Lääketieteellisestä hoidosta vastaava ministeri,

ottaen huomioon

* elintarviketietojen antamisesta kuluttajille, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 1924/2006 ja (EY) N:o 1925/2006 muuttamisesta sekä komission direktiivin 87/250/ETY, neuvoston direktiivin 90/496/ETY, komission direktiivin 1999/10/EY, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2000/13/EY, komission direktiivien 2002/67/EY ja 2008/5/EY sekä komission asetuksen (EY) N:o 608/2004 kumoamisesta 25. päivänä lokakuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1169/2011 36 ja 38 artiklan,
* elintarvikkeita koskevista ravitsemus- ja terveysväitteistä 20. päivänä joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1924/2006 (EUVL 2006, L 404) 8 ja 23 artiklan,
* 11 artiklan, elintarviketietoja koskevan hyödykelain 1 ja 3 kohdan,

säätää seuraavaa:

**1 artikla**

Tässä asetuksessa sovelletaan seuraavia termejä ja määritelmiä:

 *Nutri-Score:* EU-tavaramerkki, jonka Santé publique France (l’agence nationale de santé publique) on rekisteröinyt Euroopan unionin teollisoikeuksien virastossa,käyttöehdot: Nutri-Scoren käyttösäännöt, julkaisussa **P.M**, ”Conditions for using the ”Nutri-Score” logo, version 10 July 2020”.

**2 artikla**

”Nutri-Score”-logo ja sen käyttöehdot määritetään elintarvikevalintalogoksi.

**3 artikla**

Tämä järjestely tulee voimaan alkaen **P.M.**.

**4 artikla**

Tähän päätökseen viitataan seuraavasti: Elintarvikevalintalogon määrittäminen hyödykelain asetuksessa.

Tämä asetus ja selittävät huomautukset julkaistaan Hallituksen virallisessa lehdessä.

Lääketieteellisestä hoidosta vastaava ministeri,

T. van Ark

**SELITTÄVÄT HUOMAUTUKSET**

**1. Yleistä**

 *Syy*

Kansallinen ennaltaehkäisysopimus[[1]](#footnote-1) hyväksyttiin 23. päivänä marraskuuta 2018. Tähän sisältyy hallituksen ja yli 70 osapuolen tekemät sopimukset ylipainon, tupakoinnin ja ongelmajuomisen torjuntaa koskevien toimenpiteiden käyttöönotosta. Allekirjoittajia ovat hoitoalan kattojärjestöt, potilasjärjestöt, yritykset, kunnat ja oppilaitokset. Kansalliseen ennaltaehkäisysopimukseen sisältyy useita terveellistä ravintoa koskevia toimenpiteitä. Terveellinen ruokavalio on tärkeää kaikille, ei vain ylipainoisille ihmisille. Jotta kuluttajien tietoisuus terveemmistä valinnoista helpottuisi, kansallisessa ennaltaehkäisysopimuksessa sovittiin, että Alankomaiden hallitus julkistaa vuonna 2020 uuden, laajaan käyttöön tulevan elintarvikevalintalogon.

Vaatimuksena oli, että logon valinnan olisi perustuttava luotettavaan ja riippumattomaan kuluttajatutkimukseen. Lisäksi pidettiin erittäin tärkeänä, että valittava logo on yhdenmukainen sen kanssa, miten ihmiset tekevät valintansa: kuluttajien ymmärtämisen oli oltava johtoajatuksena. Valinnassa olisi otettava huomioon myös viisi levyä, ja lopuksi olisi otettava huomioon eurooppalaisten elintarvikevalintalogojen kehitys.

*Prosessi*

Marraskuusta 2018 alkaen aloitettiin työ edellä mainitun kansallisen ennaltaehkäisysopimuksen mukaisen sopimuksen täytäntöönpanemiseksi.

Valittavan elintarvikevalintalogon edellytyksiä laadittaessa on kuultu eri tahoja. Kuluttajayhdistys, terveysosuuskunnat (Hartstichting, Nierstichting, Diabetesfonds), Centraal Bureau Levensmiddelenhandel (CBL), Alankomaiden elintarviketeollisuuden liitto (FNLI), Koninklijke Horeca Nederland (KHN), Vereniging Nederlandse Cateraars (Veneca), ravitsemuskeskus, RIVM ja maatalousministeriö osallistuvat päätöksentekoon.

Riippumaton kuluttajatutkimus[[2]](#footnote-2) vertasi kolmea Euroopan maissa nykyisin käytössä olevaa elintarvikevalintalogoa. On tutkittu, missä määrin nämä logot auttavat kuluttajia tekemään terveellisempiä valintoja. Kuluttajatutkimus osoittaa, että Nutri-Scoren avulla kuluttajia voidaan parhaiten ohjata terveellisempiin valintoihin. Myymälässä samanlaisia tuotteita voidaan verrata helposti ja nopeasti: kuluttajat näkevät yhdellä silmäyksellä, mikä tuote on terveellisempi valinta. Tämä helpottaa terveellisemmän valinnan tekemistä.

Kuluttajakysely osoittaa kuitenkin myös, että osa vastaajista ei enää pysty tekemään terveellisempää valintaa, jos viittä levyä ja logoa koskevat tiedot eivät vastaa toisiaan. RIVM ja ravitsemuskeskus ovat tehneet tutkimuksen Nutri-Score,&LT[[3]](#footnote-3) jossa pääteltiin, että useiden eri luokkiin kuuluvien tuotteiden osalta Nutri-Scoren ja viiden levyn ravitsemusohjeet eivät vastaa täysin toisiaan.

Tutkimusten tulosten perusteella ja yhteistyössä edellä mainittujen osapuolten kanssa terveys-, hyvinvointi- ja urheiluministeri on päättänyt nimetä Nutri-Scoren elintarvikevalintalogoksi. Nutri-Scoren laskentaa on kuitenkin mukautettava siten, että logo voi aiheuttaa alankomaalaisille kuluttajille mahdollisimman vähän epäselvyyttä siitä, mikä on terveellisempi valinta.

Valtiosihteeri ilmoitti vuoden 2020 alussa Ranskan hallitukselle Nutri-Scoren valinnasta. Alankomaat osallistuu kansainväliseen kuulemiseen, jossa tehdään sopimuksia täytäntöönpanosta ja organisoinnista. Riippumaton tieteellinen komitea tarkastelee Nutri-Scoren taustalla olevia laskelmia, ja sen tehtävänä on varmistaa, että Nutri-Scoren ravitsemukselliset kriteerit ovat yhdenmukaisia osallistujamaiden ravitsemusohjeiden kanssa.

*Nutri-Scoren käyttöaihe*

*Nutri-Score* on vapaaehtoinen elintarvikevalintalogo, joka auttaa kuluttajia tekemään terveellisempiä valintoja heidän tehdessään ostoksia tuoteryhmän sisällä. *Nutri-Score* luodaan antamalla pisteitä elintarvikkeen sisältämien proteiinien, kuitujen, hedelmien, vihannesten, palkokasvien ja pähkinöiden määrille. Tästä pistemäärästä vähennetään pisteet energiasisällön (kilokalorit), sokerimäärien, tyydyttyneen rasvan ja suolan osalta. Kokonaispistemäärän perusteella tuotteen saama merkintä on A, B, C, D tai E. Tummanvihreä A edustaa terveellisempää koostumusta. Tuotteille, joiden koostumus on vähemmän terveellinen, annetaan tumma oranssi E. Jos elintarvikealan yritykset hakevat *Nutri-Scorea*, niiden on täytettävä käyttöedellytykset ja asetettava logo elintarvikkeen etupuolelle. Tämä auttaa kuluttajia näkemään yhdellä silmäyksellä, mikä tuote on terveellisempi valinta.

Tämä järjestelmä nimeää *Nutri-Scoren* elintarvikevalintalogoksi. Käyttöehdot on julkaistava yrittäjien ja suuren yleisön saatavilla olevalla verkkosivustolla. Käyttöehdoissa todetaan, että Nutri-Score-logoa käytettäessä on noudatettava graafisten ohjeiden vaatimuksia. Graafisissa ohjeissa asetetaan vaatimuksia logon mitoille, värin käytölle ja logon sijoittamiselle pakkauksiin ja viestintävälineisiin.

Koska logo ei ole pakollinen, elintarvikealan yritykset voivat harkita *Nutri-Score*-logon käyttöä elintarvikevalintalogona. Jos elintarvikealan yritys päättää tehdä niin, sen on noudatettava käyttöehdoissa asetettuja vaatimuksia. Nutri-Score on EU-tavaramerkki, jonka haltija Santé publique France (l’agence nationale de santé publique) on rekisteröinyt Euroopan unionin teollisoikeuksien virastossa (EUIPO). Haettaessa Nutri-Score-logoa on noudatettava tavaramerkin haltijan asettamia tavaramerkin käyttöehtoja ja lisäksi otettava huomioon tavaramerkkioikeuden, reilun kaupan oikeuden ja rikosoikeuden alalla noudatettavat yleiset tavaramerkkien suojaussäännöt.

*Kansallinen oikeudellinen kehys*

Elintarvikehyödykelain 1 §:ssä elintarvikevalintalogo määritellään logoksi, jonka avulla kuluttajien on helpompi valita elintarvikkeita, jotka ovat terveellisempiä verrattuna tuoteryhmän muihin samankaltaisiin elintarvikkeisiin. Elintarvikkeista annetun elintarvikehyödykelain 11 §:n mukaan elintarvikkeen markkinoinnissa voidaan käyttää elintarvikevalintalogoa, jos kyseisessä pykälässä säädetyt edellytykset täyttyvät. Vuonna 2021 elintarviketietoja koskevaa hyödykelakia on tarkoitus muuttaa siten, että teollisuuden ei enää tarvitse hakea elintarvikevalintalogon hyväksyntää. Tätä selittävää huomautusta kirjoitettaessa elintarviketietoihin liittyvää hyödykelain muutosta ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä. Vastavuoroisen tunnustamisen periaate merkitsee, että EU:n jäsenvaltio ei saa kieltää sellaisten tavaroiden myyntiä, jotka on laillisesti saatettu markkinoille toisessa EU:n jäsenvaltiossa sen alueella sillä perusteella, että tavarat eivät ole sen omien kansallisten säännösten mukaisia. On kuitenkin tärkeää, että toisesta EU:n jäsenvaltiosta tuodut tavarat tarjoavat vähintään samantasoisen suojan. Tämä vastavuoroista tunnustamista koskeva lauseke sisältyy hyödykelain 13 d §:ään. Muista EU:n jäsenvaltioista peräisin olevien tavaroiden kaupan pitämistä ei kielletä tässä järjestelmässä säädettyjen vaatimusten perusteella.

**2. Vaikutus sääntelytaakkaan**

Sääntelypaineen arviointilautakunta (ATR) ei valinnut asiaa virallista lausuntoa varten, koska sillä ei ole vaikutusta kansalaisten ja yritysten sääntelytaakkaan.

**3. Laki säännöllisestä kuulemisesta**

Tämä asetusluonnos toimitettiin tavanomaisia hyödykkeitä koskevan lain konsultointiryhmän [ROW][[4]](#footnote-5) osallistujille. **P.M.**

**4. Täytäntöönpanokelpoisuus ja toteutettavuus**

NVWA on arvioinut tämän järjestelmän rakenteen täytäntöönpanokelpoisuuden, toteutettavuuden ja petoksilta suojautumisen osalta. **P.M.**

**5. Ilmoitus**

Elintarvikkeita koskevista ravitsemus- ja terveysväitteistä 20. päivänä joulukuuta 2006 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1924/2006 (EUVL 2006, L 404) (jäljempänä väiteasetus) on vahvistanut yleiset periaatteet kaikille elintarvikkeisiin liittyville väitteille. Elintarvikevalintalogoa *Nutri-Score* on pidettävä tämän asetuksen 2 artiklan 2 kohdan 4 alakohdassa tarkoitettuna ravitsemusväitteenä. Väiteasetuksen 8 artiklan 1 kohdassa sallitaan ainoastaan tämän asetuksen liitteessä luetellut ravitsemusväitteet. Näiden ravitsemusväitteiden on aina liityttävä ainoastaan elintarvikkeen energiamäärään tai yhden aineen tai ravintoaineen määrään. Elintarvikevalintalogo *Nutri-Score* ei sovellu tähän tarkoitukseen lisättäväksi tähän liitteeseen: *Nutri-Score*-arvoa laskettaessa otetaan huomioon elintarvikkeen koko koostumus. Väiteasetuksen 23 artiklassa edellytetään, että jäsenvaltio ilmoittaa väitteiden käytöstä alueellaan, jos tällaiset väitteet eivät ole väiteasetuksen mukaisia.

Asianmukaisten kuluttajatietojen suojaamiseksi elintarviketietojen antamisesta kuluttajille 25. päivänä lokakuuta 2011 annetun Euroopan [[5]](#footnote-6)parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1169/2011 36 artiklan olisi täytettävä tietyt vaatimukset. Myös tässä yhteydessä komissiolle on ilmoitettu tämän järjestelmän tekstistä.

Ohjelmaluonnos ilmoitettiin Euroopan komissiolle... päivänä...kuuta... **P.M.** täyttämiseksi Ilmoituksen **P.M.** jälkeen

1. Liite jaoston asiakirjoihin II, 2018/19, 32793, nro 339 [↑](#footnote-ref-1)
2. Motivaction,”*Effectivity of figurative mark of three food choice logos*”, 30. päivänä lokakuuta 2019, Viitattavissa sivustolla <https://www.rijksoverheid.nl/>. [↑](#footnote-ref-2)
3. Kansallinen kansanterveys- ja ympäristöinstituutti (RIVM) ja ravitsemuskeskus,”*Desk Study Food Choice Logos under the spotlight*”, 28. päivänä marraskuuta 2019. Katsottavissa sivustolla <https://www.rijksoverheid.nl/>. [↑](#footnote-ref-3)
4. ROW koostuu yritysten (teollisuus ja kauppa), kuluttajien, ministeriöiden (erityisesti kansanterveys-, hyvinvointi- ja urheiluministeriö sekä maatalous-, luonto- ja elintarvikelaatuministeriö) ja Alankomaiden elintarvike- ja kulutustuotteiden turvallisuusviraston edustajista. [↑](#footnote-ref-5)
5. Koko nimi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1169/2011, annettu 25. päivänä lokakuuta 2011, elintarviketietojen antamisesta kuluttajille, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 1924/2006 ja (EY) N:o 1925/2006 muuttamisesta sekä komission direktiivin 87/250/ETY, neuvoston direktiivin 90/496/ETY, komission direktiivin 1999/10/EY, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2000/13/EY, komission direktiivien 2002/67/EY ja 2008/5/EY sekä komission asetuksen (EY) N:o 608/2004 kumoamisesta (EUVL L 304). [↑](#footnote-ref-6)