



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 8.9.2023  
C(2023) 6172 final

Г-жа Мария Габриел  
Министър на външните работи на  
Република България  
Министерство на външните  
работи  
№ 2, Ул. „Александър Жендов“  
София 1113  
България

**Относно: Нотификация 2023/355/BG**

**Закон за изменение и допълнение на Закона за контрол върху  
наркотичните вещества и прекурсорите**

**Представяне на коментари съгласно член 5, параграф 2 от  
Директива (ЕС) 2015/1535 от 9 септември 2015 г.**

Уважаема госпожо Министър,

В рамките на процедурата за уведомяване, определена с Директива (ЕС) 2015/1535<sup>1</sup>, на 8 юни 2023 г. българските органи уведомиха Комисията за проекта **„Закон за изменение и допълнение на Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите“** (наричан по-нататък „нотифицираният проект“).

Съгласно съобщението за уведомяване, с нотифицирания проект *се урежда видът, редът и правилата за отглеждането и преработката на растения от рода на конопа (канабис), предназначени за производство на продукти без психоактивно действие.*

Разглеждането на нотифицирания проект даде повод Комисията да направи следните коментари.

Комисията отбелязва, че измененията на член 29 от основния закон, които ще бъдат въведени с раздел 1 от нотифицирания проект, биха довели до увеличаване

<sup>1</sup> Директива (ЕС) 2015/1535 на Европейския парламент и на Съвета от 9 септември 2015 г. установяваща процедура за предоставянето на информация в сферата на техническите регламенти и правила относно услугите на информационното общество ОВ L 241, 17.9.2015 г., стр. 1.

на разрешените нива на концентрация на тетрахидроканабинол (ТНС) от 0,2 на 1 тегловен процент на ТНС, доколкото това се отнася до отглеждането на растения от рода на конопа „предназначени за производство на продукти без психоактивно действие“. Комисията отбелязва също така, че в раздел 2 от нотифицирания проект се предвижда включването на следната формулировка в член 30 от основния закон: *с изключение на растенията и продуктите от тяхната преработка по чл. 29*. Член 30 от основния закон съдържа забрана за производство, преработка, търговия, съхранение, внос, износ, реекспорт, транзит, трансфер, транспорт, предлагане, придобиване, употреба и притежаване на растения, наркотици и препарати от тях, във вида, в който са включени в националния списък на растения и вещества с висока степен на риск за общественото здраве поради вредния ефект от злоупотребата с тях, забранени за приложение в хуманната и ветеринарната медицина. Измененията и разясненията, предоставени от българските органи в съобщението за уведомяване относно разликата между индустриалния коноп и марихуаната, изглежда предполагат, че продуктите, които попадат в обхвата на определението, предвидено в член 29, не следва да се считат за „наркотици“.

Комисията допълнително отбелязва раздел 3, параграф 2 от нотифицирания проект, съгласно който: *„Хашиш“ означава отделената по механичен път смола от конопеното растение или конопеното растение със съдържание над 1 (един) тегловен процент на тетрахидроканабинол, подложено на механична обработка, в резултат на която не могат да се разграничат отделните му части“*.

Комисията би искала да припомни на България, че в международните конвенции за контрол на наркотиците, по-специално Единната конвенция по упойващите вещества от 1961 г., изменена с протокол от 1972 г.<sup>2</sup>, и Конвенцията на Организацията на обединените нации за психотропните вещества от 1971 г.<sup>3</sup>, не се предвижда праг на ТНС, под който растението канабис и продуктите, получени от него, не биха могли да се квалифицират като психотропно вещество, което е наркотик, и от своя страна, в тях се квалифицира ТНС като наркотик сам по себе си по смисъла на правото на Съюза<sup>4</sup>.

В светлината на определението за „хашиш“, предвидено в нотифицирания проект, с което изглежда се изключва смолата, извлечена от растения от рода на конопа със съдържание под 1 %, от квалификацията за наркотици, бихме искали да подчертаем, че в съответствие с член 1, параграф 1, букви б) и г) от Единната конвенция на Организацията на обединените нации по упойващите вещества от

---

<sup>2</sup> Единна конвенция по упойващите вещества, изменена с протокол от 1972 г. за изменение на Единната конвенция по упойващите вещества от 1961 г. [https://www.unodc.org/pdf/convention\\_1961\\_en.pdf](https://www.unodc.org/pdf/convention_1961_en.pdf)

<sup>3</sup> Конвенция за психотропните вещества [https://www.unodc.org/pdf/convention\\_1971\\_en.pdf](https://www.unodc.org/pdf/convention_1971_en.pdf)

<sup>4</sup> А именно Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета от 25 октомври 2004 година за установяване на минималните разпоредби относно съставните елементи на наказуемите деяния и прилаганите наказания в областта на трафика на наркотици, ОВ L 335, 11.11.2004 г., стр. 8.

1961 г. „канабис“<sup>5</sup> и „канабисова смола“<sup>6</sup> се считат за наркотици поради тяхното включване в списък 1 на конвенцията.

Допълнително, определението за хашиш, включено в нотифицирания проект, се отклонява от приложимите определения в международното право и правото на ЕС и изглежда да позволява преработката на цветове на конопа без специален контрол, освен разрешение от националната администрация, ако конопът е от сорт със средно ниво под 1 % ТНС. В съответствие с член 2 от Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета, от държавите членки се изисква да предприемат необходимите мерки, за да гарантират, че престъпленията, свързани с незаконния трафик на наркотици, включително канабис и канабисова смола, както са определени по-горе, са наказуеми.<sup>7</sup>

Доколкото определенията, посочени в нотифицирания проект, се отклоняват от приложимите международни правила, Комисията подчертава потенциалния риск нотифицираният проект да се тълкува като позволяващ пускането на пазара на определени продукти, които биха могли да бъдат класифицирани като „наркотици“, което би било в противоречие с правилата, посочени с Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета.

Освен това, Комисията отбелязва позоваването в раздел 4 от нотифицирания проект на стратегическите планове на Общата селскостопанска политика (ОСП) за периода 2023—2027 г. Комисията припомня на българските органи, че с правото на ЕС се позволява и предвижда допустимостта за директни плащания по ОСП<sup>8</sup> за използването на определени сортове конопено семе, но само когато съдържанието на ТНС е под 0,3 %<sup>9</sup>.

В допълнение, във връзка с крайните продукти, които биха могли да бъдат получени от растението коноп/канабис, както е включено в раздел 2 от нотифицираната проектомярка, Комисията би искала да подчертае значението на секторното законодателство, а именно:

---

<sup>5</sup> *цветните или плодните върхове на конопеното растение (с изключение на семената и листата, които не са с върховете), чийто смолист сок не е извлечен*

<sup>6</sup> *отделената смола, сурова или пречистена, получена от растението канабис*

<sup>7</sup> Моля, вж. позоваването в бележка под линия 4

<sup>8</sup> Общата селскостопанска политика, [Общата селскостопанска политика: общ преглед | Европейска мрежа по ОСП \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/eip/)

<sup>9</sup> Вж. член 4, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2021/2115 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 г. за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на общата селскостопанска политика (стратегически планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1305/2013 и (ЕС) № 1307/2013, ОВ L 435, 6.12.2021 г., стр. 1.

Определението за „храна“, посочено в член 2 от Регламент (ЕО) № 178/2002<sup>10</sup> (общото законодателство в областта на храните), изключва (в буква ж)), „наркотични или психотропни вещества“ по смисъла на Единната конвенция на Обединените нации за наркотичните вещества от 1961 г. и Конвенцията на Организацията на обединените нации за психотропните вещества от 1971 г.

В тази връзка, докато канабидиолът (CBD) е счетен от Съда по дело C-663/18<sup>11</sup> да не е квалифициран като наркотик, Регламент (ЕС) 2015/2283 относно новите храни<sup>12</sup> се прилага за храни, които не са били употребявани за консумация от човека в значителна степен в рамките на Съюза преди 15 май 1997 г. и които попадат най-малко в една от категориите, изброени в член 3, параграф 2, буква а), и следователно за канабидиол (CBD) като храна, доколкото попада в рамките на съответна категория. Понастоящем CBD не е разрешен като нова храна.

В допълнение, някои храни, получени от коноп, не се считат за „нови“: такъв е случаят например с конопено семе, масло от коноп и други храни, получени от конопено семе, тъй като е доказана история на консумация преди 1997 г., но те могат да бъдат предмет на максимално допустими количества за делта-9-THC, като установените за Регламент (ЕС) 2023/915 на Комисията<sup>13</sup> в приложение I, раздел 2, вписване 2.6.

Във връзка с козметичните продукти — Регламент (ЕО) № 1223/2009<sup>14</sup> списъци в приложение II, вписване 306, *„Наркотици, естествени и синтетични: всички вещества, включени в таблици I и II на Единната конвенция по упойващите вещества, подписана в Ню Йорк на 30 март 1961 г.“* като част от веществата, забранени в козметичните продукти.

Относно CBD и вследствие на горепосоченото решение на Съда, Комисията възнамерява да изиска от Научния комитет на ЕС по безопасност на потребителите (SCCS) да извърши оценка на безопасността на CBD, когато се използва в козметични продукти, в светлината на потенциалния риск за здравето на потребителите поради ограничената налична информация за неговата безопасност в такива продукти. За тази цел Комисията е отправила покана за представяне на данни относно безопасността на КБР от всички заинтересовани страни, за да се

---

<sup>10</sup>Регламент (ЕО) № 178/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 28 януари 2002 г. за установяване на общите принципи и изисквания на законодателството в областта на храните, за създаване на Европейски орган за безопасност на храните и за определяне на процедури относно безопасността на храните, ОВ L 31, 2002 г., стр.1.

<sup>11</sup> Дело C-663/18 — Решение на Съда (четвърти състав) от 19 ноември 2020 г. (преюдициално запитване от Cour d'appel d'Aix-En-Provence — Франция) — Наказателно производство срещу BS, SA, ECLI:EU:C:2020:938.

<sup>12</sup> Регламент (ЕС) 2015/2283 на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2015 г. относно новите храни, за изменение на Регламент (ЕС) № 1169/2011 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕО) № 258/97 на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (ЕО) № 1852/2001 на Комисията (текст от значение за ЕИП), ОВ L 327, 11.12.2015 г., стр. 1.

<sup>13</sup> Регламент (ЕС) 2023/915 на Комисията от 25 април 2023 г. относно максимално допустимите количества на някои замърсители в храните и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1881/2006 (текст от значение за ЕИП), ОВ L 119, 5.5.2023 г., стр. 103.

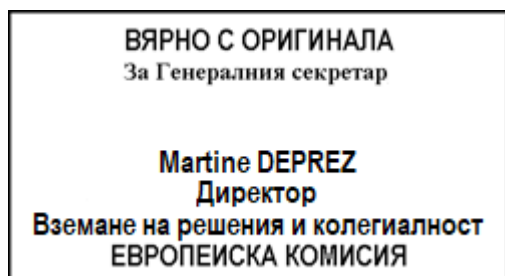
<sup>14</sup> Регламент (ЕО) № 1223/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 30 ноември 2009 г. относно козметичните продукти (преработен), ОВ L 342, 22.12.2009 г., стр. 59.

изготви мандатът на SCCS. Поканата е отворена до 1 октомври 2024 г.<sup>15</sup>  
Националните органи се приканват да следят развитието в този сектор.

Българските органи се приканват да вземат предвид настоящите коментари.

Комисията също така припомня, че след като окончателният текст бъде приет, той трябва да бъде съобщен на Комисията в съответствие с член 5, параграф 3 от Директива (ЕС) 2015/1535.

С уважение,



От името на Комисията

Kerstin Jorna  
Генерален директор

Генерална дирекция „Вътрешен  
пазар, промишленост,  
предприемачество и МСП“

---

<sup>15</sup> Покана за предоставяне на данни относно съставките, използвани в козметичните продукти — [Покана за предоставяне на данни относно съставките, използвани в козметичните продукти \(europa.eu\)](https://europa.eu)