EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Mesaj 115

Comunicarea Comisiei - TRIS/(2025) 1058

Directiva (UE) 2015/1535

Notificare: 2025/0044/ES

Înaintarea unui aviz detaliat primit de către un stat membru (Romania) (articolul 6 alineatul (2) a doua liniuță din Directiva (UE) 2015/1535). Acest aviz detaliat prelungeşte perioada de menţinere a statu-quoului până la 28-07-2025.

Detailed opinion - Avis circonstancié - Ausführliche Stellungnahme - Подробно становище - Podrobné stanovisko - Udførlig udtalelse - Εμπεριστατωμένη γνώμη - Dictamen circunstanciado - Üksikasjalik arvamus - Yksityiskohtainen lausunto - Detaljno mišljenje - Részletes vélemény - Parere circostanziato - Išsamiai išdėstyta nuomonė - Sīki izstrādāts atzinums - Opinjoni dettaljata - Uitvoerig gemotiveerde mening - Opinia szczegółowa - Parecer circunstanciado - Aviz detaliat - Podrobné stanovisko - Podrobno mnenje - Detaljerat yttrande

Extends the time limit of the status quo until 28-07-2025. - Prolonge le délai de statu quo jusqu'au 28-07-2025.- Die Laufzeit des Status quo wird verlängert bis 28-07-2025.- Удължаване на крайния срок на статуквото до 28-07-2025. - Prodlužuje lhůtu současného stavu do 28-07-2025. - Fristen for status quo forlænges til 28-07-2025. - Παρατείνει την προθεσμία του status quo 28-07-2025. - Amplía el plazo de statu quo hasta 28-07-2025. - Praeguse olukorra tähtaega pikendatakse kuni 28-07-2025. - Jatkaa status quon määräaikaa 28-07-2025 asti. - Produžuje se vremensko ograničenje statusa quo do 28-07-2025. - Meghosszabbítja a korábbi állapot határidejét 28-07-2025-ig. - Proroga il termine dello status quo fino al 28-07-2025. - Status quo terminas pratęsiamas iki 28-07-2025. - Pagarina “status quo” laika periodu līdz 28-07-2025. - Jestendi t-terminu tal-istatus quo sa 28-07-2025. - De status-quoperiode wordt verlengd tot 28-07-2025. - Przedłużenie status quo do 28-07-2025. - Prolonga o prazo do statu quo até 28-07-2025. - Prelungește termenul status quo-ului până la 28-07-2025. - Predlžuje sa lehota súčasného stavu do 28-07-2025. - Podaljša rok nespremenjenega stanja do 28-07-2025. - Förlänger tiden för status quo fram till 28-07-2025.

The Commission received this detailed opinion on the 10-04-2025. - La Commission a reçu cet avis circonstancié le 10-04-2025. - Die Kommission hat diese ausführliche Stellungnahme am 10-04-2025 empfangen. - Комисията получи настоящото подробно становище относно 10-04-2025. - Komise obdržela toto podrobné stanovisko dne 10-04-2025. - Kommissionen modtog denne udførlige udtalelse den 10-04-2025. - Η Επιτροπή έλαβε αυτή την εμπεριστατωμένη γνώμη στις 10-04-2025. - La Comisión recibió el dictamen circunstanciado el 10-04-2025. - Komisjon sai üksikasjaliku arvamuse 10-04-2025. - Komissio sai tämän yksityiskohtaisen lausunnon 10-04-2025. - Komisija je zaprimila ovo detaljno mišljenje dana 10-04-2025. - A Bizottság 10-04-2025-án/-én kapta meg ezt a részletes véleményt. - La Commissione ha ricevuto il parere circostanziato il 10-04-2025. - Komisija gavo šią išsamiai išdėstytą nuomonę 10-04-2025. - Komisija saņēma šo sīki izstrādāto atzinumu 10-04-2025. - Il-Kummissjoni rċeviet din l-opinjoni dettaljata dwar il-10-04-2025. - De Commissie heeft deze uitvoerig gemotiveerde mening op 10-04-2025 ontvangen. - Komisja otrzymała tę opinię szczegółową w dniu 10-04-2025. - A Comissão recebeu o presente parecer circunstanciado em 10-04-2025. - Comisia a primit avizul detaliat privind 10-04-2025. - Komisia dostala toto podrobné stanovisko dňa 10-04-2025. - Komisija je to podrobno mnenje prejela dne 10-04-2025. - Kommissionen mottog detta detaljerade yttrande om 10-04-2025. - Fuair an Coimisiún an tuairim mhionsonraithe sin maidir le 10-04-2025.

MSG: 20251058.RO

1. MSG 115 IND 2025 0044 ES RO 28-07-2025 10-04-2025 RO DO 6.2(2) 28-07-2025

2. Romania

3A. Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului
Direcția Afaceri Europene și Relații Internaționale

Email: reglementari_tehnice@economie.gov.ro
Adresa: Calea Victoriei nr.152, Bucuresti
tel: 0040372492634

3B. Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului
Direcția Afaceri Europene și Relații Internaționale
Email: reglementari_tehnice@economie.gov.ro
Adresa: Calea Victoriei nr.152, Bucuresti
tel: 0040372492634

4. 2025/0044/ES - X60M - Tutun

5. articolul 6 alineatul (2) a doua liniuţă din Directiva (UE) 2015/1535

6. La art. 52 al proiectului notificat se prevede limitarea conținutului maxim de nicotină la 0,99 mg per pliculeț cu nicotină. Această limitare constituie o interdicție de facto, întrucât impunerea unei limite extrem de scăzute pentru conținutul de nicotină din pliculețele de nicotină reprezintă o interdicție indirectă asupra acestor produse și încalcă principiul liberei circulații a bunurilor prevăzut de art.34 din TFEU, întrucât produsele în cauză sunt deja reglementate și circulă liber în alte state membre. Produsele de acest tip au fost reglementate în mai multe state membre inclusiv România, la limita maximă de 20 mg/pliculeț. Pragul stabilit de Spania, de 0,99 mg/pliculeț creează bariere semnificative în calea comerțului, încălcând principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în alt stat membru, conform prevederilor Regulamentului (UE) nr.2019/515 (statele membre în care aceste produse au fost reglementate sunt pe lângă România și Suedia, Republica Cehă, Danemarca, Ungaria, Germania, Finlanda, Austria, Slovacia). Totodată, Spania nu aduce justificări care să susțină interzicerea circulației acestor produse astfel cum prevede art.36 din TFUE.

Considerăm că Spania impune astfel o restricție nejustificată, care nu este susținută de dovezi clare privind existența unui risc semnificativ pentru sănătatea publică. De asemenea, după cum reiese din Analiza de impact care însoțește proiectul, Spania nu a evaluat opțiuni mai puțin restrictive, cum ar fi interzicerea vânzării acestor produse către minori, măsură deja implementată de România în anul 2024, și care ar fi fost proporțională cu obiectivul urmărit.

Interdicția aromelor diferite de cele de tutun nu îndeplinește criteriile de justificare impuse de legislația UE și este incompatibilă cu articolele 34 și 36 din TFUE, deoarece limitează accesul pe piață al unor produse care sunt legal comercializate în majoritatea statelor membre (principiul recunoașterii reciproce). Interzicerea aromelor în țigările electronice, exceptând aroma de tutun, depășește competențele discreționare acordate statelor membre prin Directiva TPD.

Potrivit Considerentului 47 al Directivei TPD, statele membre au libertatea de a permite sau interzice utilizarea anumitor arome în țigările electronice. Totuși, acestea nu au autoritatea de a reglementa ingredientele într-un mod care să depășească limitele stabilite de TPD, așa cum propune Spania.

În ceea ce privește reglementarea ingredientelor, statele membre “trebuie să fie în măsură să justifice clar și să furnizeze dovezi adecvate că aditivii enumerați și orice alți aditivi suplimentari care urmează să fie interzișiși se încadrează într-una sau mai multe dintre categoriile menționate la art. 7(6) și 20 (3) din TPD.

Proiectul Spaniei prevede interzicerea aromelor nu doar pentru produsele din tutun convenționale, ci și pentru toate categoriile de țigări electronice, inclusiv cele fără nicotină. Această măsură se distinge prin nivelul său de strictețe, întrucât legislația europeană actuală nu impune asemenea restricții în afara produselor din tutun tradiționale.

Măsura propusă ar trebui să respecte două aspecte fundamentale: (i) să fie adecvată pentru atingerea obiectivului urmărit; și (ii) să nu depășească ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului urmărit. Din analiza proiectului, Spania nu îndeplinește aceste condiții, iar restricționarea aromelor exclusiv la aroma de tutun contrazice însuși obiectivul

declarat al proiectului de prevenire a fumatului, putând chiar favoriza consumul de produse din tutun în detrimentul alternativelor fără fum, mai puțin nocive.

Proiectul notificat de Spania introduce o serie de prevederi care, din perspectiva etichetării ambalajelor produselor din tutun și conexe, depășesc în mod clar cadrul stabilit prin Directiva TPD. În timp ce Directiva TPD reglementează în mod explicit cerințele referitoare la produsele din tutun și la țigările electronice cu nicotină, proiectul Spaniei extinde aceste reglementări și asupra unor categorii de produse care nu sunt în prezent acoperite de legislația europeană armonizată. Impunerea în mod disproporționat a unor reguli privind etichetarea și prezentarea produselor noi din tutun și produselor conexe afectează companiile legitime din UE. Restricția privind culorile și elementele care „pot atrage atenția” impune o limitare disproporționată a comerțului, echivalentă cu interzicerea de facto a mărcilor și logo-urilor în Spania. Măsura este ambiguă, lipsită de claritate juridică și deschisă interpretărilor arbitrare.

Astfel, proiectul include în mod expres în domeniul său de aplicare produse precum țigările electronice fără nicotină, flacoanele de reumplere fără nicotină, pliculețele cu nicotină și produsele din plante încălzite. Aceste produse, deși neacoperite de Directiva TPD, vor fi supuse unor obligații detaliate privind etichetarea și ambalarea, inclusiv afișarea unei liste complete a ingredientelor, mențiuni privind conținutul de nicotină acolo unde este cazul, precum și avertismente de sănătate. Spre exemplu, țigările electronice fără nicotină vor trebui să poarte avertismentul: „Fumatul acestui produs dăunează sănătății”, formulare care nu este prevăzută în directiva menționată.

Se încalcă astfel, principiul recunoașterii reciproce, întrucât produsele de acest tip circulă în mod legal în alte state membre, interzicerea elementelor distinctive va favoriza comerțul ilicit cu produse din tutun și conexe și va facilita accesul produselor ilegale pe piața internă, afectând companiile legitime din UE, reducând veniturile fiscale și subminând protecția sănătății publice.

Un alt aspect este introducerea unui sistem extins de obligații de raportare, aplicabil tuturor produselor vizate, care presupune colectarea de informații privind volumul vânzărilor, preferințele consumatorilor (în special ale tinerilor și nefumătorilor), precum și prezentarea de studii de piață și alte date relevante. Se prevede și includerea unui prospect informativ obligatoriu, cuprinzând indicații privind utilizarea, contraindicațiile, riscurile potențiale și datele de contact ale producătorului — cerință care nu se regăsește în Directiva TPD.

Concluzie:

Proiectul notificat de Spania încalcă atât art. 34 - 36 din TFUE (libera circulație a mărfurilor) și art. 20 (4) din Directiva TPD (dreptul de a indica nicotina și aromele pe ambalaj), cât și art. 16 și 17 din Carta Drepturilor Fundamentale (libertatea de a face afaceri și dreptul la proprietate) și Acordul WTO TRIPS, care interzice restricțiile asupra mărcilor fără justificare solidă.

În plus față de cele expuse mai sus, un alt aspect care contravine jurisprudenței UE (dispoziția suplimentară unică) se referă la perioada scurtă de tranziție. Proiectul nu prevede nicio perioadă de tranziție pentru pliculețele cu nicotină și produsele din plante încălzite, ceea ce înseamnă că noile cerințe s-ar putea aplica imediat. Se prevăd doar 10 luni pentru conformarea țigaretelor electronice și a recipientelor de reumplere, indiferent de conținutul de nicotină, cu eliminarea obligatorie de pe piață în luna a 12-a. Implementarea acestor prevederi necesită timp semnificativ pentru adaptare, deoarece companiile trebuie să reformuleze produsele, să modifice liniile de producție și să schimbe etichetarea și ambalajul. Conform jurisprudenței Curții de Justiție a UE (C-309/02, Radlberger), lipsa unei perioade de tranziție adecvate restricționează libera circulație a mărfurilor.

****

EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu