



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Üzenet 103

A Bizottság közleménye - TRIS/(2026) 0040

(EU) 2015/1535 irányelv

Bejelentés: 2025/0567/HU

Egy tagállam (Spain) észrevételeinek továbbítása (5. cikk, (2) bekezdés, (EU) 2015/1535 irányelv). Ezek az észrevételek nem hosszabbítják meg a halasztási időszakot.

MSG: 20260040.HU

1. MSG 103 IND 2025 0567 HU HU 09-01-2026 08-01-2026 ES COMMS 5.2 09-01-2026

2. Spain

3A. Ministerio de Asuntos Exteriores, UE y Cooperación
DG de Coordinación del MI y Otras Políticas Comunitarias
SdG de Asuntos Industriales, Energéticos, de Transportes y Comunicaciones, y de Medio Ambiente
d83-189@maec.es

3B. Comisión Interministerial para la Ordenación Alimentaria
Agencia Española de Seguridad Alimentaria y Nutrición.
Ministerio de Derechos Sociales, Consumo y Agenda 2030.

4. 2025/0567/HU - C50A - Élelmiszerek

5. 5. cikk, (2) bekezdés, (EU) 2015/1535 irányelv

6. Az (EU) 2015/1535 irányelv keretében Magyarország kormánya 2025. október 8-án bejelentette „A Kiváló Minőségű Élelmiszer (KMÉ) nemzeti minőségrendszer friss pulykahúsra vonatkozó (módosított) termékleírása” című tervezetét.

A tervezet vizsgálata alapján a spanyol hatóságok az említett irányelv 5. cikkének (2) bekezdése alapján az alábbi észrevételeket teszik.

1. Észrevételek a Kiváló Minőségű Élelmiszer (KMÉ) nemzeti minőségrendszer friss pulykahúsra vonatkozó termékleírásának jellegével és hatályával kapcsolatban.

Ezen értesítés alapszövege, a mezőgazdasági termékekre és élelmiszerekre vonatkozó minőségrendszerek és az önkéntes mezőgazdaságitermék-tanúsító rendszerek nemzeti elismeréséről szóló 26/2018. AM rendelet (TRIS 2018/0214/HU) szerint a nemzeti minőségrendszerek az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból (EMVA) nyújtandó vidékfejlesztési támogatásról és az 1698/2005/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 1305/2013/EU rendelet 16. cikke (1) bekezdése b) pontjának megfelelő minőségrendszerek. Ez a cikk a következőket határozza meg:

„[...]

b) mezőgazdasági termékekre, gyapotra vagy élelmiszerekre vonatkozó minőségrendszerek – a mezőgazdaságiüzem-tanúsítási rendszereket is beleértve –, amelyek esetében a tagállamok elismerték a következő kritériumoknak való megfelelést:

i. az ilyen rendszerek hatálya alá tartozó végtermék egyedi jellege egyértelműen meghatározott kötelezettségekre



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

vezethető vissza, amelyek garantálják a következők bármelyikét:

- a termék sajátos jellemzői,
- sajátos gazdálkodási vagy termelési módszerek, vagy
- a végtermék minősége jelentősen felülmúlja a köz-, az állat-, illetve a növényegészségügy, az állatjólét vagy a környezetvédelem tekintetében az árukra vonatkozó kereskedelmi előírások szerint megkövetelt minőséget;

ii. a rendszer valamennyi termelő előtt nyitva áll;

iii. a rendszer kötelező erejű termékleírásokat tartalmaz, és az e leírásoknak való megfelelést hatóság vagy független ellenőrző szervezet ellenőrzi;

iv. a rendszer átlátható és teljes mértékben biztosítja a termékek nyomon követhetőségét; ...”.

Ez a meghatározás jelenleg az (EU) 2021/2115 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a tagállamok 2023–2027-es, az említett rendelet szerinti KAP stratégiai tervében kidolgozandó egyes beavatkozástípusokra vonatkozó kiegészítő követelményekkel, valamint a jó mezőgazdasági és környezeti állapotra (GAEC) vonatkozó 1. szabványra irányadó szabályokkal történő kiegészítéséről szóló (EU) 2022/126 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet 47. cikkének a) pontjában szerepel.

Ezenkívül a KMÉ és a KMÉ arany fokozatú védjegyek odaítélési eljárása magában foglalja a termelő telephelyén végzett tanúsítási ellenőrzést, amint az „A Kiváló Minőségű Élelmiszer (KMÉ) megnevezésű minőségrendszer nemzeti minőségrendszerként való elismerésének dokumentációja (tanúsítási szabályzat, védjegyszabályzatok, termékleírások)” című alapszövegekből (TRIS 2020/0446/HU) is kikövetkeztethető.

A fentiekre tekintettel a spanyol hatóságok a következő kérdéseket teszik fel Magyarországnak:

- A Kiváló Minőségű Élelmiszer (KMÉ) nemzeti minőségrendszer az (EU) 2022/126 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet 47. cikkének a) pontja értelmében vett minőségrendszernek minősül?
- Ha igen, ez a rendszer nyitva áll az Európai Unió valamennyi frisspulykahús-termelője előtt, függetlenül attól, hogy a termelés mely tagállamban történt vagy hogy a termelő hol telepedett le?
- Ha ez olyan rendszer, amely bármelyik EU-tagállamban előállított friss pulykahús számára nyitva áll, akkor Magyarország területén kívül is lehet tanúsítási ellenőrzést kérni?

2. Az értesítés tárgyát képező rendszer kötelező és választható követelményeivel kapcsolatos észrevételek.

A „Választható elemek” című szakaszban a tervezet kimondja, hogy:

„A KMÉ, illetve a KMÉ arany fokozatú védjegyek elnyerésére olyan termékkel lehet pályázni, amely a fenti, kötelezően teljesítendő előírásokon túlmenően megfelel az I. és a II. választható elem kategóriában felsorolt pontok közül legalább egynek-egynek.

2.1. A mikrobiológiai megfelelés ellenőrzésével kapcsolatos választható elemek.

A bejelentett tervezet az I. szakasz (A termék-előállítás folyamata) választható elemeiként a következőket állapítja meg:

„4. Vágást és/vagy darabolást végző létesítményben az önellenőrzési rendszer keretében engedélyezett saját vagy külső laboratóriumban, legalább negyedévente, véletlenszerűen kiválasztott testrésze elvégzett vizsgálatok a mikrobiológiai kritériumok tekintetében úgy, hogy egy éven belül minden KMÉ-védjegyes terméktípus legalább egyszer sorra kerüljön.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

5. Darált húst előállító létesítményben a termék friss hús alapanyagának mikrobiológiai megfelelőségének vizsgálata engedélyezett saját vagy külső laboratóriumban negyedévente.

[...]

8. Trendelemzés az önellenőrzés keretén belül: minőségszabályzási diagram készítése az analitikai és mikrobiológiai értékek grafikus megjelenítése céljából irány-, figyelmeztetési és/vagy határértékek feltüntetésével. Ezeket az értékeket kell az aktuális, önellenőrzés keretében kapott adatokkal összevetni, és szükség esetén intézkedéseket hozni.

Az élelmiszerek mikrobiológiai kritériumairól szóló 2073/2005/EK rendelet 4. cikkének (2) bekezdése a következőképpen rendelkezik:

„(2) Az élelmiszer-ipari vállalkozók döntenek a megfelelő mintavételi gyakoriságról, kivéve ha az I. melléklet konkrét mintavételi gyakoriságokat ír elő, amely esetben a mintavételi gyakoriságnak meg kell egyeznie legalább az I. mellékletben megadott gyakorisággal.”

Az I. melléklet 3. fejezete a következőképpen határozza meg a vágott állati testekre, a darált húsról, az előkészített húsról, a mechanikusan leválasztott húsról és a friss baromfihúsról vonatkozó mintavételi gyakoriságokat:

„A darált húst, előkészített húst, mechanikai úton leválasztott húst és friss baromfihúst előállító vágóhidat vagy a létesítményt üzemeltető élelmiszer-ipari vállalkozóknak legalább hetente egyszer mintavételt kell végezniük mikrobiológiai elemzéshez. A mintavétel napját minden héten változtatni kell, hogy a vizsgálat a hét minden napjára kiterjedjen.

A darált húsból és az előkészített húsokból az E. coli és az aerob mikrobakolóniák számának meghatározására, valamint az állati testekben található Enterobacteriaceae és aerob mikrobakolóniák számának meghatározására vett minták esetében a vizsgálati gyakoriságot két hétre lehet csökkenteni, amennyiben hat egymást követő héten keresztül megfelelő eredmények születnek.

A darált húst, az előkészített húst, a vágott állati testek és a friss baromfihús Salmonella-vizsgálatra történő mintavételezése esetében a vizsgálati gyakoriságot két hétre lehet csökkenteni, amennyiben harminc egymást követő héten keresztül megfelelő eredmények születnek.”

Emellett a 2073/2005/EK rendelet elismeri, hogy a Salmonella vizsgálatára történő mintavétel gyakorisága csökkenthető, ha létezik egy nemzeti vagy regionális szintű, a Salmonella visszaszorítására irányuló program, és ez a program olyan vizsgálatokat foglal magában, melyek kiváltják az említett mintavételt.

A vágott baromfitestekben előforduló Campylobacter kimutatására szolgáló mintavétellel kapcsolatban a következőket állapítja meg:

A vágott baromfitestek Campylobacter-vizsgálatra történő mintavételezése esetében a vizsgálati gyakoriságot két hétre lehet csökkenteni, amennyiben 52 egymást követő héten megfelelő eredmények születnek.”

A csekély mennyiségben előállító kis vágóhidak és létesítmények számára a rendelet megadja a felmentés lehetőségét, amennyiben arra – kockázatértékelés alapján – az illetékes hatóság engedélyt ad.

A 2073/2005/EK rendelet 9. cikke a következőképpen határozza meg a vizsgálati eredmények trendelemzésének kötelezettségét:

„Az élelmiszer-ipari vállalkozók elemzik a vizsgálati eredményekben mutatkozó trendeket. Nem megfelelő eredmények irányába mutató trendek észlelése esetén az élelmiszer-ipari vállalkozó indokolatlan késedelem nélkül megfelelő intézkedéseket tesz a mikrobiológiai kockázat megelőzése érdekében.”



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

A fentiekre tekintettel a spanyol hatóságok a következőket kérik Magyarországtól:

1. Vizsgálják felül a 4. és 5. választható elemet, mivel azok nem felelnek meg a 2073/2005/EK rendeletben meghatározott mintavételi gyakoriságoknak.

2. A 8. választható elembe szereplő, a mikrobiológiai értékekben mutatkozó trendek elemzésére való hivatkozást töröljék, mivel ez a 2073/2005/EK rendeletben meghatározott kötelező követelmény, és nem választható.

2.2. A választható elemekre vonatkozó kötelező elemek. Etetés GMO-mentes gabonával és gabonából származó termékekkel.

Az állattenyésztéssel kapcsolatos kötelező elemek között szerepel a következő:

„Az élőállatok takarmányozását az alábbiak szerint kell végezni:

- Az etetett takarmánykeverékek csak GMO-mentes termelésben felhasználható gabonát és gabonából származó termékeket tartalmaznak.”.

Ezenkívül az I. szakasz (A termék-előállítás folyamata) választható elemei között szerepel az állattenyésztéssel kapcsolatos 11. pont:

„11. GMO-mentes termelésben felhasználható takarmányozás.”

A spanyol hatóságok szerint ez a követelmények megismétlését jelenti, és nem egyértelmű, hogy a rendszer kötelező vagy választható követelménye-e, hogy a termék alapjául szolgáló állati takarmányban ne legyenek GMO-k.

Ezért a spanyol hatóságok kérik annak tisztázását, hogy a két követelmény között van-e valamilyen különbség, és ha nincs, úgy kérik, hogy ezt a követelményt töröljék a választható vagy a kötelező elemek közül.

2.3. Az ökológiai termeléssel kapcsolatos választható elemek.

A KMÉ védjegy és a KMÉ arany fokozatú védjegy odaítéléséhez elfogadható választható elemek a következők:

I. A termék-előállítás folyamata

[...]

11. GMO-mentes termelésben felhasználható takarmányozás.

12. Ökológiai gazdálkodás (a 31. ponttal együtt nem választható).

[...]

II. Fenntarthatóság

[...]

19. Az üzem/pályázó a termék előállítás, illetve áruvá készítés során megújuló energiaforrásokból (pl. termálvíz, földhő, napelem, biogáz) nyeri energiájának egy meghatározott részét.

(A vállalkozás rendelkezik minősített zöld termékkel, zöld szolgáltatással, vagy értékesít zöld energiát /napenergia, szélenergia, vízenergia, biogáz, geotermikus energia/.

[...]

20. Az erőforrásokkal való hatékonyabb gazdálkodás, anyag-, energia- és vízgazdálkodás, valamint környezetterhelést csökkentő feldolgozási technológiák korszerűsítése (pl. regeneratív hővisszanyerés, hulladék hő hasznosítása, a hűtőrendszerek hatásfokának javítása, energiafelhasználás csökkentése).

(Igazolni kell, hogy



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

- van-e környezetvédelmi megfelelése, igazolása
- vesz-e igénybe működéséhez minősített zöld terméket vagy szolgáltatást. Rendelkezik olyan folyamattal, amelynek segítségével azonosítja, értékeli és reagál a környezeti és társadalmi kockázatokra és lehetőségekre.

Annak vizsgálata szükséges, hogy a vállalkozás, illetve az annak értékláncaiban szereplő vállalkozások által felhasznált anyagok mekkora hányada számít újrahasznosított, visszaigényelt, megújuló, és nem megújuló alapanyagoknak /körforgásos gazdaság/.)

[...]

23. Igazoltan és rendszeresen alkalmazott környezetkímélő és/vagy víztakarékos tisztító- és takarítószer.

(Igazoló tanúsítások, biztonsági adatlapok, specifikációk, védjegyek a csomagoláson. Tanúsító szervezetek igazolásai, pl. Ecocert, Zöld Minősítés, Breeam, Leed.)

[...]

31. A termék előállításakor használt alapanyag tanúsított ökológiai vagy extenzív gazdálkodásból származik vagy más, tudományosan igazolható módon csökkentett környezeti lábnyommal rendelkezik. (12. ponttal együtt nem választható).

(Pl. „ökológiai jelöléssel” ellátott termék, környezetbarát termék vagy szolgáltatás.)

Mivel az ökológiai termelésben tilos GMO-t tartalmazó takarmányt használni (az (EU) 2018/848 rendelet 11. cikke), a tanúsított ökológiai termékek nem tartalmazhatnak GMO-t tartalmazó takarmánnyal etetett állatokból származó nyersanyagokat.

A fentiekre tekintettel az EU-ban tanúsított bármely ökológiai terméken szerepelhet a KMÉ védjegy vagy a KMÉ arany fokozatú védjegy, ha az I. szakasz választható elemeként igazolja, hogy az állatok GMO-mentes takarmánnyal nevelkedtek, valamint a II. szakasz 31. pontjának való megfelelést.

Ezenkívül, a fentiek szerint egy tanúsított ökológiai terméken akkor szerepelhet a KMÉ védjegy vagy a KMÉ arany fokozatú védjegy, ha az I. szakaszban meghatározott választható elemként igazolja ökológiai termék besorolását (12. pont), valamint a II. szakasz bármely fent említett pontjának teljesülését, a 12. ponttal együtt nem választható 31. pont kivételével.

Tekintettel arra, hogy:

- a II. szakasz 19. és 20. pontja a tanúsított ökológiai termék felhasználását vagy birtoklását a bizonyítékok közé sorolja, és
- a környezetbarát tisztító- és takarítószer használata (választható 23. pont) az EU-ban az ökológiai termelés előfeltétele az ökológiai termelésről és az ökológiai termékek jelöléséről szóló (EU) 2018/848 rendelet szerint.

Az említett rendelet 24. cikke konkrétan a következőket mondja ki:

„24. cikk – Termékek és anyagok ökológiai termelésben való felhasználásának engedélyezése

1. A Bizottság az ökológiai termelésben az alábbi célokra engedélyezheti bizonyos termékek és anyagok felhasználását, és minden ilyen engedélyezett terméket és anyagot korlátozó jegyzékekbe vesz fel:

[...]

f) növénytermesztési célra használt épületek és létesítmények, többek között a mezőgazdasági üzem raktárainak tisztítására és fertőtlenítésére szolgáló termékek; g) a feldolgozó és tároló létesítmények tisztítására és fertőtlenítésére szolgáló termékek.

...”.

Az engedélyezéshez azonban ezeknek a termékeknek meg kell felelniük a rendelet II. fejezetében meghatározott



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

elveknek, amelyek között szerepel a környezet tisztelésben tartása is.

Az Unióban az (EU) 2018/848 rendelet 24. cikke alapján engedélyezett tisztító- és fertőtlenítőszer használata kötelező az ökológiai termeléshez, amint azt a II. melléklet IV. részének 2.2.3. pontja a feldolgozott élelmiszerek előállításának tekintetében megállapítja.

A fentiek alapján az EU-ban tanúsított bármely ökológiai termék megfelelne a KMÉ védjegy, illetve a KMÉ arany fokozatú védjegy feltüntetésére alkalmazandó követelményeknek, mivel képes lenne teljesíteni az I. és II. szakaszban foglalt választható elemek közül legalább egy követelményt anélkül, hogy jelentősen eltérne az EU-ban tanúsított más ökológiai termékektől, és így önmagában kiváló minőséget jelezne. Ez a helyzet ellentétes lenne az uniós joggal, különösen a fogyasztók élelmiszerekkel kapcsolatos tájékoztatásáról szóló (EU) 1169/2011 rendelet 7. cikke (1) bekezdésének c) pontjával:

„7. cikk

Tisztességes tájékoztatási gyakorlatok

1. Az élelmiszerekkel kapcsolatos tájékoztatás nem lehet megtévesztő, különösen:

[...]

c) annak sugallása révén, hogy az élelmiszer különleges tulajdonságokkal rendelkezik, ha a szóban forgó tulajdonságokkal minden hasonló élelmiszer rendelkezik, különösen bizonyos összetevők és/vagy tápanyagok jelenlétének vagy hiányának kifejezett kiemelésével;”.

2.4. A hulladékgazdálkodással kapcsolatos választható elemek.

A II. szakaszban (Fenntarthatóság) felsorolt választható elemek között a 25. pontban a következő szerepel:

„25. Környezetkímélő hulladékgazdálkodási rendszer működtetése. Szelektív hulladékgyűjtés és újrahasznosítás dokumentált formában.

(A vállalkozásnak van engedélye a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagok hulladékká válásuk után környezetet nem szennyező módon történő kezelésére, összegyűjtésére, szállítására, tárolására és lerakására.)

Közösségi szinten a hulladékgazdálkodást a hulladékokról szóló 2008/98/EK irányelv szabályozza. Ezen irányelv 3. cikkének 9. pontja a következőképpen határozza meg a hulladékgazdálkodást:

„9. »hulladékgazdálkodás« : a hulladékok gyűjtése, szállítása, hasznosítása (ideértve a válogatást is) és ártalmatlanítása, beleértve az ilyen műveletek felügyeletét és a hulladéklerakók utógondozását, valamint a kereskedőként vagy közvetítőként végzett tevékenységet is;”.

A hulladékgazdálkodással kapcsolatos felelősségeket a fent említett irányelv 15. cikke harmonizált módon tartalmazza. Az (1) bekezdés konkrétan a következőket írja elő:

„(1) A tagállamok megteszik a szükséges intézkedéseket annak biztosítása érdekében, hogy az eredeti hulladéktermelő vagy más birtokos saját maga végezze el a birtokában lévő hulladék kezelését, vagy egy közvetítő vagy vállalkozás által kezelt hulladékkezelési műveleteket végző létesítménnyel végeztesse el a hulladék kezelését, vagy pedig egy magán vagy közszolgáltató hulladékgyűjtővel bonyolíttassa le azt a 4. és a 13. cikkel összhangban.”.

A 4. cikk a „hulladékhierarchiára” úgy hivatkozik, hogy azt elsőbbségi sorrendként kell alkalmazni a hulladékmegelőzésre és -gazdálkodásra vonatkozó jogszabályok és politika terén (megelőzés, újrahasználatra való előkészítés, újrafeldolgozás, egyéb hasznosítás, valamint ártalmatlanítás).

A 13. cikk pedig előírja a tagállamok számára, hogy megtegyék a szükséges intézkedéseket annak biztosítása érdekében,



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

hogy a hulladékgazdálkodás az emberi egészség veszélyeztetése és a környezet károsítása nélkül történjen.

Ezenkívül a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagok (POP-ok) tekintetében a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló (EU) 2019/1021 rendelet 7. cikke előírja, hogy a POP-okat tartalmazó hulladékot megfelelően kell kezelni, és ezeket a műveleteket megfelelő létesítményekben kell elvégezni.

A hulladékgazdálkodási engedély tekintetében a 2008/98/EK irányelv 23. cikke a következő elemeket tartalmazza:

„(1) A tagállamok előírják a hulladékkezelést végezni kívánó létesítmények vagy vállalkozások számára az illetékes hatóság által kibocsátandó engedély beszerzését.

[...]

3. Ha az illetékes hatóság úgy ítéli meg, hogy az alkalmazni kívánt kezelési módszer környezetvédelmi szempontból elfogadhatatlan, – különösen abban az esetben, ha a módszer nem áll összhangban a 13. cikkel – akkor meg kell tagadnia az engedély kibocsátását.”.

A fentiekből következik, hogy a tervezet 25. pontja jogi követelmény, nem pedig választható elem, ezért a spanyol hatóságok kérik, hogy Magyarország törölje ezt a pontot e termékleírás választható elemei közül.

Összefoglalva, a spanyol hatóságok a következőket kérik Magyarországtól:

1. Adjon választ a rendszer jellegével és hatályával kapcsolatban feltett kérdésekre.
2. Vizsgálja felül a mikrobiológiai megfelelőség ellenőrzésével kapcsolatos választható elemeket.
3. Vizsgálja felül a géntechnológiával nem módosított gabonaféléket és gabonatermékeket tartalmazó takarmányokra vonatkozó kötelező és választható elemeket.
4. Vizsgálja felül azokat a választható elemeket – például az ökológiai termeléssel, illetve a hulladékgazdálkodással kapcsolatos elemeket –, amelyek betartása önmagában nem járul hozzá ahhoz, hogy az előállított termék eltérjen az uniós piacon forgalmazott, azonos jellemzőkkel rendelkező más termékektől. Ezek az elemek nem elegendők a minőségi védjegy odaítéléséhez, és a fogyasztókkal szembeni tisztességtelen tájékoztatási gyakorlatokhoz vezethetnek.

Európai Bizottság

Kapcsolat: (EU) 2015/1535 irányelv

E-mail: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu