

UDKAST DATERET 5. februar 2024

**AFDELINGEN FOR  
ADMINISTRATIVE OG  
JURIDISKE ANLIGGENDER**

Forskrift nr. IENW/BSK-2023/231591 af ..... fra statssekretæren for infrastruktur og vandforvaltning om regler for pyro-passet (forskriften om pyro-passet)

Statssekretæren for infrastruktur og vandforvaltning har —

under henvisning til artikel 9.5.8, stk. 4, i miljøforvaltningsloven [Wet milieubeheer] og artikel 4.2, stk. 3, og artikel 4.5, stk. 5, i fyrværkeribekendtgørelsen [Vuurwerkbesluit] —

VEDTAGET:

#### **Artikel 1**

1. Ansøgningen om et pyro-pas skal indgives til ministeren for infrastruktur og vandforvaltning.
2. Ansøgeren skal sammen med ansøgningen fremlægge følgende data og dokumenter:
  - a. Efternavn og fornavn, fødselsdato og, hvis relevant, navn og kontaktoplysninger på den involverede virksomhed.
  - b. Hvis relevant, skal der vedlægges kopi af en gyldig registrering af ansøgeren som fyrværker eller pyrotekniker som omhandlet i artikel 4.9(2) i bekendtgørelsen om arbejdsforhold [Arbejdsomstandighedenbesluit].
  - c. Hvis relevant, skal der vedlægges kopi af anvendelsestilladelsen som omhandlet i artikel 3B.1 i fyrværkeribekendtgørelsen eller af miljøtilladelsen som omhandlet i artikel 1.1.2a, stk. 1, litra a), i fyrværkeribekendtgørelsen.

#### **Artikel 2**

Modellen for pyro-passet er anført i bilag 1 til denne forskrift.

#### **Artikel 3**

Denne forskrift benævnes: Forskriften om pyro-passet.

#### **Artikel 4**

Denne forskrift træder i kraft med virkning fra [PM]. [sammen med bekendtgørelsen]

Denne forskrift og de forklarende bemærkninger offentliggøres i den nederlandske statstidende.

STATSSEKRETÆREN FOR INFRASTRUKTUR OG VANDFORVALTNING,

drs. V.L.W.A. Heijnen

**Bilag 1 til artikel 2**

**Modellen for pyro-passet**

<b>Pyro-pas</b>		
<p><u>Anvendelsesområde:</u> Dette kontrol dokument vedrører kun <b>tilgængeliggørelse på markedet</b> af pyrotekniske artikler, der udelukkende må stilles til rådighed for personer med specialviden.  <u>Champ d'application:</u> Le présent document de contrôle ne concerne que <b>la mise à disposition sur le marché</b> d'articles pyrotechniques qui ne peuvent être fournis qu'à des personnes ayant des connaissances particulières.  <u>Scope :</u> This control document merely relates to <b>the making available on the market</b> of pyrotechnical articles that shall be made available only to persons with specialist knowledge.</p>		
<b>1</b>	<p><b>Den kompetente myndighed, der har bemyndiget den person, der besidder specialviden:</b>  <b>Autorité compétente qui a agréé la personne ayant des connaissances particulières :</b>  <b>Competent authority having authorised the person with specialist knowledge:</b></p>	
	<p>Navnet på den kompetente myndighed:  <i>Nom de l'autorité compétente:</i>                      Name of the competent authority:                      ...</p>	
	<p>a) Kontaktoplysninger på den kompetente myndighed:  <i>Coordonnées de l'autorité compétente:</i>                      Contact details of the competent authority:                      ...</p>	
<b>2</b>	<p><b>Kategori eller kategorier af pyrotekniske artikler, som tilladelsen er meddelt for:</b>  <b>Catégorie ou catégories d'articles pyrotechniques pour laquelle ou lesquelles l'agrément a été délivré :</b>  <b>Category or categories of pyrotechnical articles for which the authorisation has been granted:</b></p>	<b>3</b>
	<p>Sæt kryds i den relevante rubrik, og slet, hvis det ikke er relevant:  <i>Cocher la case appropriée et biffer les mentions inutiles :</i>                      Tick the relevant box and delete as appropriate:</p> <p><input type="checkbox"/> Fyrværkeri i kategori F4  <i>Artifices de divertissement de la catégorie F4</i>                      Fireworks of categorie F4</p> <p><input type="checkbox"/> Pyrotekniske artikler til teaterbrug i kategori T2  <i>Articles pyrotechniques destinés au théâtre de la catégorie T2</i>                      Theatrical pyrotechnic articles of category T2</p> <p><input type="checkbox"/> Andre pyrotekniske artikler i kategori P2  <i>Autres articles pyrotechniques de la catégorie P2</i>                      Other pyrotechnical articles of category P2                      (mere specifikt/ <i>plus précisément</i> / more specifically: ...)</p> <p><input type="checkbox"/> Hvis relevant, fyrværkeri i kategori F3  <i>Le cas échéant, artifices de divertissement de la catégorie F3</i>                      If applicable, fireworks of category F3</p>	<p><b>Tilladelsens gyldighedsperiode:</b>  <b>Durée de validité de l'agrément :</b>  <b>Period of validity of the auhorisation:</b></p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p>
<b>fortsætter på side 2/ suite sur la page 2/ continues on page 2</b>		
<b>4</b>	<p><b>Identificering af den person, der har specialviden:</b>  <b>Identification de la personne ayant des connaissances particulières :</b></p>	

Ministerie van Infrastructuur  
en Waterstaat

<b>Identification of the person with specialist knowledge:</b>	
a) Efternavn og fornavn: <i>Nom et prénom:</i> Name and first name: ...	Se ID-kort / <i>Voyez la carte d'identité</i> / See ID card
b) Fødselsdato: <i>Date de naissance :</i> Date of birth : ....	
c) Hvis relevant, navn og kontaktoplysninger på den eller de involverede virksomheder: <i>Le cas échéant, le nom et les coordonnées de l'entreprise concernée (ou des entreprises concernées) :</i> If applicable, name and contact details of the relevant company (or companies): ...	
<b>5</b>	<b>Det register, hvori dokumentet er registreret: <i>Registre dans lequel le document est enregistré :</i> Register in which the document is registered:</b>
a) Navn og kontaktoplysninger på den organisation, der fører registret: <i>Nom et coordonnées de l'organisation qui tient le registre :</i> Name and contact details of the organisation that holds the register: ...	
b) Registrets placering (domænenavn): <i>Emplacement du registre (adresse Internet) :</i> Location of the register (internet address): ...	
c) Dokumentets nummer i registret: <i>Numéro du document dans le registre :</i> <i>Number of the document in the register:</i> ...	

## FORKLARENDE BEMÆRKNINGER

### Generelt

#### 1. Indledning

Formålet med denne ministerielle bekendtgørelse er at gennemføre Benelux-afgørelsen om pyro-passet<sup>1</sup>.

Til gennemførelse af denne Benelux-afgørelse er miljøforvaltningsloven (herefter benævnt: WM)<sup>2</sup> og fyrværkeribekendtgørelsen<sup>3</sup> allerede blevet ændret. Dermed blev pyro-pasregistret og pyro-passet indført. De tekniske detaljer omkring pyro-pasregistret og ansøgningsprocessen for pyro-passet er allerede beskrevet i denne ministerielle bekendtgørelse.

#### 2. Oversigt over udkastet

Formålet med Benelux-afgørelsen om pyro-passet er at indføre et ensartet kontroldokument i Benelux: pyro-passet. På grundlag af pyro-passet skal en forhandler af bestemte pyrotekniske artikler sikre sig, at en person har den fornødne specialviden til at kunne købe de pågældende artikler. Da det herved bliver lettere for sælgeren at kontrollere, fjerner det en hindring for et velfungerende indre marked. Derudover kan pyro-passet bidrage væsentligt til bekæmpelsen af ulovlig handel og forebyggelsen af personskader og materielle skader. U hensigtsmæssig brug af pyrotekniske artikler af personer, der ikke er godkendt til det, er et vedvarende problem, der hvert år resulterer i mange personskader og skader.

Med ændringen af miljøstyringsloven blev der indsat en artikel 9.5.8, som — kort fortalt — fastslår, at der skal være et pyro-pasregister, hvor pyro-pasindehavere er registreret, og at sælgere skal kontrollere pyro-passet og tjekke dette register, inden de udleverer pyrotekniske artikler, som udelukkende er tiltænkt personer med specialviden. Fyrværkeribekendtgørelsen beskriver i detaljer, hvordan denne kontrol skal udføres, hvem der er berettiget til et pyro-pas, hvilke data der er indeholdt i registret, og hvem der kan slå op i det.

Denne ministerielle bekendtgørelse fastlægger de detaljerede regler for at sikre den korrekte implementering. I henhold til artikel 4.2, stk. 3 i fyrværkeribekendtgørelsen drejer det sig om modellen for pyro-passet, kravene til ansøgningen og selve ansøgningsproceduren. Der anmodes ikke om flere data end nødvendigt. For eksempel anmodes der allerede om et certifikat for god opførelse (VOG) i forbindelse med anvendelsestilladelsen (hvert 5. år) og for registrering som fyrværker eller pyrotekniker (hvert 3. år). Derfor kræver det ikke et nyt VOG at få udstedt et pyro-pas. Der fastsættes endvidere detaljerede regler

<sup>1</sup> Afgørelse truffet af ministerkomitéen for Benelux-landene om indførelse af pyro-passet — M (2020) 14 (Benelux-landenes officielle tidende 2021, nr. 1), ændret ved M (2022) 9.

<sup>2</sup> Artikel VI, litra B), i loven om indsamling vedrørende infrastruktur og vandforvaltning af 2021 [Verzamelwet IenW] (den nederlandske statstidende af 2023, 143).

<sup>3</sup> Bekendtgørelse om ændring af fyrværkeribekendtgørelsen i forbindelse med gennemførelsen af Benelux-afgørelsen om indførelse af et pyro-pas samt visse øvrige ændringer (den nederlandske statstidende ..., ...).

for, hvordan de, der har adgang til pyro-passet, kan indtaste og slå op i data og dokumenter i pyro-pasregistret.<sup>4</sup>

### **3. Sammenhæng med overordnet lovgivning**

Retsgrundlaget for Benelux-beslutningen er artikel 6, stk. 2, litra a), i traktaten om oprettelse af Benelux-unionen og artikel 1, litra b), i protokollen af 29. april 1969 om ophævelse af kontrollen og formaliteterne ved Benelux-landenes indre grænser og om afskaffelse af hindringer for den frie bevægelighed. På grundlag af disse bestemmelser kan ministerudvalget træffe beslutninger med henblik på at samordne lovene i de tre Benelux-lande for at fjerne visse hindringer.

### **4. Sammenhæng med de nationale bestemmelser**

Pyrotekniske artikler reguleres i nederlandsk lovgivning hovedsageligt gennem fyrværkeribekendtgørelsen. Artikel 9.2.2.1, stk. 1 og 2, i Wm og artikel 9.5.8 i Wm udgør hovedgrundlaget for implementeringen af Benelux-afgørelsen om pyro-passet i fyrværkeribekendtgørelsen såvel som i denne ministerielle bekendtgørelse. Artikel 9.5.8, stk. 4, i Wm fastsætter, at der ved generel bekendtgørelse skal udpeges de data og dokumenter, der skal indgå i pyro-pasregistret, og at der skal fastsættes regler for systemets tilgængelighed og den periode, i hvilken data og dokumenter opbevares. Der kan ved ministeriel bekendtgørelse fastsættes yderligere regler med henblik på at sikre den korrekte implementering.

### **5. Konsekvenser (bortset fra finansielle konsekvenser)**

#### *Indvirkning på den lovgivningsmæssige byrde*

Indvirkningen på den lovgivningsmæssige byrde er allerede beskrevet i fyrværkeribekendtgørelsen i forbindelse med gennemførelsen af Benelux-afgørelsen om pyro-passet. Da denne ministerielle bekendtgørelse vedrører yderligere præciseringer, forventes der ingen yderligere indvirkning på den lovgivningsmæssige byrde.

#### *Indvirkning på privatlivets fred*

I forbindelse med ændringen af miljøforvaltningsloven og fyrværkeribekendtgørelsen er indvirkningen på de registreredes privatliv allerede blevet behandlet. Til dette formål er der også udarbejdet konsekvensanalyser vedrørende databeskyttelse (DPIA). Eftersom den ministerielle bekendtgørelse ikke indfører nye datastrømme, men blot er en mere konkret uddybning af det, der allerede er fastsat og reguleret i fyrværkeribekendtgørelsen, har denne bekendtgørelse ingen yderligere indvirkning på privatlivets fred.

#### *Indvirkning på retsbeskyttelsen*

Denne forskrift fastlægger detaljerede regler for ansøgningsproceduren og ansøgningsdokumenterne. Ansøgningen om et pyro-pas består i en ansøgning efterfulgt af en afgørelse med retsvirkning. Afgørelsen på ansøgningen er derfor en afgørelse i henhold til den generelle forvaltningslov [Algemene wet bestuursrecht], som der kan gøres indsigelse mod eller klages over.

### **6. Gennemførelse og håndhævelse**

Pyro-pasregistret varetages af Hobéon/SKO (Kiwa) under mandat fra ministeren for infrastruktur og vandforvaltning. Denne organisation håndterer også pyro-pasansøgningerne.

---

<sup>4</sup> Se artikel 4.6, stk. 5, i fyrværkeribekendtgørelsen.

Fyrværkerireglerne håndhæves i henhold til både forvaltnings- og straffelovgivningen. Inspektoratet for det menneskelige miljø og transport (ILT) fører tilsyn med bestemmelserne vedrørende sikkerheden og kvaliteten af det fyrværkeri, som virksomhederne markedsfører. ILT er også tilsynsmyndighed for transport af farlige stoffer, herunder fyrværkeri, i henhold til transportlovgivningen, og for virksomheders import og eksport af fyrværkeri i henhold til fyrværkeribekendtgørelsen. I forvaltningsretlig henseende kan der i henhold til Wm pålægges tvangsbøder eller tvangsforanstaltninger. Forskellige bestemmelser i fyrværkeribekendtgørelsen er strafbare i henhold til loven om økonomiske forseelser [Wet op de economische delicten], og de håndhæves af politiet og anklagemyndigheden. Det gælder f.eks. salg til privatpersoner af fyrværkeri, der ikke er beregnet til forbrugere. Indførelsen af pyro-passets indvirkning på gennemførelsen og håndhævelsen er blevet behandlet i de forklarende bemærkninger til ændringen af fyrværkeribekendtgørelsen.

## **7. Finansielle konsekvenser**

Den ministerielle bekendtgørelse har ingen indvirkning på statsbudgettet. Omkostningerne forbundet med oprettelse og administration af pyro-pasregistret samt udstedelsen af pyro-passet afholdes inden for det nuværende budget.

## **8. Udtalelse og høring**

### *Elektronisk offentlig høring*

Fra den 12. oktober til den 9. november 2023 var udkastet til bekendtgørelse i elektronisk offentlig høring. Det udkast til forskrift, der blev fremlagt på det tidspunkt, vedrørte også implementeringen af Benelux-afgørelsen om uretmæssig anvendelse.<sup>5</sup> Det blev valgt at splitte forskriften op, da implementeringen af afgørelserne har forskellige tidsrammer.

Der blev indsendt i alt 134 besvarelser, hvoraf 102 er offentlige. De fleste af svarene vedrørte gennemførelsen af Benelux-afgørelsen om uretmæssig anvendelse. Disse svar behandles i en særskilt ændringsforskrift. En række svar vedrørte pyro-passet.

Mange af svarene så nytteværdien, nødvendigheden og effektiviteten i at indføre pyro-passet. I et af svarene blev det angivet, at det er uønsket, at passet ikke indføres i hele Europa, hvilket vil medføre konkurrenceforvridning og øget regelbyrde. Ifølge et andet høringssvar er dette så meget desto mere tilfældet nu, hvor pyro-passet skal gælde ud over meddelelsesregistret i henhold til artikel 1.4 i fyrværkeribekendtgørelsen. Desuden blev der ifølge et af svarene ikke taget hensyn til, om det var muligt at træffe mindre restriktive foranstaltninger til at garantere sikkerheden og bekæmpe ulovlig handel. De ovennævnte aspekter er allerede blevet forklaret i bemærkningerne til ændringen af fyrværkeribekendtgørelsen om indførelse af pyro-passet. Et af høringssvarene understregede vigtigheden af at indføre en klar og gennemsigtig procedure for udstedelse af tilladelser og certificering med henblik på at beskytte den enkeltes rettigheder. I forbindelse med F3- og F4-fyrværkeri, teaterfyrværkeri og P2-artikler er der allerede krav om, at disse typer pyrotekniske artikler kun må sælges til personer med specialviden. Indførelsen af pyro-passet har ikke til formål at ændre det underliggende licenssystem. I et høringssvar blev det anført, at når man overlader implementeringen af udstedelsen af pyro-passet til anden side, skal det

undgås, at omkostningerne falder tilbage på branchen. Som det fremgår af ændringen af fyrværkeribekendtgørelsen, er det gratis at ansøge om pyro-pas.

Svarene indikerede, at der er en frygt for, at tiltagene vil øge den ulovlige handel ved at flytte salget til det illegale marked. Det fremgår også af en række svar, at det især er det virkelig ulovlige fyrværkeri, der skal bekæmpes. I den forbindelse kan det bemærkes, at regeringen er forpligtet til at bekæmpe den ulovlige handel med og brug af tungt fyrværkeri. Det gør regeringen også på EU-plan, f.eks. i forbindelse med evalueringen af det europæiske pyrotekniske direktiv.<sup>6</sup> I et af svarene står der, at håndhævelse ikke er en opgave for de erhvervsdrivende. Det er heller ikke det, der er forskriftens formål. Det er imidlertid forbudt for erhvervsdrivende at sælge visse pyrotekniske artikler til personer, der ikke er specielt uddannet til dette formål, eller som ikke har den rette tilladelse til dem. I den forbindelse er de forpligtet til at kontrollere, om køberen opfylder betingelserne.

I et af svarene anføres det, at tid og kræfter er bedre anvendt på at modvirke fejlklassificering af pyrotekniske artikler. Nederlandene har på internationalt plan forpligtet sig til at sikre en korrekt klassificering af pyrotekniske artikler. På EU-plan gør Nederlandene dette inden for rammerne af de europæiske overensstemmelsesprocedurer. ILT gennemfører også klassificeringsundersøgelser og overensstemmelsesprøvnings for at vurdere, om artikler, der kommer ind i Nederlandene, er korrekt klassificeret eller opfylder overensstemmelseskravene.

Der er frygt for, at de foranstaltninger, der træffes i denne forskrift, er et skridt i retning af et totalt forbud mod fyrværkeri. Denne forskrift ændrer ikke ved det tilladte konsumfyrværkeri, som er specificeret i forskriften om konsum- og teaterfyrværkeri [Regeling aanwijzing consumenten- en theater vuurwerk].

#### *Test af håndhævelse, gennemførlighed og modstandsdygtighed over for svig [HUF-toets]*

Udkastet til forskrift blev forelagt for inspektoratet for det menneskelige miljø og transport (ILT) og den nationale anklagemyndighed for finansielle, økonomiske og miljømæssige lovovertrædelser (FP) med henblik på at gennemføre en test af håndhævelse, gennemførlighed og bekæmpelse af svig. Det udkast til forskrift, der blev forelagt ATR, vedrørte også implementeringen af Benelux-afgørelsen om uretmæssig anvendelse. Disse forklarende bemærkninger omhandler kun de kommentarer, der vedrører pyro-passet.

ILT anfører, at der i henhold til artikel 1, stk. 2, litra b), skal vedlægges en kopi af en gyldig registrering af ansøgeren som fyrværker eller pyrotekniker, hvis det er relevant. Med henblik herpå henvises der til artikel 4.9, stk. 2, i bekendtgørelsen om arbejdsforhold, men det står ikke klart for ILT, om begreberne er defineret der. Bekendtgørelsen om arbejdsforhold tilpasses samtidigt (?) med denne forskrift. Begreberne er forklaret deri. ILT har spørgsmål til modellen for pyro-passet, som er beskrevet i forskriftens bilag 1. ILT spørger, om de data, der er opført i bilag 1, også er de data, som brugerne af systemet skal se, når de benytter systemet. Det er ikke tilfældet. Brugere kan kun se, om nogen har et gyldigt pyro-pas (hit/no-

<sup>6</sup> For så vidt angår den generelle forpligtelse til at bekæmpe ulovligheder med tungt fyrværkeri henvises bl.a. til parlamentsdokument 28664, nr. 718 og parlamentsdokument 36251, nr. 3.

hit). ILT ønsker endvidere oplyst, om der i forbindelse med identifikation af en person med specialviden opbevares en kopi af identitetskortet, eller om det er et trin i identifikationsproceduren. Der er tale om et trin i proceduren. Der gemmes ikke kopi af identitetskortet. ILT angiver, at eventuelle økonomiske konsekvenser for standardadressaten ikke er blevet tydeliggjort. Som beskrevet i de forklarende bemærkninger til ændringen af fyrværkeribekendtgørelsen med henblik på indførelse af pyro-passet er det i henhold til Wm's artikel 9.5.8, stk. 5, muligt at opkræve et gebyr for ansøgning om et pyro-pas. Der er ikke taget højde for dette. Som følge heraf er udkastets økonomiske konsekvenser for sektoren meget begrænsede.

FP oplyste, at de havde læst forskriften med interesse, men at de ikke så nogen grund til at komme med kommentarer eller bemærkninger.

#### *Det rådgivende udvalg for regelbyrde (ATR)*

Udkastet til forskrift blev forelagt ATR til udtalelse. Udvalget afgav udtalelse den 17. november 2023. ATR fraråder at forskriften vedtages. Da det ville være en overtrædelse af internationale aftaler, er denne løsning ikke valgt. Anbefalingerne fra ATR er imidlertid besvaret nedenfor.

Det udkast til forskrift, der blev forelagt ATR, vedrørte også implementeringen af Benelux-afgørelsen om uretmæssig anvendelse. Disse forklarende bemærkninger omhandler kun de kommentarer, der vedrører pyro-passet.

ATR anbefaler at begrænse de obligatoriske data, der skal leveres med pyro-pass-ansøgningen, ved at genbruge data, som myndighederne allerede har kendskab til. De data, der behandles i forbindelse med pyro-passet, anvendelsestilladelsen og registreringen som fyrværker og pyrotekniker, hører under forskellige dataansvarlige (ministeren for infrastruktur og vandforvaltning eller ministeren for sociale anliggender og beskæftigelse), og behandlingen har ikke et ensartet formål. Genanvendelse af data kræver således dataudveksling mellem de dataansvarlige. Virkningen af dette skal undersøges, hvilket ikke er muligt før den påkrævede ikrafttrædelse. Dette skal dog indgå i evalueringen af pyro-passet.

#### *Databeskyttelsesmyndigheden*

Udkastet til forskrift (herunder gennemførelsen af Benelux-afgørelsen om uretmæssig anvendelse) blev forelagt den nederlandske databeskyttelsesmyndighed (AP) til udtalelse. AP afgav udtalelse den 28. november 2023 og meddelte, at den ikke havde nogen bemærkninger til forskriften.

## **9. Evaluering**

De love og regler, der regulerer pyro-passet og dets drift, skal evalueres efter 3 år. Dette er også vigtigt for at kunne afgøre, om ordningen fungerer i Benelux-landene, og for at give input til en eventuel indførelse på EU-plan.

## **10. Ikrafttræden**

Forskriften træder i kraft den [PM]. Denne dato er den samme som ikrafttrædelsesdatoen for ændringen af fyrværkeribekendtgørelsen. Dette afviger/afviger ikke fra de faste ændringstidspunkter for forskrifter.

**Forklarende bemærkninger efter artikel**

**Artikel 1**

Stk. 1 i denne artikel specificerer, hvem ansøgere kan ansøge om et pyro-pas hos.  
Stk. 2 opregner de specifikke data og dokumenter, der skal fremlægges for at ansøgningen kan behandles.

**Artikel 2**

Selve modellen for pyro-passet følger direkte af Benelux-afgørelsen og er kopieret direkte fra denne.

STATSSEKRETÆREN FOR INFRASTRUKTUR OG VANDFORVALTNING,

drs. V.L.W.A. Heijnen