



Numero di notifica : 2023/0244/NL (Netherlands)

## **Modifica alla legge sul tabacco e i prodotti da fumo che disciplina i prodotti a base di nicotina senza tabacco e i dispositivi a base di nicotina**

Data di ricezione : 23/05/2023

Termine dello status quo : 24/08/2023

### **Message**

Messaggio 001

Comunicazione della Commissione - TRIS/(2023) 1372

Direttiva (UE) 2015/1535

Notifica: 2023/0244/NL

Notifica di un progetto di testo da parte di uno Stato membro

Notification – Notification – Notifzierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifikasi – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késések - Non fa decorrere la mora - Atidéjimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħx il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20231372.IT

1. MSG 001 IND 2023 0244 NL IT 23-05-2023 NL NOTIF

2. Netherlands

3A. Ministerie van Financiën, Dienst Douane Noord, CDIU.  
(cdiu.notificaties@belastingdienst.nl 050 5232135)

3B. Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport  
Directie Wetgeving en Juridische Zaken

4. 2023/0244/NL - X00M - GOODS AND MISCELLANEOUS PRODUCTS

5. Modifica alla legge sul tabacco e i prodotti da fumo che disciplina i prodotti a base di nicotina senza tabacco e i dispositivi a base di nicotina

6. Prodotti a base di nicotina senza tabacco (comprese le bustine di nicotina) e dispositivi a base di nicotina destinati al



consumo di prodotti a base di nicotina senza tabacco.

7.

8. Con questo disegno di legge, i prodotti a base di nicotina senza tabacco [nicotineproducten zonder tabak — NZT] vengono fatti rientrare nella legge sul tabacco e il prodotti da fumo [Tabaks- en rookwarenwet - Trw] e il NZT per uso orale viene completamente vietato.

Più specificamente, lo scopo del presente disegno di legge è di:

1. far rientrare gli NZT che possono essere utilizzati come alternativa ai prodotti del tabacco nell'ambito di applicazione della Trw, che imporrà, tra l'altro, il divieto di pubblicità, il limite di età e altre restrizioni alla vendita di questi prodotti, e
2. vietare completamente gli NZT per uso orale, come i prodotti del tabacco per uso orale, e metterli sotto i divieti di pubblicità e fumo.
3. Portare dispositivi ricaricabili che possono essere utilizzati per consumare il NZT sotto l'applicazione della Trw, che imporrà, tra l'altro, il divieto di pubblicità, il limite di età e altre restrizioni di vendita su questi prodotti.

9. In conformità agli obiettivi dell'accordo nazionale sulla prevenzione, l'obiettivo è quello di raggiungere una generazione libera dal fumo entro il 2040. Ciò significa anche che i bambini dovrebbero essere protetti dai prodotti a base di nicotina senza tabacco che contengono una quantità di nicotina sufficiente per causare e mantenere una dipendenza da nicotina. Al fine di conseguire gli obiettivi dell'accordo sulla prevenzione sarà introdotta un'ampia serie di misure. La regolamentazione degli NZT ai sensi della legge è appropriata perché consente di regolamentare i prodotti nocivi che possono causare o mantenere la dipendenza da nicotina e che possono essere utilizzati come alternativa ai prodotti del tabacco allo stesso modo dei prodotti del tabacco e dei prodotti correlati.

#### Divieto di discriminazione

Il divieto proposto viene applicato senza discriminazioni. Non viene fatta alcuna distinzione tra prodotti fabbricati nei Paesi Bassi o in altri Paesi. Pertanto, non viene fatta alcuna distinzione in base alla nazionalità o allo Stato membro di origine

#### Necessità

Il divieto o il regolamento proposto è giustificato alla luce di un motivo imperativo di interesse generale, ossia la tutela della salute pubblica. La necessità e la proporzionalità del divieto o della regolamentazione sono discusse separatamente per ciascuna sezione seguente.

#### - NZT orali

Le bustine di nicotina e il tabacco da fiuto (snus), già vietato, presentano notevoli somiglianze in termini di aspetto del prodotto, modalità di utilizzo, funzionamento e invisibilità durante l'uso. Anche la presenza di aromi e di confezioni attraenti contribuiscono ad attirare l'attenzione dei giovani su entrambi i prodotti. Entrambi i prodotti contengono anche nicotina dannosa e assuefacente. Il governo valuta le bustine di nicotina in linea con il modo in cui la Corte sospesa i rischi del tabacco da fiuto e ritiene che si debba impedire che le bustine di nicotina aumentino ulteriormente di popolarità, soprattutto tra i giovani. Oltre al divieto sul tabacco per uso orale (e con esso sul tabacco da fiuto, o snus), è quindi ragionevole imporre un divieto sulle bustine di nicotina. Se il divieto si applicasse solo alle bustine di nicotina, forse sarebbe possibile che una modifica del prodotto non rientri nel divieto. Estendendo il divieto agli NZT per uso orale, questo può essere evitato.

L'uso dello snus è già vietato nei luoghi in cui vige il divieto di fumo. Per i responsabili dell'osservanza del divieto di fumo è difficile stabilire se una persona stia usando lo snus o una bustina di nicotina. Questo vale anche per l'Autorità olandese per la sicurezza dei prodotti alimentari e di consumo [Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit] (di seguito: NVWA), che si occupa di controllare se il divieto di fumo viene applicato dal gestore del locale in questione. L'inclusione delle bustine di nicotina nel divieto di fumo migliorerà l'applicabilità del divieto di fumo su questo punto. Inoltre, non è in linea con l'obiettivo di una generazione libera dal fumo il fatto che esistano sul mercato prodotti (che non sono prodotti per la disassuefazione dal fumo) che possono mantenere la dipendenza da nicotina in luoghi in cui non è consentito fumare. Ciò contrasterebbe uno degli obiettivi dell'introduzione del divieto di fumo, ovvero incoraggiare i fumatori a smettere di



fumare.

Misure meno radicali, come l'introduzione di un limite di età, di avvertenze sanitarie e di un divieto di aromi, non sono sufficienti al governo per proteggere la salute pubblica.

#### -Altri NZT

Per gli NZT che non vengono utilizzati per via orale, come ad esempio lo spray alla nicotina, attualmente non vi è alcun divieto. Al contrario, questi prodotti sono regolamentati allo stesso modo dei prodotti correlati. Poiché questi prodotti contengono anche nicotina e quindi l'uso non è privo di rischi, è necessaria una regolamentazione. Il governo ritiene indesiderabile che gli NZT non utilizzati per via orale stiano aumentando di popolarità, soprattutto tra i giovani. Il presente disegno di legge include pertanto il limite di età, il divieto di pubblicità e le restrizioni di vendita e stabilisce i requisiti di imballaggio per gli NZT.

#### -Dispositivi a base di nicotina

Regolamentando i dispositivi a base di nicotina, il governo vuole evitare che questi prodotti vengano messi in vendita sul mercato olandese senza essere soggetti alle regole della legge. Senza una regolamentazione, la pubblicità dei dispositivi con nicotina

Può promuovere indirettamente l'uso di NZT. Poiché questi dispositivi non possono essere separati dai prodotti a base di nicotina che possono essere consumati con essi, è importante che anche questi dispositivi rientrino nell'ambito di applicazione del regolamento sui prodotti del tabacco e del fumo.

#### Proporzionalità

Le misure proposte sono adatte alla tutela della salute pubblica e non vanno al di là di quanto necessario. L'accordo nazionale di prevenzione ha stabilito come obiettivo avere una generazione libera dal fumo nei Paesi Bassi entro il 2040. Ciò richiede un pacchetto coerente di misure, tra cui un aumento sostanziale delle accise, un divieto di esposizione, un imballaggio neutro, un'estensione del divieto di pubblicità, un'estensione del divieto di fumo e una riduzione del numero di punti vendita, in combinazione con campagne intensive.

#### -NZT orali

A causa dell'attrattiva, della nocività, dell'assuefazione e delle modalità d'uso, il governo ritiene che il divieto di commercializzazione degli NZT per uso orale non vada oltre quanto necessario per raggiungere l'obiettivo di garantire un elevato livello di protezione della salute pubblica. Il governo ritiene che l'introduzione di un limite di età, di avvertenze sanitarie e di un divieto di aromi sia insufficiente a proteggere la salute pubblica.

#### -Altri NZT

La presente proposta di regolamentazione degli NZT è un mezzo appropriato per raggiungere il suddetto obiettivo, in quanto la normativa pone all'uso degli NZT le stesse restrizioni esistenti per i prodotti del tabacco e i prodotti correlati. Attualmente, non ci sono restrizioni sulla vendita e l'uso di NZT, anche se gli NZT, come i prodotti del tabacco, sono dannosi per la salute pubblica e possono causare dipendenza da nicotina. Pertanto, il governo ritiene che regolamentare gli NZT allo stesso modo dei prodotti del tabacco e dei prodotti correlati sia un mezzo appropriato per ridurre l'attrattiva degli NZT e dei prodotti a base di nicotina. Inoltre, il metodo di regolamentazione degli NZT non va oltre il necessario, perché se gli NZT continuano a essere soggetti a regole meno severe rispetto ai prodotti del tabacco e ai prodotti correlati, gli NZT rimarranno un prodotto più attraente e potranno continuare a rappresentare un rischio elevato per la salute pubblica.

#### -Dispositivi a base di nicotina

Il governo ritiene che la regolamentazione dei dispositivi a base di nicotina sia proporzionata e soddisfi i requisiti di sussidiarietà, in quanto non vieta la vendita o l'uso di tali dispositivi, ma si limita a imporre regole su tali prodotti. Tali norme garantiscono che il prodotto sia soggetto a requisiti in grado di evidenziare gli effetti nocivi sulla salute pubblica e di limitare la capacità dei produttori di pubblicizzare tali prodotti nocivi. Questo protegge la salute pubblica.

Come le misure precedenti, la proposta fa parte di un pacchetto coerente di misure necessarie per realizzare una



EUROPEAN COMMISSION  
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

generazione senza fumo entro il 2040.

10. Numeri o titoli dei testi di base:

11. No

12.

13. No

14. No

15. No

16.

Aspetto OTC: No

Aspetto SPS: No

\*\*\*\*\*

Commissione europea

Punto di contatto Direttiva (UE) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu