



EUROPSKA KOMISIJA

Bruxelles, 31.1.2025
C(2025) 804 final

Gospodin Gordan Grlić Radman
Ministar vanjskih i europskih
poslova Republike Hrvatske
Trg N.Š. Zrinskog 7-8, 10000
Zagreb
Republika Hrvatska

Predmet: Obavijest br. 2024/0604/HR

**Nacrt Pravilnika o mjerama prilagodbe zahtjevima propisa o hrani
životinjskog podrijetla**

**Dostava primjedbi u skladu s člankom 5. stavkom 2. Direktive
(EU) 2015/1535 od 9. rujna 2015.**

Poštovani gospodine ministre,

U okviru postupka obavješćivanja utvrđenog Direktivom (EU) 2015/1535 hrvatska tijela 5. studenoga 2024. obavijestila su Komisiju o nacrtu Pravilnika o mjerama prilagodbe zahtjevima propisa o hrani životinjskog podrijetla (dalje u tekstu „priopćeni nacrt”).

U poruci obavijesti navodi se da je cilj dostavljenog nacrta omogućiti subjektima u poslovanju da se prilagode zahtjevima propisa EU-a o hrani životinjskog podrijetla u pogledu infrastrukture, opreme i postupaka pri proizvodnji, omogućiti objektima malog kapaciteta daljnju primjenu tradicionalnih metoda u svakoj fazi proizvodnje, prerade ili distribucije hrane životinjskog podrijetla te omogućiti lakše poslovanje u regijama u kojima postoje posebna zemljopisna ograničenja.

Ispitivanje priopćenog nacrta potaknulo je Komisiju da iznese sljedeće primjedbe i komentare.

**1. NAPOMENE U VEZI S ČLANKOM 13. UREDBE (EZ) BR. 852/2004 I
ČLANKOM 10. UREDBE (EZ) BR. 853/2004**

Priopćeni nacrt dostavlja se u skladu s postupcima utvrđenima u Direktivi 2015/1535, u članku 13. stavcima od 3. do 7. Uredbe (EZ) br. 852/2004 o higijeni hrane¹ i članku 10. stavcima 3. do 7. Uredbe (EZ) br. 853/2004 o utvrđivanju određenih higijenskih pravila za hranu životinjskog podrijetla².

U tom pogledu treba naglasiti da, ako država članica želi donijeti mjere za prilagodbu zahtjeva utvrđenih u prilogima uredbama (EZ) br. 852/2004 i (EZ) br. 853/2004 (dalje u tekstu „uredbe EU-a o higijeni”), te mjere podliježu članku 13. stavcima od 3. do 7. Uredbe (EZ) br. 852/2004 ili članku 10. stavcima od 3. do 7. Uredbe (EZ) br. 853/2004, a ne Direktivi (EU) 2015/1535.

Treba podsjetiti i da Uredba (EZ) br. 852/2004 u članku 13. stavcima 3. i 4. predviđa sljedeće:

„3. Države članice mogu, u skladu sa stavcima od 4. do 7. ovog članka i ne dovodeći u pitanje ostvarivanje ciljeva ove Uredbe donijeti nacionalne mjere za prilagodbu zahtjeva utvrđenih u Prilogu II.

4. (a) Cilj je nacionalnih mjera iz stavka 3.:

i. omogućiti nastavak primjene tradicionalnih metoda u svakoj fazi proizvodnje, prerade ili distribucije hrane; ili

ii. odgovoriti na potrebe poduzeća u prehrambenom sektoru koja se nalaze u regijama u kojima postoje posebna zemljopisna ograničenja.

(b) U ostalim slučajevima one se primjenjuju jedino na izgradnju, izvedbu i opremanje objekata.”

Uredba (EZ) br. 853/2004 sadržava slične odredbe u članku 10. stavcima 3. i 4. za nacionalne mjere kojima se prilagođavaju zahtjevi utvrđeni u Prilogu III. toj uredbi.

U skladu s porukom obavijesti Hrvatska namjerava donijeti nacionalne mjere kojima se „omogućuje daljnja primjena tradicionalnih metoda u svakoj fazi proizvodnje, prerade ili distribucije hrane”, „odgovara na potrebe poduzeća u prehrambenom sektoru koja se nalaze u regijama u kojima postoje posebna zemljopisna ograničenja” i „omogućuje primjena mjera prilagodbe za objekte malog kapaciteta vezano na izgradnju, izvedbu i opremanje objekata”, kako je predviđeno u članku 13. stavku 4. Uredbe (EZ) br. 852/2004 i članku 10. stavku 4. Uredbe (EZ) br. 853/2004.

Na zahtjev službi Komisije da dostave dodatne informacije u tom pogledu, posebno u skladu s člankom 13. stavkom 5. Uredbe (EZ) br. 852/2004 i člankom 10. stavkom 5. Uredbe (EZ) br. 853/2004, hrvatska tijela odgovorila su 5. prosinca 2024., pojasnivši zahtjeve koje treba prilagoditi i prirodu prilagodbi, hranu i objekte na koje se prilagodbe odnose, razloge za prilagodbe i druge relevantne informacije. Nakon primitka zatraženih informacija od hrvatskih tijela, službe Komisije smatraju obavijest u skladu s uredbama EU-a o higijeni potpunom (u skladu s člankom 13. stavkom 5. Uredbe (EZ) br. 852/2004 i člankom 10. stavkom 5. Uredbe (EZ) br. 853/2004).

Komisija će ocijeniti prilagodbe priopćene u skladu s Uredbom (EZ) br. 852/2004 i Uredbom (EZ) br. 853/2004 prema postupku utvrđenom u tim uredbama.

¹ Uredba (EZ) br. 852/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o higijeni hrane, SL L 139, 30.4.2004., str. 1.

² Uredba (EZ) br. 853/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o utvrđivanju određenih higijenskih pravila za hranu životinjskog podrijetla, SL L 139, 30.4.2004., str. 55.

Također treba podsjetiti da, u skladu s člankom 13. stavkom 7. Uredbe (EZ) br. 852/2004:

„Država članica može donijeti nacionalne mjere za prilagodbu zahtjeva iz Priloga II. jedino:

(a) u skladu s odlukom donesenom u skladu sa stavkom 6.; ili

(b) ako mjesec dana od isteka roka iz stavka 6. Komisija ne obavijesti države članice da je primila pisane komentare ili da namjerava predložiti donošenje odluke u skladu sa stavkom 6.”

Uredba (EZ) br. 853/2004 sadržava slične odredbe u članku 10. stavku 7.

Ne dovodeći u pitanje odluke koje bi se mogle donijeti na temelju članka 13. Uredbe (EZ) br. 852/2004 ili članka 10. Uredbe (EZ) br. 853/2004, Komisija u skladu s člankom 5. stavkom 2. Direktive (EU) 2015/1535 želi iznijeti sljedeće primjedbe.

2. NAPOMENE

U članku 10. točki 2. priopćenog nacrtu predviđa se sljedeće:

„2. U malim klaonicama za papkare, kopitare i uzgojenu divljač u kojima se kolju životinje koje potječu iz ili su u periodu duljem od tri mjeseca uzgajane u Republici Hrvatskoj, klanje se mora obaviti najkasnije u roku od 21 dana od dana dopreme životinja, pod uvjetom da u tom periodu nisu napuštale prostorije za prihvrat i privremeni smještaj životinja klaonice te da pritom dobrobit i zdravlje životinja nisu ugroženi.

U članku 6. priopćenog nacrtu navodi se sljedeća definicija malih klaonica za papkare, kopitare i uzgojenu divljač:

„1. »mala klaonica za papkare, kopitare i uzgojenu divljač« – objekt za klanje papkara, kopitara i uzgojene divljači s kapacitetom klanja do najviše 20 uvjetnih grla tjedno s ukupnim kapacitetom klanja koji ne prelazi 1000 uvjetnih grla godišnje;”

Komisija napominje da Uredba (EZ) br. 1099/2009 o zaštiti životinja u trenutku usmrćivanja³ u točki 1.2. Priloga III. u vezi s operativnim pravilima za klaonice predviđa sljedeće:

„Životinje se istovaruju što je prije moguće po dolasku i nakon toga se kolju bez nepotrebnog odgađanja.

Sisavci, osim kunića i zečeva, koji se ne odvođe izravno po pristizanju na mjesto klanja, trebaju biti smješteni u privremeni smještaj prije klanja.

Životinje koje nisu zaklane u roku od 12 sati nakon pristizanja treba nahraniti i nakon toga im se treba davati umjerenu količinu hrane u primjerenim vremenskim razmacima. U takvim slučajevima životinjama treba osigurati primjerenu količinu stelje ili istovrsnog materijala koji jamči razinu ugone primjerenu vrsti i broju

³ Uredba Vijeća (EZ) br. 1099/2009 od 24. rujna 2009. o zaštiti životinja u trenutku usmrćivanja, SL L 303, 18.11.2009., str. 1.

dotičnih životinja. Taj materijal treba jamčiti učinkovito otjecanje ili osigurati prikladno upijanje mokraće i izmeta.”

Iz te odredbe posebno proizlazi da se životinje isporučene u klaonicu, uključujući malu klaonicu u smislu priopćenog nacrt, moraju zaklati bez nepotrebnog odgađanja nakon dolaska u klaonicu i, ako se ne zakolju u roku od 12 sati od dolaska, moraju im se osigurati primjerene količine hrane i stelje ili istovrsnog materijala koji jamči odgovarajuću razinu ugone. Iz toga također proizlazi, prema mišljenju Komisije, da se izraz „bez nepotrebnog odgađanja” u načelu odnosi na vrlo kratko razdoblje.

Komisija napominje da se ne samo najdulje razdoblje od 21 dana utvrđeno člankom 10. stavkom 2. priopćenog nacrt nego i kraća, ali još uvijek znatno duga razdoblja koja se mogu dopustiti na temelju priopćenog nacrt, a da se pritom ne dosegne taj maksimum, čine pretjeranima s obzirom na tekst, kontekst i svrhu prethodno navedenih pravila EU-a. Nadalje, priopćeni nacrt ne navodi uvjete pod kojima se životinje moraju držati u klaonici, a samo navođenje da dobrobit životinja ne smije biti ugrožena nije u skladu s prethodno navedenim zahtjevima iz Uredbe (EZ) br. 1099/2009.

Nadalje, uvjet da životinje potječu iz Hrvatske ili su uzgajane u Hrvatskoj u periodu duljem od tri mjeseca može predstavljati neizravnu diskriminaciju prema životinjama koje se uzgajaju u drugim državama članicama i koje su zaklane u Hrvatskoj te životinjama koje su uzgajane u Hrvatskoj kraće od tri mjeseca, jer ne bi bile obuhvaćene tim istim maksimalnim razdobljem do klanja. To bi moglo otežati klanje tih životinja u Hrvatskoj.

Komisija stoga poziva hrvatska tijela da razmotre preispitivanje pristupa iz članka 10. stavka 2. priopćenog nacrt s obzirom na prethodno navedene primjedbe i, prema potrebi, navedu razdoblja nakon dolaska životinja u klaonicu koja su u skladu s točkom 1.2. Priloga III. Uredbi (EZ) br. 1099/2009 te da osiguraju usklađenost s tom odredbom u pogledu smještaja životinja u klaonicama.

Hrvatska nadležna tijela pozivaju se da uzmu u obzir ove primjedbe.

Nadalje, Komisija podsjeća da se nakon donošenja konačnog teksta, on mora priopćiti Komisiji u skladu s člankom 5. stavkom 3. Direktive (EU) 2015/1535.

S poštovanjem,

Za Komisiju



Sandra GALLINA
Glavna direktorica

Glavna uprava za zdravlje i
sigurnost hrane

