EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Numero di notifica : 2026/0672/FI (Finland)

Luonnos sisäministeriön asetukseksi rahapelitoimiluvanhaltijan rahapelien toimeenpanosta

Data di ricezione : 26/11/2026
Termine dello status quo : 01/03/2027

Message

Viesti 001

Komission tiedonanto - TRIS/(2026) 3446

Direktiivi (EU) 2015/1535

Ilmoitus: 2026/0672/FI

Jäsenvaltion ilmoitus luonnostekstistä

Notification – Notification – Notifzierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéseket - Non fa decorrere la mora - Atidėjimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħx il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20263446.FI

1. Ilmoitusviesti: MSG 001 IND 2026 0672 FI FI 26-11-2026 FI NOTIF

2. Valtio: Finland

3A. Vastaava yksikkö: Työ- ja elinkeinoministeriö
Työllisyys ja toimivat markkinat -osasto
PL 32
FI-00023 VALTIONEUVOSTO
Puhelin +358 29 504 7176
maaraykset.tekniset.tem@gov.fi

3B. Laatinut yksikkö: Sisäministeriö
PL 26
00023 VALTIONEUVOSTO

Yhteyshenkilöt:
Neuvotteleva virkamies Jukka Tukia

Puhelin: +358 295 488 573
Sähköposti: jukka.tukia@gov.fi

Johtava asiantuntija Mikko Cantell
Puhelin: +358 295 488 380
Sähköposti: mikko.cantell@gov.fi

4. Tuotteet/palvelut 2026/0672/FI - H10 - Rahapelit

5. Otsikko: Luonnos sisäministeriön asetukseksi rahapelitoimiluvanhaltijan rahapelien toimeenpanosta

6. Tuotteen/palvelun tiedot: Rahapelipalvelut

7. Ilmoitus toisen EU:n säädöksen nojalla:

8. Tiivistelmä: Sisäministeriön asetuksella säädettäisiin rahapelien haitallisia ominaisuuksia koskevista rajoituksista sekä eräistä rahapelien toimeenpanoa koskevista vaatimuksista rahapelihaittojen ehkäisemiseksi ja vähentämiseksi. Asetuksella säädettäisiin rahapelien suurimmista sallituista panoksista, eräiden turnauspelien suurimmista sallituista osallistumismaksuista sekä jackpot-voittojen sallituista toteuttamistavoista. Lisäksi asetuksella säädettäisiin sähköisiin raha-automaattipeleihin sovellettavista ominaisuusrajoituksista, kuten automaattisen pelaamisen kiellosta, usean pelin samanaikaisen pelaamisen kiellosta, pelikierroksen vähimmäiskestosta sekä harhaanjohtavien ja pelihaittoja lisäävien pelimekaniikkojen kiellosta. Asetuksella säädettäisiin myös velvollisuudesta ilmoittaa pelaajalle, kun pelaajan tekemillä valinnoilla ei ole vaikutusta pelin lopputulokseen, sekä vaatimuksesta tarjota pelaajalle säännöllisesti peliaikaa koskeva aikamuistutin. Asetuksen tavoitteena on vähentää rahapelien haitallisia ominaisuuksia ja vahvistaa pelaajansuojaa.

9. Lyhyt perustelu: Rahapelilain (10/2026) 32 §:n 1 momentissa säädetään rahapelitoimiluvanhaltijan velvollisuudesta toimeenpanna rahapelejä siten, että pelaajan oikeusturva taataan, rahapeleihin liittyvät väärinkäytökset ja rikokset estetään ja että rahapelihaitat olisivat mahdollisimman vähäisiä. Pykälä sisältää lisäksi tarvittavat asetuksenantovaltuudet rahapelitoimiluvanhaltijan rahapelien toimeenpanon osalta. Pykälän 3 momentti sisältää valtuuden sisäministeriölle antaa asetuksella tarpeellisia säännöksiä rahapelitoimiluvanhaltijoiden toimeenpanemien rahapelien ominaisuuksista rahapelihaittojen ehkäisemiseksi ja vähentämiseksi.

Rahapelilain 32 §:n 3 momentin mukaan sisäministeriön asetuksella voidaan säätää 1) suurimmista sallituista pelipanoksista ja pelivoitoista, 2) toimeenpanomuoto- tai pelikohtaista pelien tahtia ja muita ominaisuuksia koskevista määräyksistä sekä 3) toimeenpanomuoto-, peli- ja pelaajakohtaisista määrällisistä ja ajallisista rajoituksista.

Asetuksenantovaltuussäännöksen perusteluiden (HE 16/2025 vp) mukaan rahapelitoimiluvanhaltijoiden toimeenpanemista rahapeleistä erityisesti verkon välityksellä toimeenpantavat nopearytmiset kasino- ja raha-automaattipelit ovat ominaisuuksiltaan korkean rahapelihaittariskin sisältäviä rahapelejä. Verkko peliympäristönä lisää haittariskejä ja korostaa rahapelien ominaisuuksien sääntelyn tarvetta. Erityisesti raha-automaattipelien osalta keskeisiä pelien ominaisuuksiin sisältyviä sääntelytarpeita kohdistuu muun muassa pelien maksimipanokseen ja -voittoon, pelikierroksen sisällä tapahtuvan lisäpanostamisen mahdollisuuksiin, pelin kierrosnopeuteen, automatisoituun pelikierroksen käynnistymiseen (niin sanottu autoplay-ominaisuus) ja keinotekoisesti luotuihin niin sanottuihin läheltä piti -tilanteisiin.

Perusteluiden mukaan edellä mainittuihin ominaisuuksiin kohdistuvilla rajoituksilla olisi mahdollista vähentää rahapelien haittariskejä ilman pelaajan pelikokemusta tarpeettomasti heikentävää vaikutusta. Perusteluissa todetaan, että rajoitusten asettaminen olisi tarpeellista pykälässä säädettyjen tavoitteiden saavuttamiseksi.

Rahapelilain 32 §:n 3 momentin 3 kohdassa tarkoitetuista määrällisistä ja ajallisista rajoituksista perusteluissa mainitaan esimerkkinä vaatimus muistuttaa pelaajaa pelaamiseen käytetystä ajasta (aikamuistutin) ja pelaamisen keston

rajoittaminen siten, että pelijärjestelmä edellyttäisi vähintään lyhyen pakollisen tauon pitämistä pitkään jatkuneen yhtäjaksoisen pelaamisen jälkeen.

9a. Toimenpiteen soveltuvuus asetetun tavoitteen saavuttamiseen: Asetusluonnoksen sisältämän sääntelyn tavoitteena on varmistaa kilpailtuun toimilupajärjestelmään siirryttäessä, että rahapelien toimeenpano ei ole ristiriidassa rahapelilain haittojen torjuntaa koskevan tavoitteen kanssa. Sääntely koskee rahapelitoimiluvan nojalla toimeenpantaville rahapeleille annettavia rajoituksia.

Toimenpiteillä puututaan sellaisiin rahapelien ominaisuuksiin, joiden on tutkimuskirjallisuudessa ja useiden Euroopan maiden sääntelyratkaisuissa tunnistettu olevan yhteydessä rahapelien korkeampaan haittariskiin. Erityisen haitta-alttiina pidetään rahapelejä, joille ovat ominaisia nopeat ja toistuvat pelikierrokset, korkea pelitempo ja jatkuva saatavuus. Tällaisia ominaisuuksia ovat esimerkiksi automaattinen pelaaminen, mahdollisuus pelata useita pelejä samanaikaisesti, hyvin lyhyet pelikierrokset sekä niin sanotut läheltä piti -esitykset ja muut mekanismit, jotka voivat luoda pelaajalle virheellisen käsityksen voiton todennäköisyydestä tai omista vaikutusmahdollisuuksistaan.
Asetuksessa ehdotetut rajoitukset ovat omiaan hidastamaan pelaamisen rytmiä, lisäämään pelaajan tietoisuutta omasta pelaamisestaan sekä vähentämään sellaisten ominaisuuksien käyttöä, jotka voivat kannustaa pitkäkestoiseen tai hallitsemattomaan pelaamiseen. Lisäksi ehdotetut vaatimukset parantavat rahapelien läpinäkyvyyttä edellyttämällä, että pelien visuaalinen esitys vastaa tosiasiallista arvontatulosta ja että pelaajalle annetaan tarvittaessa tieto siitä, ettei hänen toiminnallaan ole vaikutusta pelin lopputulokseen.

Ehdotetut toimenpiteet muodostavat kokonaisuuden, jolla pyritään johdonmukaisesti vähentämään rahapelien haitallisia ominaisuuksia kaikkien rahapelitoimiluvanhaltijoiden toimeenpanemissa rahapeleissä. Toimenpiteet eivät muodosta markkinoille pääsyn esteitä tai aseta sille ehtoja.

Ilman asetuksella säädettäviä säännöksiä rahapelitoimiluvanhaltijat voisivat käyttää sähköisissä raha-automaattipeleissä peliominaisuuksia, joiden on katsottu lisäävän rahapelien haittariskiä. Verrattuna asetuksen sallimaan voisi pelaaminen olla nopeampaa ja sisältää pelaajan käyttäytymiseen vaikuttavia ominaisuuksia, kuten automaattista pelaamista, harhaanjohtavia voitto-odotuksia tai niin sanottuja läheltä piti -esityksiä. Pelaajille ei myöskään olisi velvollisuutta antaa tietoa pelaamiseen käytetystä ajasta tai pelimekaniikkojen vaikutuksesta pelin lopputulokseen.

Lausuntopalautteessa haittojen ehkäisyä painottaneet viranomaiset, tutkijatahot ja järjestöt tukivat erityisesti autoplay-kieltoa, samanaikaispelaamisen kieltoa, kierrosnopeutta hillitsevää sääntelyä, harhaanjohtavien esitystapojen kieltoa sekä aikamuistuttimia.

9b. Tarpeellisuus: Ehdotetut toimenpiteet kohdistuvat rajatusti sellaisiin rahapelien ominaisuuksiin, joiden arvioidaan lisäävän rahapelihaittojen riskiä. Asetuksella ei rajoitettaisi rahapelipalvelujen tarjoamista sinänsä eikä estettäisi markkinoille pääsyä, vaan sääntely kohdistuisi yksinomaan rahapelien tiettyihin teknisiin ominaisuuksiin ja pelimekaniikkoihin.
Asetuksella säädettävät rahapelien ominaisuusrajoitukset ovat tarpeen rahapelien yhdenmukaisen toimeenpanon varmistamiseksi toimilupajärjestelmässä sekä sääntelyn ennakoitavuuden ja oikeusvarmuuden lisäämiseksi. Yhtenäiset säännöt vähentävät tapauskohtaista tulkintatarvetta sekä toimiluvanhaltijoiden että viranomaisen näkökulmasta.

Muu sääntelytoimenpide kuten yleinen kuluttajansuojalainsäädäntö tai toimialan itsesääntely eivät mahdollista puuttumista niihin rahapeliominaisuuksiin, joiden tiedetään voivan vaikuttaa pelaajien käyttäytymiseen siten, että rahapelihaittojen riski kasvaa. Laissa määriteltyjä tavoitteita ei katsota voitavan saavuttaa yhtä tehokkaasti vähemmän rajoittavin keinoin.

Rajoitukset ovat tarpeellisia erityisesti uuden 1.7.2027 voimaan tulevan rahapelijärjestelmän yhteydessä, sillä se luo tilanteen, jossa rahapelejä tarjoaa useat kymmenien toimijat kilpaillulla markkinalla. Ilman tarkempia yhtenäisiä ja sitovia tuotepiirteitä koskevia vaatimuksia toimiluvanhaltijat voisivat hyödyntää toisistaan poikkeavia peliominaisuuksia, mukaan lukien sellaisia ominaisuuksia, joiden voidaan arvioida lisäävän rahapelihaittojen riskiä.

Lausuntokierroksella useat haittojen ehkäisyyn keskittyneet viranomaiset, tutkimuslaitokset ja järjestöt katsoivat ehdotettujen rajoitusten olevan tarpeellisia tai esittivät niiden edelleen tiukentamista. Myös pelialan toimijat hyväksyivät pääosin harhaanjohtavien voittoesitysten ja läheltä piti -mekaniikkojen rajoittamisen tavoitteen, ja niiden esittämät huomautukset koskivat pääasiassa sääntelyn täsmällisyyttä ja teknistä soveltamista.

Ehdotetut säännökset muodostavat olennaisen osan uutta rahapelijärjestelmää koskevaa sääntelykokonaisuutta ja ovat välttämättömiä rahapelilainsäädännölle asetetun rahapelihaittojen ehkäisemistä ja vähentämistä koskevan tavoitteen saavuttamiseksi.

9c. Asetettuun tavoitteeseen nähden liiallinen rasite: Ehdotettujen toimenpiteiden tavoitteena on ehkäistä ja vähentää rahapelaamisesta aiheutuvia sosiaalisia, taloudellisia ja terveydellisiä haittoja sekä pelaajansuojaa. Tavoitetta voidaan pitää merkittävänä yleisen edun mukaisena tavoitteena.

Asetuksella säädettävät rajoitukset kohdistuvat rajatusti rahapelien ominaisuuksiin ja pelimekaniikkoihin. Sääntelyllä pyritään varmistamaan rahapelien toimeenpanon yhdenmukaisuus ja kansallisen sääntelyn tavoitteiden toteutuminen toimilupajärjestelmässä. Lisäksi sääntelyllä tarkennettaisiin asetuksenantovaltuuden mukaisesti rahapelilaissa säädettyjä vaatimuksia yhdenmukaisen ja toimiluvanhaltijoiden näkökulmasta ennakoitavan käytännön toteutuksen varmistamiseksi.

Asetuksella täsmennettäisiin ainoastaan rahapelien toimeenpanoa koskevia vaatimuksia ja sillä annettaisiin kaikkia rahapelitoimiluvanhaltijoita yhtäläisesti sitovaa sääntelyä. Sääntely ei vaikuttaisi markkinoille pääsyn edellytyksiin eikä asettaisi uusia lupavaatimuksia tai muita markkinoille pääsyn esteitä. Markkinoille pääsystä ja toimiluvan myöntämisen edellytyksistä säädetään rahapelilaissa, eikä tästä voida säätää asetuksella.

Kun otetaan huomioon tavoiteltavan yleisen edun merkittävyys, sääntelyn rajattu kohdeala sekä se, että sääntely kohdistuu yhdenmukaisesti kaikkiin toimiluvanhaltijoihin, ehdotettuja toimenpiteitä voidaan pitää oikeasuhteisina. Asetuksesta toimiluvanhaltijoille aiheutuvaa rasitetta ei voida pitää suhteettomana asetuksella tavoiteltaviin rahapelihaittojen ehkäisemistä ja vähentämistä sekä pelaajansuojaa koskeviin tavoitteisiin nähden.

10. Perustekstien viitteet: Perustekstit on ilmoitettu aikaisemman ilmoituksen yhteydessä:
2024/0601/FI

11. Kiireellisyysmenettelyyn turvautuminen: Ei

12. Ilmoittakaa kiireellisyyden perusteet:

13. Luottamuksellisuutta koskeva pyyntö: Ei

14. Onko kyseessä verotustoimenpide? Ei

15. Onko vaikutustenarviointi tehty? Kyllä

16.
TBT-näkökohta: Ei

SPS-näkökohta: Ei

****
Euroopan komissio
Yhteysviranomainen direktiivin (EU) 2015/1535

EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Sähköposti: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu