngrijirea de care animalele au nevoie în mod rezonabil. În sensul alineatului respectiv, îngrijirea de care animalele au nevoie în mod rezonabil include, în orice caz, furnizarea, în măsura în care acest lucru poate fi solicitat în mod rezonabil, printre altele, de garanții pentru o stare bună de sănătate și prevenirea durerii [articolul 1.3 alineatul (3)]. Acest decret stabilește că nu mai este acceptabil să se administreze șocuri electrice unui animal din sectorul creșterii animalelor cu scopul de a dirija animalul și, prin urmare, acest lucru este interzis.

6. Notificare

Întrucât decretul conține cerințe tehnice, decizia a fost notificată Comisiei Europene în temeiul Directivei (UE) 2015/1535.

PM rezultat al notificării.

7. Punere în aplicare

Monitorizarea respectării interdicției de utilizare a vergelelor electrice pentru animale este responsabilitatea celor desemnați în acest scop în temeiul articolului 8.1 din lege. Aceasta se referă la supravegherea efectuată în temeiul dreptului administrativ. Pentru a asigura respectarea regulamentelor, pot fi impuse un ordin de executare administrativă și un ordin de sancționare administrativă [articolul 8.5 din Legea privind animalele coroborat cu articolul 5:32 alineatul (1) din Legea generală privind dreptul administrativ].

Comportamentul contrar interdicției de utilizare a vergelelor electrice pentru animale este, de asemenea, o infracțiune [articolul 2.1 alineatele (1) și (3) din Legea privind animalele coroborat cu articolul 8.11 alineatul (1) din Legea privind animalele], ceea ce face posibilă luarea de măsuri penale.

8. Presiunea reglementară/Evaluarea agricolă

Prezentul decret introduce o interdicție. Nu este necesar ca părțile interesate să ia nicio măsură pentru a se conforma acestei interdicții. Acest decret a fost prezentat spre avizare Consiliului consultativ pentru revizuirea sarcinii de reglementare (ATR) și a fost închis oficial.

Proiectul de ordin în Consiliu a fost, de asemenea, discutat cu sectorul în timpul așa-numitelor agro-teste. În toamna anului 2023 au avut loc sesiuni ale grupurilor de dezbatere cu principalele întreprinderi, transportatori și abatoare. În timpul sesiunilor, propunerea a fost explicată, antreprenorii au putut adresa întrebări și au fost discutate, de asemenea, posibile alternative la utilizarea vergelelor electrice pentru animale.

Grupurile de dezbatere critică propunerea și și-au exprimat îngrijorarea cu privire la aceasta, deoarece consideră că sectorul în ansamblu nu este pregătit pentru această interdicție. Sesiunile grupului de dezbatere au arătat, de asemenea, că în practică sunt utilizate diferite tipuri de vergele electrice pentru bovine cu niveluri diferite de putere și că efectul asupra bunăstării animalelor la puteri mai mici este testat în mod activ.

În urma acestor discuții, la invitație, s-a participat la o demonstrație a echipamentului de joasă tensiune, iar această posibilă excepție a fost studiată în continuare. O posibilă excepție pentru echipamentele de joasă tensiune nu a făcut parte din testul HUF efectuat (a se vedea secțiunea 10). Potrivit NVWA, această excepție nu pare, la prima vedere, să fie eficace în ceea ce privește creșterea forței executorii, dar punerea în aplicare a unui nou HUF este necesară pentru a putea evalua impactul deplin.

Având în vedere dorința politică a Camerei pentru o interdicție totală, s-a decis să nu se includă echipamentele de joasă tensiune ca excepție în interdicție.

9. Consultarea

Un proiect al acestui decret a făcut obiectul unei consultări pe internet în perioada 13 iunie 2023-15 august 2023. În această perioadă, toate părțile interesate au avut posibilitatea de a formula observații cu privire la proiect. Au existat 55 răspunsuri publice și 13 răspunsuri anonime. S-au primit, de asemenea, o serie de răspunsuri din partea organizațiilor sectoriale, cum ar fi SAVEETRA (Cooperative Livestock Transporters), subpiața de transport și logistică, ONG-uri, operatori de centre de colectare, crescători de animale și transportatori. Nu mai puțin de 27 dintre respondenți utilizează același formular din partea V&L NL (Vee & Logistiek Nederland). 24 de răspunsuri constau în mesaje individuale din partea părților interesate care sunt implicate fiecare în felul său în sectorul creșterii animalelor. Cinci dintre aceste răspunsuri au fost scrise de transportatori de bovine, un respondent lucrează într-un abator și unul într-o fermă primară de animale. Dintre celelalte 17 răspunsuri, nu este clar cui aparțin. Celelalte sunt formate în principal din alte partide din sector, ONG-uri și fundații care apără interesele animalelor de fermă.

Răspunsurile au fost împărțite. Susținătorii interdicției susțin că vergelele electrice pentru animale provoacă durere și stres animalelor în toate cazurile. Oponenții interdicției consideră că dispozitivul de propulsie electrică este o soluție de ultimă instanță pentru a deplasa efectiv animalele „necooperante” și pentru a asigura siguranța propriilor lucrători. Răspunsurile la consultarea pe internet nu au condus la nicio modificare substanțială a interdicției.

10. Testul de implementare și de asigurare a respectării legislației

NVWA a efectuat un test de asigurare a respectării normelor, de fezabilitate și de rezistență la fraudă (test HUF). NVWA a concluzionat că proiectul de ordin în Consiliu este limitat în ceea ce privește forța sa executorie, deoarece singura modalitate de a pune în aplicare o interdicție privind utilizarea vergelelor electrice pentru animale este prinderea infractorilor în flagrant. Prin urmare, interdicția nu este mai executorie decât situația actuală în care NVWA pune în aplicare dispozițiile Regulamentului privind transportul.

NVWA nu este prezentă în timpul încărcării pentru transportul intern și nu este întotdeauna prezentă la unitatea primară sau în timpul descărcării. În plus, NVWA susține importanța unei norme de politică pentru excepția utilizării vergelelor electrice pentru bovine în abatoare, dar, din cauza absenței unei astfel de norme, proiectul de ordin al Consiliului nu este încă executiv cu privire la acest aspect.

Modificările efectuate în urma procedurii preliminare (a se vedea în continuare secțiunea 11) au fost discutate cu NVWA în mod oficial, iar explicația acestor modificări a fost, de asemenea, pregătită pe baza observațiilor NVWA cu privire la această chestiune.

11. Controlul preliminar

Prezentul decret se întemeiază pe articolul 2.1 alineatele (3) și (5) și pe articolul 2.2 alineatul (10) din Legea privind animalele. Pe aceste două baze, se aplică procedura de aprobare prealabilă prevăzută la articolul 10.10 alineatul (1) din Legea privind animalele. În perioada 5 noiembrie-5 decembrie 2024, proiectul acestui decret a fost prezentat ambelor Camere ale Parlamentului Țărilor de Jos. Procedura preliminară a condus la unele ajustări. Pentru a răspunde la întrebările formulate în cadrul consultării scrise⁷ cu Camera Reprezentanților, s-a indicat că se va oferi o clarificare în expunerea de motive cu privire la neinterzicerea gardurilor și că robotul de muls și „gestionarea virtuală a turmelor de animale” vor fi adăugate ca excepții în proiectul de decizie (a se vedea secțiunea 3 de la secțiunea „Scopul și conținutul” și secțiunea „Excepții”).

12. Intrare în vigoare

Pentru intrarea în vigoare a interdicției, se respectă datele fixe de modificare a ordinelor în Consiliu, și anume 1 ianuarie sau 1 iulie.

Ministrul Agriculturii, Pescuitului, Securității Alimentare și Naturii,

⁷ Documentele parlamentare II 2024/25, 28286, nr. 1361.