

21 maj 2024

Förordningar om en administrativ strategi mot barnpornografi på nätet (Administrativ strategi för lagen om barnpornografi online)

ÄNDRAT LAGFÖRSLAG

Jag, Willem-Alexander, som genom Guds nåd är Nederländernas konung, prins av Orange-Nassau etc. utfärdar härmed följande förordning,

Hälsningar till alla berörda! Vi tillkännager följande:

Vi har ansett att det är önskvärt att anta lagstiftning för att bekämpa lagring och överföring av barnpornografi på nätet.

Vi har därför, efter att ha hört den rådgivande avdelningen i Högsta förvaltningsdomstolen, och i samråd med Staterna, godkänt och förordnat som vi härmed godkänner och kungör:

(...)

Artikel 14 Ändring av strafflagen

Strafflagen ska ändras på följande sätt:

(...)

4. En artikel ska införas efter artikel 253, med följande lydelse:

Artikel 253a

Den som distribuerar, erbjuder, öppet visar upp, tillverkar, importerar, exporterar, förvärvar eller innehar ett föremål som till det yttre liknar ett barn eller en kroppsdel för ett barn under 16 år och som är avsett för sexuella handlingar ska dömas till fängelse i upp till 4 år eller böter av femte graden.

5. I artikel 254.1 c ska ”253” ersättas med ”253a”. (...)

FÖRKLARANDE ANMÄRKNINGAR

Framställaren föreslår, i linje med huvudsyftet med lagförslaget att skydda barn, ett förbud mot barnsexdockor. Framväxten av barnsexdockor på den nederländska marknaden har varit en oroande utveckling i många år, och innehavet och spridningen av dessa normaliserar en subkultur av sexuella övergrepp mot barn. WODC:s snabbanalys av ett förbud mot barnsexdockor visade att det inte kan uteslutas att barnsexdockor ökar risken för övergrepp mot barn för en viss grupp av användare. I England fann tullen också barnpornografiskt material i 75 % sökningarna i samband med barnsexdockor.

Framställaren anser därför att det strider mot de offentliga myndigheternas ansvar att skydda barn att fortsätta att tillåta barnsexdockor. Denna stora betydelse uppväger en viss grad av empirisk osäkerhet när det gäller förhållandet mellan barnsexdockor och övergrepp mot barn. En åldersgräns på 16 år i stället för 18 år har valts, eftersom en barnsexdocka måste vara tillräckligt särskiljande från en sexdocka med ett vuxet utseende. Detta görs i enlighet med åldersgränsen i artikel 240c i strafflagen. Det maximistraff på 4 år som valts motsvarar också den straffgräns som fastställs i artikel 240c i strafflagen, enligt vilken förberedande handlingar för sexuella övergrepp mot barn kriminaliseras oberoende. Maximistraffet är lägre än det jämförbara brottet innehav, spridning och framställning av barnpornografi (nuvarande artikel 240b i strafflagen, ny artikel 252 i strafflagen från och med den 1 juli 2024), som föreskriver ett maximistraff på 6 år.

Inledningsvis ingick ett förbud mot barnsexdockor i lagen om sexualbrott. I juni 2023 beslöt man dock av förfarandemässiga skäl att ta bort förbudet från lagförslaget och ett separat lagförslag tillkännagavs. Sedan dess har ingenting hänt, medan barndockor fortfarande lagligen kan importeras till Nederländerna och säljas.

I den information som lämnats av Högsta förvaltningsdomstolen rekommenderades att förbudet mot barnsexdockor skulle anmälas, eftersom förbudet är en möjlig begränsning av den fria rörligheten för tjänster. Framställaren stöder i princip denna tolkning av tjänstedirektivet. Utöver länder som Australien, Kanada, Storbritannien och USA har ett antal EU-länder nu infört ett förbud mot barnsexdockor. Ett antal länder, däribland Danmark, har inte anmält förbudet. Inga överträdelseförfaranden inleddes av Europeiska kommissionen med anledning av detta. Tyskland har anmält förbudet mot barnsexdockor. I bland annat Tjeckien och Portugal tolkas bestämmelserna om innehav och spridning av barnpornografi på ett sådant sätt att de omfattar barnsexdockor. Dessa former av förbud mot barnsexdockor har såvitt vi vet inte ifrågasatts av Europeiska kommissionen. Framställaren anser att det är viktigt att det nederländska förbudet mot barnsexdockor också är rättsligt hållbart och inte föranleder några (förfarandemässiga) invändningar från kommissionen. Om förbudet anmäls ska en frysningsperiod på 3 månader tillämpas från och med tidpunkten för anmälan.

Enligt nuvarande lagförslag kan delar av lagförslaget träda i kraft vid olika tidpunkter. Framställaren kan mycket väl föreställa sig att regeringen, när denna ändring antas, tillkännager att förbudet kommer att träda i kraft först efter det att anmälningsförfarandet har slutförts framgångsrikt. Om det visar sig att EU-kommissionen behöver ändringar får regeringen besluta att inte sätta förbudet i kraft innan ett utkast till reparationslag har prövats av båda kamrarna.

Utfärdad,

Justitieministern samt ministern för säkerhetsfrågor,