

WET

van ...

betreffende de bescherming van minderjarigen tegen pornografische inhoud op internet
en tot wijziging van de Telecommunicatiewet

Artikel 1. [Toepassingsgebied van de regeling]

In de wet wordt het volgende vastgesteld:

- 1) verplichtingen van aanbieders van pornografische inhoud op internet,
- 2) verplichtingen van aanbieders van betaaldiensten en telecommunicatieondernemingen met betrekking tot de bescherming van minderjarigen tegen toegang tot pornografische inhoud,
- 3) bevoegdheden van het hoofd van het Bureau voor Elektronische Communicatie [UKE], hierna “het hoofd van UKE” genoemd, met betrekking tot de bescherming van minderjarigen tegen toegang tot pornografische inhoud,
- 4) regels voor het indienen van een bezwaar door een entiteit met een wettelijke titel in een internetdomein tegen de registratie van dat domein in het register van domeinen die worden gebruikt om pornografische inhoud beschikbaar te stellen in strijd met de wet.

Artikel 2. [Definities]

De in de wet gebruikte termen hebben de volgende betekenis:

- 1) een minderjarige – een persoon jonger dan achttien jaar.
- 2) aanbieder van pornografische inhoud — een entiteit die:
 - a) binnen het internetdomein dat door die entiteit wordt gehouden, pornografische inhoud op internet beschikbaar stelt op een wijze die toegang tot dergelijke inhoud vanaf het grondgebied van de Republiek Polen mogelijk maakt, of
 - b) binnen het internetdomein dat eigendom is van deze entiteit, pornografische inhoud door afnemers van diensten beschikbaar kan worden gesteld op een wijze die toegang tot dergelijke inhoud vanaf het grondgebied van de Republiek Polen mogelijk maakt,– voor zover pornografische inhoud een wezenlijk deel uitmaakt van de inhoud van de website waarnaar het domein verwijst.
- 3) pornografische inhoud – inhoud die in een willekeurige visuele vorm werkelijke, gefingeerde, geproduceerde of bewerkte, het volgende weergeeft:

- a) geslachtsgemeenschap met zichtbare genitale coïtus en oraal-genitale, anaal-genitale of oraal-anaale posities, tussen personen van het tegenovergestelde of hetzelfde geslacht,
- b) masturbatie,
- c) een handeling van zoöfilie of
- d) een afbeelding van sadistische of masochistische praktijken in een seksuele context.

Artikel 3. [Verplichtingen van aanbieders van gekwalificeerde pornografische inhoud]

1. De aanbieder van pornografische inhoud is verplicht om effectieve systemen van leeftijdscontrole te gebruiken om te voorkomen dat minderjarigen toegang tot dergelijke inhoud krijgen.
2. De leeftijdscontrole moet worden uitgevoerd op een manier die de privacy van gebruikers beschermt en voldoet aan de regels voor de bescherming van persoonsgegevens.
3. Systemen voor de controle op de leeftijd van een ontvanger worden als effectief beschouwd, zelfs wanneer omzeiling door minderjarigen mogelijk is, mits dit buitengewone maatregelen en handelingen van deze minderjarigen vereist die niet van de gemiddelde ontvanger kunnen worden verwacht.
4. De minister die verantwoordelijk is voor automatisering stelt, in overleg met het hoofd van UKE en na advies van de voorzitter van het Bureau voor de bescherming van persoonsgegevens, door middel van een regeling gedetailleerde criteria vast waaraan doeltreffende systemen voor de controle op de leeftijd van de ontvanger moeten voldoen, op basis van de noodzaak om de meest doeltreffende bescherming van minderjarigen te waarborgen, rekening houdend met de technische mogelijkheden en een passend niveau van bescherming van persoonsgegevens en de persoonlijke levenssfeer te waarborgen.

Artikel 4. [Hoofd van UKE]

1. De bevoegde autoriteit op het gebied van de bescherming van minderjarigen tegen pornografische inhoud op internet is het hoofd van UKE.
2. De aan het hoofd van UKE toegewezen taken omvatten:
 - 1) toezicht op de naleving van de specificaties van de wet;
 - 2) toezicht op de naleving van het verbod op het beschikbaar stellen van pornografische inhoud op een wijze die de raadpleging van de inhoud door minderjarigen vergemakkelijkt;

- 3) onderzoek naar de doeltreffendheid van de mechanismen voor de controle op de leeftijd van de gebruiker, de inspectie ervan en de beoordeling van de naleving van de criteria bedoeld in art.

3 punt 4:

- 4) het bijhouden van een register van partijen die pornografische inhoud beschikbaar stellen in strijd met de wet;
 - 5) onderzoek naar juridische oplossingen en bescherming van minderjarigen tegen pornografische inhoud in andere landen;
 - 6) het verrichten van onderzoek naar de impact van pornografie op minderjarigen en het bevorderen van oplossingen ter bescherming tegen pornografische inhoud.
3. Het hoofd van UKE treedt ambtshalve en op verzoek op.

Artikel 5. [Raad voor de bescherming van kinderen tegen pornografie op internet].

1. De Raad voor de bescherming van kinderen tegen pornografie op internet, hierna "de Raad" genoemd, staat onder leiding van het hoofd van UKE. Het bestuur is het adviserend en raadgevend orgaan voor het hoofd van UKE.
2. De werkterreinen van de Raad omvatten:
 - 1) het starten van onderzoek naar de impact van pornografische inhoud op minderjarigen en de bescherming van minderjarigen tegen pornografische inhoud;
 - 2) het starten van projecten betreffende de bescherming van minderjarigen tegen pornografische inhoud;
 - 3) het uitbrengen van adviezen over ontwerprechtshandelingen en andere documenten die van invloed kunnen zijn op de bescherming van minderjarigen tegen pornografische inhoud.
3. Het bestuur bestaat uit vijf leden die door het hoofd van UKE als volgt worden benoemd:
 - 1) drie leden van de Raad worden benoemd uit de kandidaten die zijn voorgedragen door organisaties die zich bezighouden met de bescherming van kinderen en jongeren tegen pornografie;
 - 2) één lid van de raad wordt benoemd uit kandidaten die zijn voorgedragen door organisaties met privacybelangen;
 - 3) één lid van de Raad wordt benoemd uit kandidaten die zijn voorgedragen door organisaties die de belangen vertegenwoordigen van dienstverleners als bedoeld in artikel 12 of artikel 14 van de wet inzake elektronische diensten.
4. De uitgaven in verband met de activiteiten van de Raad worden gedekt uit het deel van de staatsbegroting dat wordt beheerd door de minister die verantwoordelijk is voor de informatisering.
5. De administratieve ondersteuning van de Raad wordt verzorgd door het hoofd van UKE.
6. Leden van de Raad en beroepsbeoefenaars die na daartoe uitgenodigd te zijn de vergadering bijwonen doch niet woonachtig zijn in de plaats waar de vergadering wordt gehouden, hebben recht op een onkostenvergoeding en restitutie van de reis- en verblijfskosten overeenkomstig de regels die zijn vastgelegd in de regels betreffende de vaststelling en het bedrag van de rechten van personeelsleden met betrekking tot dienstreizen binnen het nationaal grondgebied.
7. De minister die verantwoordelijk is voor informatietechnologie bepaalt, door middel van een regeling, de gedetailleerde werking van de Raad voor de

bescherming van kinderen tegen pornografie op internet, rekening houdend met de noodzaak van een efficiënte werking van de Raad.

8. In de in punt 1 bedoelde regeling worden de volgende bepalingen vastgesteld:
 - 1) de organisatie van de Raad;
 - 2) reglement van orde van de Raad.

Artikel 6. [Register van domeinen die in strijd met de wet worden gebruikt om pornografische inhoud beschikbaar te stellen]

1. Het hoofd van UKE houdt een register bij van domeinen die worden gebruikt voor het delen van pornografische inhoud in strijd met de wet, hierna “het register” genoemd.
2. Het volgende moet worden opgenomen in het register:
 - 1) de naam en het adres van het internetdomein via hetwelk de pornografische inhoud beschikbaar wordt gesteld op een wijze die in strijd is met de bepalingen van art. 3;
 - 2) de datum en het tijdstip van de opname, wijziging of verwijdering.
3. Internetdomeinen als bedoeld in punt 2, lid 1, worden in het register opgenomen op voorwaarde dat een aanzienlijk deel van de inhoud van de website waarnaar dat domein leidt, bestaat uit pornografische inhoud .
4. Het register staat open voor telecommunicatieondernemingen die internettoegangsdiensten aanbieden en voor aanbieders van betaaldiensten.
5. Het register wordt bijgehouden in een ICT-systeem dat de automatische overdracht van informatie mogelijk maakt naar de ICT-systemen van telecommunicatieondernemingen die internettoegangsdiensten aanbieden en aanbieders van betaaldiensten.
6. De minister die verantwoordelijk is voor informatisering, bepaalt in overleg met het hoofd van UKE, , door middel van een regeling de gedetailleerde technische vereisten voor de werking van het register, rekening houdend met de noodzaak om de gegevensbeveiliging te waarborgen en de noodzaak om automatisch informatie te verstrekken aan telecommunicatieondernemingen die internettoegangsdiensten aanbieden en aan aanbieders van betaaldiensten.

Artikel 7. [Opname in het register]

1. Een inschrijving in het register, de wijziging of schrapping van een inschrijving wordt ambtshalve verricht door het hoofd van UKE.
2. Een opname in het register, een wijziging of een verwijdering ervan wordt van kracht bij publicatie in het register.
3. Eenieder kan melding maken van een internetdomein als bedoeld in art. 6, lid 2, punt 1, aan het hoofd van UKE. De melding kan een motivering bevatten.

4. Het hoofd van UKE vermeldt, op eigen initiatief of na ontvangst van de in punt 2 bedoelde kennisgeving, in het register het in artikel 6, lid 2, punt 1, bedoelde internetdomein waarvan hij de kennisgever in kennis stelt op een wijze die in overeenstemming is met de wijze waarop de kennisgeving is gedaan.
5. Het hoofd van UKE stelt op de website van de openbare mededelingen van het Bureau voor elektronische communicatie informatie beschikbaar waarin wordt gespecificeerd hoe de in punt 2 bedoelde meldingen dienen te worden gedaan.

Artikel 8. [Kennisgeving van een inschrijving in het register]

1. Bij de registratie van een domein in het register stuurt het hoofd van UKE een verklaring van de inschrijving, samen met een motivering en een vermelding van de mogelijkheid om bezwaar in te dienen, naar het e-mailadres dat onder dat internetdomein als contactadres is opgegeven.
2. De in lid 1 bedoelde informatie dient in het Pools gesteld te zijn. Indien het in artikel 6, lid 2, punt 1, bedoelde domein niet in het Pools gevoerd wordt, wordt deze informatie bovendien in alle officiële talen van de Europese Unie verstrekt.
3. Informatie die aan een elektronisch adres is gericht, wordt geacht doeltreffend te zijn afgeleverd op de datum van binnenkomst ervan in het ICT-systeem, tenzij het hoofd van UKE een automatisch bericht van het ICT-systeem ontvangt dat de informatie niet bij het aangegeven e-mailadres is afgeleverd. In dit geval zal het hoofd van UKE een tweede poging doen om contact op te nemen, niet eerder dan 24 uur na het versturen van de eerste informatie.
4. Het hoofd van UKE is niet verplicht de in punt 1 bedoelde informatie te verstrekken indien ten minste een van de volgende situaties van toepassing is:
 - 1) het internetdomein bevat geen duidelijke en ondubbelzinnige informatie over het e-mailadres op de startpaginavan het internetdomein, op een duidelijk en ondubbelzinnig gemarkeerde subpagina met contactgegevens op de startpagina of in de tekst van de voorwaarden die bereikbaar zijn vanaf de startpagina van het internetdomein, en een dergelijk e-mailadres voor de domeinabonnee kan niet ook worden verkregen uit de openbaar beschikbare Whois-database voor het land van de domeinregistratie;
 - 2) het internetdomein wordt gevoerd in een andere taal dan een van de officiële talen van de Europese Unie;
 - 3) na ten minste twee pogingen met een tussenpoze van ten minste 24 uur om de in punt 1 bedoelde informatie te verstrekken, ontvangt het hoofd van UKE in reactie op dergelijke pogingen een automatisch bericht van het gegevenscommunicatiesysteem over de onmogelijkheid om deze informatie bij het opgegeven e-mailadres af te leveren.

Artikel 9. [Verplichtingen van telecommunicatieondernemingen die internettoegangsdiensten aanbieden en aanbieders van betaaldiensten]

1. De telecommunicatie-exploitant die diensten voor internettoegang verleent, is verplicht om:
 - 1) kosteloze toegang tot websites die internetdomeinnamen gebruiken die in het register zijn opgenomen, te verhinderen door deze binnen 48 uur na opname in

het register te verwijderen uit de ICT-systemen van telecommunicatieondernemingen die worden gebruikt voor het omzetten van internetdomeinnamen naar IP-adressen;

- 2) verzoeken die betrekking hebben op in het register opgenomen internetdomeinnamen kosteloos door te geleiden naar een daartoe in de openbare mededelingen van het Bureau voor elektronische communicatie aangewezen website, met een mededeling gericht aan afnemers van de internettoegangsdiens, met inbegrip van met name informatie over de reden voor de inschrijving van de in dat register gezochte internetdomeinnaam;
 - 3) om kosteloze toegang te verlenen tot websites die gebruikmaken van domeinnamen die zijn geschrapt uit het register, en wel uiterlijk binnen 48 uur na schrapping van de internetdomeinnaam uit het register.
2. Het is de leveranciers van betaalde diensten verboden toegang te verlenen tot betaalde diensten op websites die gebruik maken van de internetdomeinnamen die in het register zijn opgenomen.
 3. Wanneer betaaldiensten worden aangeboden op een website waarbij gebruik wordt gemaakt van een in het register opgenomen internetdomeinnaam, is de aanbieder van de betaaldiensten verplicht het aanbieden van die diensten te beëindigen binnen 30 dagen na de inschrijving van de domeinnaam in het register.

Artikel 10. [Bezwaar maken tegen de registratie van een internetdomein in het register]

1. Een entiteit die de wettelijke titel bezit op een in het register opgenomen internetdomeinnaam kan bij het hoofd van UKE bezwaar maken tegen de inschrijving van de domeinnaam in het register.
2. Het in lid 1 bedoelde bezwaar bevat:
 - 1) een vermelding van het betrokken internetdomein;
 - 2) een motivering waarom het domein uit het register moet worden geschrapt;
 - 3) identificatiegegevens van de entiteit die een wettelijke titel bezit op het internetdomein:
 - a) voornamen en achternaam, woonplaats — in het geval van natuurlijke personen;
 - b) naam (bedrijf) van de entiteit, adres van de statutaire zetel, nummer uit het desbetreffende register — in het geval van rechtspersonen en organisaties zonder rechtspersoonlijkheid;
 - c) voor- en achternaam van de persoon die bevoegd is om de entiteit te vertegenwoordigen die de wettelijke titel bezit op het internetdomein, samen met de machtiging — indien van toepassing,

- d) gegevens aan de hand waarvan kan worden nagegaan of de persoon die het bezwaarschrift indient, de wettelijke titel bezit op het internetdomein waarop het bezwaar betrekking heeft.
- 3. Indien, nadat een domeinnaam en een adres in het register zijn opgenomen, een entiteit die via dat domein pornografische inhoud beschikbaar stelt, niet langer pornografische inhoud beschikbaar stelt dan wel doeltreffende instrumenten voor leeftijdscontrole invoert, kan die entiteit een aanvraag indienen bij het hoofd van UKE om de domeinnaam en het adres uit het register te laten verwijderen.

Artikel 11. [Behandeling van een bezwaar tegen de registratie van een internetdomeinnaam in het register]

- 1. Het hoofd van UKE:
 - 1) beoordeelt het in artikel 10, lid 1 bedoelde bezwaar binnen 14 dagen na de ontvangst ervan en
 - 2) stelt de bezwaarmaker onverwijld op de hoogte van de uitkomst van de behandeling van het bezwaar, via hetzelfde communicatiemiddel dat de bezwaarmaker heeft gebruikt om het bezwaar in te dienen.
- 2. Het hoofd van UKE zal bij de beoordeling van het in artikel 10, lid 1 bedoelde bezwaar:
 - 1) dit bezwaar inwilligen indien:
 - a) de pornografische inhoud niet beschikbaar wordt gesteld via een in het register opgenomen internetdomein of de inhoud niet een wezenlijk deel uitmaakt van de inhoud van de website waarnaar dat domein leidt, of
 - b) er effectieve systemen aanwezig zijn om de leeftijd van de ontvanger te controleren op de website waarnaar het geregistreerde internetdomein leidt;
 - 2) dit bezwaar afwijzen indien de pornografische inhoud:
 - a) een wezenlijk deel uitmaakt van de inhoud van de website waarnaar het in het register geregistreerde domein verwijst, en
 - b) beschikbaar wordt gesteld zonder toepassing van de in artikel 3, lid 1, bedoelde doeltreffende systemen van leeftijdscontrole.
- 3. Een bezwaar als bedoeld in art. 10 (1) dat niet voldoet aan de vereisten als bedoeld in art. 10(2) wordt niet in behandeling genomen.
- 4. De afwijzing van een bezwaar als bedoeld in artikel 10, lid 2, is een nieuwe openbare bestuurshandeling waartegen beroep kan worden ingesteld bij de bestuursrechter.
- 5. De bepalingen van de Wet bestuursprocesrecht van 14 juni 1960 zijn niet van toepassing op de beroepsprocedure voor een bezwaar als bedoeld in art. 10(1).
- 6. Met betrekking tot de aanvraag bedoeld in art. 10, lid 3, zijn de bepalingen van de punten 1 tot en met 4 van overeenkomstige toepassing.

7. Het hoofd van UKE kan ambtshalve een domein uit het register verwijderen wanneer het per abuis in het register is opgenomen of wanneer een entiteit die pornografische inhoud via dat domein aanbiedt, niet langer pornografische inhoud aanbiedt of doeltreffende instrumenten voor leeftijdscontrole heeft ingevoerd.

Artikel 12. [Wijzigingen in bestaande wetgeving]

De Telecommunicatiewet van 16 juli 2004 (Staatsblad 2024.34) wordt als volgt gewijzigd:

- 1) in art. 192, lid 1, punt 2, onder b), worden de volgende woorden toegevoegd:

“- van [...] betreffende de bescherming van minderjarigen tegen pornografische inhoud op het internet en tot wijziging van de Telecommunicatiewet;”

- 2) in art. 209, lid 1, punt 32, wordt na de woorden “voorzitter van de UKE” een komma ingevoegd en wordt punt 33 als volgt toegevoegd:

“(33) niet binnen de gestelde termijn voldoen aan de verplichtingen zoals vastgelegd in art. 9 van de wet van [...] betreffende de bescherming van minderjarigen tegen pornografische inhoud op internet en tot wijziging van de telecommunicatiewet”

Artikel 13. [Inwerkingtreding]

1. Deze wet treedt in werking twaalf maanden na de datum van haar bekendmaking, met uitzondering van art. 5, dat in werking treedt 14 dagen na de datum van bekendmaking.
2. De regeling als bedoeld in art. 3(4) wordt binnen zes maanden na de inwerkingtreding van de wet afgegeven door de minister die verantwoordelijk is voor automatisering.