1. ------IND- 2020 0111 D-- CS- ------ 20200318 --- --- PROJET

Referentský návrh Spolkového ministerstva výživy a zemědělství

První nařízení o změně prováděcí vyhlášky o informacích na potravinách

A. Problém a cíl

V Německu trpí nadváhou 47 % žen, 62 % mužů a 15 % dětí a mladistvých. Jedním z důvodů je konzumace příliš mnoha potravin, které jsou z výživově fyziologického pohledu nevhodné.

Na tomto základě si spolková vláda stanovila za cíl dále rozvíjet označování nutričních hodnot pro Německo za účelem jednoduchého a srozumitelného informování o výživově fyziologických vlastnostech potravin.

Rozsáhlé studie (předběžná zpráva Institutu Maxe Rubnera: Hodnocení vybraných modelů označování nutričních hodnot na přední straně balení; Vyhodnocení rozšířených modelů označování nutričních hodnot: Zprávy o zjištěních reprezentativního průzkumu INFO GmbH a diskusí zaměřených skupin) ukazují, že štítek Nutri-Score je vědecky platný a pro spotřebitele nejlépe pochopitelný a srozumitelný.

Nutri-Score je kolektivní ochranná známka Společenství zapsaná u Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví (EUIPO) pro držitele ochranné známky, francouzskou agenturu Agènce nationale de la santé publique (Santé publique France – Národní agentura pro veřejné zdraví, organizace francouzského ministerstva zdravotnictví). Pro používání značky Nutri-Score třetími stranami je třeba přednostně zohlednit příslušné požadavky ze zákona o ochranných známkách, včetně podmínek stanovených vlastníkem ochranné známky.

U Nutri-Score ukazuje celkovou nutriční hodnotu výrobku pětistupňová škála od A do E. Do ní se započítává vzájemný počet kalorií a různé nutriční hodnoty.

Úvodní klauzule stanoví požadavky plynoucí z právní úpravy označování potravin na používání štítku Nutri-Score v Německu.

B. Řešení

Právní základ pro dobrovolné používání štítku Nutri-Score v Německu.

C. Alternativy

Ve studiích uvedených v části A bylo zkoumáno několik rozšířených modelů označování nutričních hodnot (mimo jiné Keyhole®, model potravinářského průmyslu, model institutu Maxe Rubnera). Studie ukazují, že štítek Nutri-Score je vědecky platný a pro spotřebitele nejlépe pochopitelný a srozumitelný.

D. Výdaje z rozpočtu bez realizačních nákladů

E. Realizační náklady

E.1 Realizační náklady pro občany

Občanům nevznikají žádné realizační náklady.

E.2 Realizační náklady pro ekonomiku

Ekonomice nevznikají žádné dodatečné realizační náklady.

E.3 Realizační náklady pro správu

Správě nevznikají žádné dodatečné realizační náklady.

F. Další náklady

Mírné účinky na jednotkovou cenu za kus nelze zcela vyloučit. Dopady na celkovou úroveň cen, zejména pak na úroveň cen pro spotřebitele, však očekávat nelze.

Společnostem mohou vzniknout dodatečné náklady používáním grafiky Nutri-Score, které však lze celkově hodnotit jako zanedbatelné.

Referentský návrh Spolkového ministerstva výživy a zemědělství

První nařízení o změně prováděcí vyhlášky o informacích na potravinách[[1]](#footnote-1)\*

Ze dne...

na základě § 35 č. 1 zákoníku o potravinách a krmivech, ve znění vyhlášky ze dne 3. června 2013 (Spolk. věst. I, str. 1426), změněného článkem 67 č. 6 nařízení ze dne 31. srpna 2015 (Spolk. věst. I, str. 1474), nařizuje Spolkové ministerstvo výživy a zemědělství ve shodě se Spolkovým ministerstvem hospodářství a energetiky:

Článek 1

Změna prováděcí vyhlášky o informacích na potravinách

Prováděcí vyhláška o informacích na potravinách z 5. července 2017 (Spolk. věst. I, str. 2272) se mění takto:

* + - 1. Za § 4 se vkládá následující § 4a:

„§ 4a

Rozšířené označování výživových hodnot

* + 1. Osoba odpovědná podle čl. 8 odst. 1 nebo odst. 4 věty 2 nařízení (EU) č. 1169/2011 může uvádět na trh potraviny se štítkem Nutri-Score vyobrazeným v příloze, které je zapsáno jako kolektivní ochranná známka Společenství u Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví.
    2. Používání štítku Nutri-Score je dobrovolné.
    3. Použití štítku Nutri-Score předpokládá, že osoba odpovědná podle čl. 8 odst. 1 nebo odst. 4 věty 2 nařízení (EU) č. 1169/2011 zejména
       1. získala nezbytný souhlas od majitele ochranné známky a
       2. dodržuje podmínky majitele ochranné známky pro používání ochranné známky.
    4. Pro získání souhlasů podle odst. 3 č. 1 může Spolkové ministerstvo výživy a zemědělství zveřejnit ve Spolkovém věstníku:

1. vzorové formuláře v němčině,

2. vstupní údaje v němčině a e-mailovou adresu, která je nastavena tak, aby příchozí e-maily byly automaticky přeposílány majiteli ochranné známky.“

* + - 1. Přikládá se následující příloha:

„Příloha

(k § 4a odst. 1)

Vyobrazení štítku Nutri-Score

“.

|  |  |
| --- | --- |
| NUTRI-SCORE | NUTRI-SCORE |

Článek 2

Nabytí platnosti

Toto nařízení nabývá platnosti v den po jeho oznámení.

Spolková rada vyslovila souhlas.

Odůvodnění

A. Všeobecná část

1. Stanovení cílů a nutnost úprav

V Německu trpí nadváhou 47 % žen, 62 % mužů a 15 % dětí a dospívajících. Jedním z důvodů je konzumace příliš mnoha potravin, které jsou z výživově fyziologického pohledu nevhodné.

Na tomto základě si spolková vláda stanovila za cíl dále rozvíjet označování nutričních hodnot pro Německo za účelem jednoduchého a srozumitelného informování o výživově fyziologických vlastnostech potravin. Podle rozsáhlých studií, jimiž byly zkoumány jak otázky z nauky o výživě, tak pochopení a vnímání spotřebitelů, by v Německu mělo být povoleno dobrovolné používání značky Nutri-Score.

Nařízení (ES) č. 1924/2006 o výživových a zdravotních tvrzeních při označování potravin (HCVO) obsahuje obecný zákaz s výhradou povolení pro výživová a zdravotní tvrzení o potravinách. Podle široce rozšířeného právního názoru je Nutri-Score považováno za výživové tvrzení ve smyslu čl. 2 odst. 2 čísla 4 HCVO. Nutri-Score jako takové vyžaduje zvláštní schválení, které není k dispozici na evropské úrovni. Členský stát Evropské unie, který chce vydat nové právní předpisy v oblasti působnosti HCVO, to musí podle čl. 23 odst. 1 HCVO oznámit Komisi a ostatním členským státům. Kromě toho má tato vyhláška prostřednictvím vyjasnění odstranit překážku „blokujícího účinku“, který případně může být zaveden nařízením EU č. 1169/2011 pro některé formy dobrovolného nutričního označování potravin.

Nutri-Score je kolektivní ochranná známka Společenství zapsaná u Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví (EUIPO) pro francouzskou agenturu Santé publique France jako majitele ochranné známky Společenství. Pro používání ochranné známky Nutri-Score soukromými třetími osobami jsou tedy zaprvé rozhodující příslušné požadavky ze zákona o ochranných známkách, včetně podmínek stanovených majitelem ochranné známky pro používání značky takzvanými oprávněnými osobami. Z důvodu tohoto začlenění Nutri-Score do soukromého nehmotného majetkového práva musí být i při zajišťování řádného používání ochranné známky Nutri-Score třetími stranami zohledněny také předpisy o ochranných známkách, práva proti nekalé hospodářské soutěží a trestního práva, které musí být obecně zkontrolovány ohledně ochrany ochranné známky.

U Nutri-Score ukazuje celkovou výživovou hodnotu výrobku pětistupňová škála od A do E. Do ní se započítává vzájemný počet kalorií a různé nutriční hodnoty.

Úvodní klauzule stanoví požadavky plynoucí z právní úpravy označování potravin na používání štítku Nutri-Score v Německu.

1. Hlavní obsah návrhu

Toto nařízení povoluje dobrovolné používání štítku Nutri-Score při označování potravin.

1. Alternativy

Ve studiích uvedených v části A. bylo zkoumáno několik rozšířených modelů označování nutričních hodnot (mimo jiné Keyhole®, model potravinářského průmyslu, model institutu Maxe Rubnera). Studie ukazují, že štítek Nutri-Score je vědecky platný a pro spotřebitele nejlépe pochopitelný a srozumitelný.

1. Legislativní pravomoc

Legislativní pravomoc Spolkového ministerstva výživy a zemědělství vyplývá z § 35 č. 1 zákoníku o potravinách a krmivech, který vychází z čl. 74 odst. 1 č. 20 základního zákona.

1. Slučitelnost s právem Evropské unie a mezinárodně právními smlouvami

Slučitelnost s právem Evropské unie je daná. Předpisy splňují požadavky nařízení (EU) č. 1169/2011 na rozšířené výživové označování potravin a nařízení (ES) č. 1924/2006 na regulaci na úrovni členských států.

1. Právní důsledky
   1. Právní a správní zjednodušení

Účelem předpisů tohoto nařízení je umožnit dobrovolné označování potravin štítkem Nutri-Score.

* 1. Aspekty udržitelnosti

Předpisy podporují zejména cíle spolkové vlády v oblasti udržitelnosti 2, pokud jde o lepší výživu, a 3 „zajistit zdravý život pro všechny lidi jakéhokoli věku a podporovat jejich blaho“ tím, že prostřednictvím snadno srozumitelných a vizuálně vnímatelných informací o výživově-fyziologických vlastnostech potravin usnadňují uvědomělé rozhodnutí. Potravinu, která je prospěšnější z výživově-fyziologického hlediska, lze pomocí jednoduchého porovnání rychleji identifikovat. Označování tedy přispívá ke zdravé výživě, a je proto v souladu se zásadou udržitelného rozvoje číslo 4.c., jejímž cílem je zdravotní ochrana spotřebitele.

* 1. Rozpočtové výdaje bez realizačních nákladů
  2. Realizační náklady

**a) Realizační náklady pro občany**

Pro občany nevznikají žádné realizační náklady.

**b) Realizační náklady pro ekonomiku**

Vzhledem k tomu, že nařízení umožňuje pouze, aby ekonomika používala ochrannou známku Nutri-Score, a předpoklady pro to jsou upraveny zákonem o ochranných známkách, nevznikají pro ekonomiku žádné přímé realizační náklady.

**c) Realizační náklady pro správu**

Z povolení používat ochrannou známku nevznikají žádné další náklady pro správu spolku, zemí nebo obcí.

* 1. Další náklady

Malé dopady na jednotkové ceny za kus nelze zcela vyloučit; neočekávají se však dopady na všeobecnou cenovou úroveň, zejména na úroveň spotřebitelských cen.

Účastí v systému dobrovolného označování vznikají společnostem nanejvýš zanedbatelné náklady na registraci a zjištění informací potřebných k výpočtu štítku. Proces digitálního předkládání žádostí se omezuje na několik otázek k identifikaci uživatele štítku a výrobků a celkově je bezplatný, tj. za registraci ani za vedení štítku nenabíhají žádné poplatky. Výpočet, které označení konkrétně připadá v úvahu, se zakládá na údajích, které jsou již obsaženy ve stávajícím označování nutričních hodnot a v receptuře. Není proto nutné shromažďovat nová data. Pro výpočet jsou k dispozici online kalkulačky.

Pro ekonomiku mohou vzniknout jednorázové dodatečné náklady tím, že tisk obalů musí být doplněn symbolem Nutri-Score. Část potravinářského průmyslu uvedla, že by na to nevznikly žádné náklady. Další část ekonomiky uvedla, že vznikají dodatečné náklady, aniž by však vyjmenovala akceptovatelné částky nebo výpočtové základy. Zkušenosti z označování potravin ukazují, že náklady na jednorázovou přeměnu tiskových šablon existují, zpravidla jsou spíše zanedbatelné.

* 1. Další právní důsledky

Demografické důsledky a rizika vyhlášky byly zkontrolovány pomocí demografické kontroly zveřejněné Spolkovým ministerstvem vnitra. Tento záměr nemá žádné přímé vlivy na demografii.

Vyhláška nemá žádný účinek na rovnoprávnost žen a mužů.

B. Zvláštní část

**K § 4a**

S novým § 4a se vytvoří právní základ pro dobrovolné označování potravin štítkem Nutri-Score a je poukázáno na požadavky plynoucí ze zákona o ochranných známkách na používání Nutri-Score, kolektivní ochranné známky Společenství.

Odstavec 3 objasňuje, že při používání štítku je třeba dodržovat stávající práva průmyslového vlastnictví, autorská práva nebo jiná ochranná práva Evropské unie nebo nějakého z jejích členských států.

Majitelem ochranné známky je agentura Santé publique France. Podle podmínek použití je mimo jiné vyžadována registrace. Kromě toho musí uživatel štítku dodržovat jednotlivé podmínky použití stanovené majitelem ochranné známky.

Požadavky majitele ochranné známky na používání ochranné známky jsou v současné době zveřejněny ve francouzštině nebo angličtině. Pro usnadnění označování a jako pomoc malým a středním podnikům by mělo být umožněno usnadnit elektronický kontakt s francouzským majitelem ochranné známky a např. zveřejňovat německé překlady vstupních vzorů nebo údajů ve Spolkovém věstníku.

1. \* Oznámeno podle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o informačním postupu v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti (Úř. věst. L 241 ze dne 17.9.2015, str. 1). [↑](#footnote-ref-1)