



EUROPA-KOMMISSIONEN

Brussels, 8.5.2024
C(2024) 3290 final

Hr. Lars Løkke Rasmussen
Udenrigsminister
Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K

Vedr.: Notifikation 2024/086/DK

Bekendtgørelse om frivillig dyrevelfærdsmærkningsordning

**Fremsættelse af bemærkninger i henhold til artikel 5, stk. 2, i direktiv
(EU) 2015/1535 af 9. september 2015**

Hr. Minister,

Inden for rammerne af den notifikationsprocedure, der er fastsat i direktiv (EU) 2015/1535 ⁽¹⁾ notificerede de danske myndigheder den 19. februar 2024 Kommissionen udkastet til bekendtgørelse om den frivillige dyrevelfærdsmærkningsordning (i det følgende benævnt "det notificerede udkast").

Det fremgår af notifikationsmeddelelsen, at "*Bekendtgørelse om den frivillige dyrevelfærdsmærkningsordning indeholder kriterier, som de besætninger og virksomheder, der har tilmeldt sig ordningen hos Fødevarestyrelsen, skal overholde, for at deres produkter kan mærkes med dyrevelfærdsmærket. Kravene til de besætninger, der er registreret under ordningen, er mere vidtrækkende end de generelle dyrevelfærdskrav for svine-, slagtekyllinge- og kvægbesætninger*" i EU-lovgivningen ⁽²⁾

¹() Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/1535 af 9. september 2015 om en informationsprocedure med hensyn til tekniske forskrifter samt forskrifter for informationssamfundets tjenester, EUT L 241 af 17.9.2015, s. 1.

²() Rådets direktiv 98/58/EF af 20. juli 1998 om beskyttelse af dyr, der holdes til landbrugsformål (*EFT L 221 af 8.8.1998, s. 23*) Rådets direktiv 1999/74/EF af 19. juli 1999 om mindstekrav til beskyttelse af æglæggende høner (*EUT L 203 af 3.8.1999, s. 53*), Rådets direktiv 2007/43/EF af 28. juni 2007 om minimumsforskrifter for beskyttelse af slagtekyllinger (*EUT L 182 af 12.7.2007, s. 19*), Rådets direktiv 2008/119/EF af 18. december 2008 om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af kalve (*EUT EUT L 10 af 15.1.2009, s. 7*), Rådets direktiv 2008/120/EF af 18. december 2008 om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af svin (*EUT L 47 af 18.2.2009, s. 5*). Rådets forordning (EF) nr. 1/2005 af 22. december 2004 om beskyttelse af dyr under transport (*EUT L 3 af 5.1.2005, s. 1*) og Rådets forordning (EF) nr. 1099/2009 af 24. september 2009 om beskyttelse af dyr på aflivningstidspunktet (*EUT L 303 af 18.11.2009, s. 1*).

Gennemgangen af det notificerede udkast har fået Kommissionen til at fremsætte følgende bemærkninger.

For det første forstår Kommissionen, at certificerede økologiske svinebesætninger og slagtekyllingeflokke og primærproducenter af certificerede økologiske kvæg- og svinebesætninger ifølge det notificerede udkast (§ 12) anses for at opfylde kravene til produktion i henhold til den frivillige dyrevelfærds mærkningsordning. Endvidere vil virksomheder, der holder besætninger, der er certificeret som økologiske, nyde godt af den danske frivillige dyrevelfærds mærkningsordning. Certificerede økologiske besætninger, der er registreret til dyrevelfærds mærket, behøver ikke at blive revideret og certificeret i overensstemmelse med § 10 i det notificerede udkast, da kontrollen af kravene til bekendtgørelsen varetages af Landbrugsstyrelsen i tilknytning til økologikontrollen.

I den forbindelse understreger Kommissionen, at et kvalitetsmærke skal angive de krav vedrørende produktets egenskaber, der går videre end standarderne, og som giver produkterne en højere kvalitet med hensyn til lignende produkter. Anbringelse af et kvalitetsmærke på produkter eller fødevarer, der ikke opfylder højere krav, ville vildlede forbrugeren og antyde en kvalitet, der synes at være højere, når lignende produkter eller fødevarer faktisk er af samme kvalitet (dom i sag 13/78, Eggers, ECLI:EU:C:1978:182, præmis 24 og 25, gentaget i dom i sag C-325/00, Kommissionen mod Tyskland, ECLI:EU:C:2002:633, præmis 24). I den forbindelse skal det bemærkes, at i henhold til artikel 7, stk. 1, litra c), i forordning (EU) nr. 1169/2011 om fødevarereinformation til forbrugerne ⁽³⁾ må fødevarereinformation ikke være af en sådan art, at den vildleder, især ved at give indtryk af, at den pågældende fødevarer har særlige egenskaber, når alle lignende fødevarer har samme egenskaber, navnlig ved specifikt at fremhæve forekomsten eller fraværet af visse ingredienser og/eller næringsstoffer.

Med hensyn til økologiske produkter kan den danske frivillige dyrevelfærds mærkningsordning være vildledende for forbrugerne, fordi den fastsætter, at de økologiske produkter, der er omfattet af mærket, opfylder højere dyrevelfærds krav, når de faktisk opfylder dyrevelfærds kravene i forordning (EU) 2018/848 af 30. maj 2018 om økologisk produktion og mærkning af økologiske produkter ⁽⁴⁾ (dvs. "økologiforordningen") og derfor med de samme dyrevelfærds krav som andre økologiske produkter, der ikke er mærket, uden at gå videre end lovkravene. De danske myndigheder opfordres derfor til at præcisere, hvilke eventuelle krav i den frivillige mærkningsordning der går videre end kravene i "EU's økologiforordning", eller til at præcisere, hvorfor det danske frivillige dyrevelfærds mærke ikke vil vildlede forbrugeren, hvis det anbringes på økologiske produkter.

For det andet bemærker Kommissionen, at kravene vedrørende kyllinger, herunder æglæggende høner, kan være i strid med visse EU-retslige krav, der gælder for dyrevelfærd og økologiske produkter. Afsnit I, kapitel 1 *Anvendelsesområde og definitioner*, afsnit 2 i det notificerede udkast indeholder følgende generelle definitioner:

³⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1169/2011 af 25. oktober 2011 om fødevarereinformation til forbrugerne, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1924/2006 og (EF) nr. 1925/2006 og om ophævelse af Kommissionens direktiv 87/250/EØF, Rådets direktiv 90/496/EØF, Kommissionens direktiv 1999/10/EF, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/13/EF, Kommissionens direktiv 2002/67/EF og 2008/5/EF og Kommissionens forordning (EF) nr. 608/2004, EUT L 304 af 22.11.2011, s. 18.

⁴⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/848 af 30. maj 2018 om økologisk produktion og mærkning af økologiske produkter og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 834/2007 (EUT L 150 af 14.6.2018, s. 1-92).

"6) Flok: En gruppe kyllinger, som er anbragt i et hus, og er til stede i dette hus samtidig.

7) Friareal: Areal, som kyllingerne har permanent adgang til."

For så vidt angår definitionen af flok bemærker Kommissionen, at artikel 13, litra b), i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/464 af 26. marts 2020 om visse gennemførelsesbestemmelser til EU's økologiforordning for så vidt angår de dokumenter, der er nødvendige for anerkendelse med tilbagevirkende kraft af perioder med henblik på omlægning, produktion af økologiske produkter og oplysninger fra medlemsstaterne ⁽⁵⁾ fastsætter følgende: *"flok": i afdelinger i fjerkræhuse: en gruppe fugle, der holdes sammen og ikke blandes med andre fjerkræarter, og som har deres egne særskilte indendørs og udendørs arealer"*. Der synes derfor at være en uoverensstemmelse mellem definitionen af flok i det notificerede udkast, som ikke giver økologiske erhvervsdrivende mulighed for at tælle fugle pr. afdeling og derfor ikke tillader anvendelse af den gældende tærskel pr. afdeling, og definitionen af "flok" i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/464. Kommissionen vil gerne minde de danske myndigheder om, at sidstnævnte definition af "flok" er bindende ved vurderingen af økologiske erhvervsdrivendes overholdelse af EU's økologiforordning med hensyn til det maksimale antal dyr i en afdeling.

Med hensyn til definitionen af friareal henviser økologiforordningens artikel 3, stk. 31, til definitionen af nyttearealer i artikel 2, stk. 2, litra d), i Rådets direktiv 1999/74/EF af 19. juli 1999 om mindstekrav til beskyttelse af æglæggende høner ⁽⁶⁾. Den bestemmer, at *"nytteareal": et areal med en bredde på mindst 30 cm, en hældning på højst 14 % og med fri højde på mindst 45 cm. Redearealer indgår ikke i nyttearealet."* Kommissionen bemærker, at definitionen af friareal i det notificerede udkast synes at afvige fra definitionen i Rådets direktiv 1999/74/EF. Udkastet omfatter ikke de karakteristika og størrelsesbegrænsninger, der er fastsat i Rådets direktiv 1999/74/EF, og kan skabe forskelle i beregningen af belægningsgraden. En sådan definition er bindende og skal anvendes til at identificere friarealer ved beregning af belægningsgraden og kontrol af operatørernes overholdelse af den frivillige dyrevelfærds mærkningsordning.

Med hensyn til opstaldnings- og opdrætsmetoder kræves der endelig strøelse til fjerkræ, herunder slagtekyllinger, i henhold til økologiforordningen, hvori det hedder: *"Følgende regler gælder for staldforhold og praksis for husdyrhold: a) Mindst en tredjedel af gulvarealet skal være fast, dvs. ikke fuldspaltegulv eller drænet gulv, og være dækket med strøelse såsom halm, høvlspåner, sand eller tørv"* (se del II i bilag II til økologiforordningen). Det notificerede udkast indeholder ikke et sådant krav for fjerkræ. Hvad angår dyrevelfærd, definitionen af anvendelsesområdet for slagtekyllinger i artikel 2, stk. 1, litra h), i Rådets direktiv 2007/43/EF af 28. juni 2007 om minimumsforskrifter for beskyttelse af slagtekyllinger ⁽⁷⁾ bestemmer følgende: *"friareal": et areal med strøelse, som kyllingerne har permanent adgang til"*. Definitionen af "friareal" i det notificerede udkast adskiller sig fra definitionen i ovennævnte rådsdirektiv, da den ikke nævner tilstedeværelse af strøelse. Tilstedeværelsen af sådan strøelse bør dog være påkrævet, når der fastsættes dyrevelfærdskrav, som slagtekyllingeoperatører skal overholde for at være en del af den frivillige dyrevelfærds mærkningsordning.

⁵⁾ EUT L 98 af 31.3.2020, s. 2-25.

⁶⁾ EFT L 203 3.8.1999, s. 53, senest ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/625 af 15. marts 2017 (EUT L 95 af 7.4.2017, s. 1-142).

⁷⁾ Rådets direktiv 2007/43/EF af 28. juni 2007 om minimumsforskrifter for beskyttelse af slagtekyllinger (EUT L 182 af 12.7.2007, s. 19-28).

Kommissionen opfordrer de danske myndigheder til at tage hensyn til ovenstående bemærkninger, når de indfører den frivillige dyrevelfærdsmærkningsordning.

Kommissionen gør desuden opmærksom på, at når den endelige tekst er vedtaget, skal den meddeles til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 5, stk. 3, i direktiv (EU) 2015/1535.

Med venlig hilsen,

På Kommissionens vegne

Wolfgang Burtscher
Generaldirektøren

Generaldirektoratet for Landbrug og
Udvikling af Landdistrikter

