



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Pranešimo numeris : 2022/0818/F (France)

Dekretas, kuriuo patvirtinamas produktų, kuriuos dėl visuomenės sveikatos priežasčių draudžiama parduoti nefasuotus, sąrašas

Gauti duomenys : 22/11/2022

Status quo pabaiga : 23/02/2023 (23/05/2023) (closed)

Message

Pranešimas 002

Komisijos pranešimas - TRIS/(2022) 04194

Direktyva (ES) 2015/1535

Pranešimo vertimas 001

Pranešimas: 2022/0818/F

No abre el plazo - Nezhajuje odklady - Fristerne indledes ikke - Kein Fristbeginn - Viivituste perioodi ei avata - Καμμία έναρξη προθεσμίας - Does not open the delays - N'ouvre pas de délais - Non fa decorrere la mora - Neietekmē atlikšanu - Atidėjimai nepradedami - Nem nyitja meg a késések - Ma' jiftaħ il-perijodi ta' dawmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Neotvorí oneskorenia - Ne uvaja zamud - Määräaika ei ala tästä - Inleder ingen frist - He ce предвижда период на прекъсване - Nu deschide perioadele de stagnare - Nu deschide perioadele de stagnare.

(MSG: 202204194.LT)

1. MSG 002 IND 2022 0818 F LT 22-11-2022 F NOTIF

2. F

3A. Ministères économiques et financiers

Direction générale des entreprises

SCIDE/SQUALPI - Pôle Normalisation et réglementation des produits

Bât. Sieyès -Teledoc 143

61, Bd Vincent Auriol

75703 PARIS Cedex 13

3B. Ministère de l'économie et des finances et de la relance

Direction générale de la concurrence, de la

Consommation et de la répression des fraudes

Bureau 4B - Qualité des denrées alimentaires

59, boulevard Vincent Auriol - Télédéc 223

75703 Paris Cedex 13

Tél : 01 44 97 30 37

Courriel : bureau-4B@dgccrf.finances.gouv.fr

4. 2022/0818/F - C00A

5. Dekretas, kuriuo patvirtinamas produktų, kuriuos dėl visuomenės sveikatos priežasčių draudžiama parduoti nefasuotus, sąrašas

6. Produktų, kuriuos dėl visuomenės sveikatos priežasčių draudžiama parduoti nefasuotus, sąrašas



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

7. -

8. Šiuo dekretu patvirtinamas produktų, kuriuos dėl visuomenės sveikatos priežasčių draudžiama parduoti nefasuotus pagal Vartotojų kodekso L. 120-1 straipsnio 3 dalį, sąrašas. Šiame dekrete nurodomi produktai, kuriuos draudžiama parduoti nefasuotus pagal galiojančius teisės aktus, ir produktai, kurių pagal Sąjungos teisę negalima parduoti nefasuotus, visų pirma dėl higienos priežasčių, taip pat tais atvejais, kai tokių produktų vartojimas gali kelti pavojų vartotojams. Į sąrašą taip pat įtraukti produktai, kuriuos Nacionalinė maisto, aplinkos ir darbuotojų sveikatos ir saugos agentūra (ANSES), su kuria Prancūzijos valdžios institucijos konsultavosi dėl dekreto projekto turinio, kuris pripažintas nesuderinamu su nefasuotų produktų pardavimu.

Jei tam tikrų nefasuotų produktų pardavimas nėra aiškiai draudžiamas, tačiau išlieka abejonių ir jų pardavimo sąlygos atrodo nepatenkinamos, visų pirma saugumo atžvilgiu, dekrete numatyta galimybė tokius produktus reglamentuoti nutarimu.

9. Siekiant suderinti įstatymą su kintančiais vartojimo modeliais ir sumažinti vienkartinį pakuočių skaičių, 2020 m. vasario 10 d. Įstatymu Nr. 2020-105 dėl kovos su atliekomis ir žiedinės ekonomikos į Vartotojų kodeksą įtraukta sąvoka „nefasuotų produktų pardavimas“ apibrėžtis.

Taigi į Vartotojų kodeksą įtrauktas naujas L. 120-1 straipsnis. Jame nurodyta, kad „sąvoka „nefasuotų produktų pardavimas“ apibrėžiama kaip be pakuotės siūlomų produktų pardavimas vartotojui jo pasirinktais kiekiais daugkartinio naudojimo taroje. Nefasuotų produktų pardavimas siūlomas teikiant savitarnos arba aptarnavimo su pagalba paslaugas kilnojamosios prekybos vietose.

Tai gali būti nuotolinės prekybos sutartis.

Bet kokia vartojimo prekė gali būti parduodama nefasuota, išskyrus išimtis, tinkamai pagrįstas visuomenės sveikatos sumetimais.

Išimčių sąrašas patvirtinamas dekretu.“

Šiuo tekstu siekiama skatinti nefasuotų produktų pardavimą, kuris, Prancūzijos valdžios institucijų nuomone, padės siekti pakuočių mažinimo tikslų. Būtina remti šios praktikos plėtrą, kurią dabar sustiprina nacionalinė teisės aktų sistema, kartu užtikrinant, kad nefasuoti produktai nekeltų pavojaus vartotojams.

2021 m. sausio mėn. Europos Komisijai buvo pranešta apie pradinį dekreto projektą. Dėl jo turinio Komisija nepateikė atsakymo.

Siekiant teisinio aiškumo, šiame pradiniam projekte išvardyti anksčiau galiojantys visuomenės sveikatos ir Europos Sąjungos teisės aktuose nustatyti draudimai. Kartu su pranešimu pagal TRIS procedūrą, 2021 m. kovo mėn. Prancūzijos valdžios institucijos pateikė teksto projektą ANSES, kuri 2021 m. lapkričio 15 d. pateikė savo nuomonę. Šioje nuomonėje ANSES nurodė, kad Prancūzijos valdžios institucijų pateiktas išimčių sąrašo projektas yra tinkamas. Vis dėlto ANSES buvo tos nuomonės, kad šį sąrašą būtų galima papildyti visuomenės sveikatos reikalavimais, o tam tikrų produktų atveju ji pasiūlė alternatyvius nefasuotų produktų pardavimo teikiant savitarnos paslaugą būdus.

Siekdamos įtraukti ANSES rekomendacijas, Prancūzijos valdžios institucijos įtraukė produktus į pradinį išimčių sąrašą, pvz., chemines medžiagas, higienos produktus, baterijas ir kt.

Siekiant patikslinti aptariamų produktų asortimentą, naujoje TRIS procedūrai pateikto dekreto projekto redakcijoje pateikta vartojimo prekių apibrėžtis, remiantis Prekybos kodekso D. 441-1 straipsnyje pateikta apibrėžtimi.

Be to, naujajame dekreto projekte tam tikriems produktams (greitai gendantiems maisto produktams, šaldytiems maisto



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

produktams, higienos produktams, tam tikroms cheminėms medžiagoms, kosmetikai) numatytos draudimo parduoti nefasuotus išimtis tam tikromis nekaupiamojo pobūdžio sąlygomis, pavyzdžiui, aptarnaujant su pagalba arba naudojant prekybai nefasuotais produktais tinkamą savitarnos paskirstymo įtaisą.

Šių alternatyvių metodų, taikomų parduodant nefasuotus produktus, principas leidžia įtraukti ANSES pasiūlymus dėl rizikos, susijusios su nefasuotų produktų pardavimu teikiant savitarnos paslaugą, neužkertant galimybės patekti į nefasuotų produktų, kuriems taikomos šios išimties, rinką.

Jei prekyba nefasuotais produktais nėra aiškiai uždrausta, tačiau pardavimo sąlygos atrodo nepatenkinamos, visų pirma saugumo atžvilgiu, dekretu numatyta galimybė ministro nutarimu nustatyti specialias rizikos valdymo priemones.

Pranešimo apie pradinį dekreto projektą procese Europos Komisija tiesiogiai nesvarstė nefasuoto natūralaus mineralinio vandens ir šaltinio vandens pardavimo klausimo. Vis dėlto 2021 m. liepos 15 d. rašte ji, atsakydama į Prancūzijos valdžios institucijų raštą tuo pačiu klausimu, nurodė, kad projektas, apie kurį pranešta, atitinka ES teisę, nes pagal jo 11 straipsnį draudžiama „prekyba nefasuotais produktais, kurie yra skirti prekybai nefasuotais produktais, yra nesuderinama su visuomenės sveikatos įsipareigojimais, nustatytais pagal Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo priimtuose reglamentuose ir direktyvose, pavyzdžiui, Direktyvoje 2009/54/EB“. Tuo atveju, kai Prancūzijos valdžios institucijos nurodo ministrų nutarimu nustatyti minėto nefasuoto vandens paskirstymo sistemą, kad būtų užtikrinta vandens kokybė ir vartotojų sauga, Komisijos rašte taip pat nurodyta, kad ji negali „įvertinti priemonės, apie kurią nebuvo pranešta“.

Prancūzijos valdžios institucijų nuomone, Direktyvos 2009/54/EB 6 straipsnis (reikalavimas uždaryti taip, kad būtų išvengta bet kokios falsifikavimo ar užteršimo galimybės) ir II priedo 2 punkto d papunktis (draudžiantis vežti natūralų mineralinį vandenį kitokioje taroje nei ta, kuri patvirtinta kaip tara, skirta galutiniam vartotojui, kad būtų išvengta bet kokios užteršimo galimybės ir būtų išsaugotos savybės, atitinkančios tas, kuriomis vanduo pasižymi jo susidarymo vietoje) nedraudžia parduoti nefasuotų produktų galutiniam vartotojui, jeigu jie prižiūrimi taip, kad paskirstymo metu būtų užtikrinta vandens kokybė, ypač sveikatos požiūriu. Be to, natūralus mineralinis vanduo ir šaltinio vanduo nekelia didesnio pavojaus sveikatai nei kiti skysti maisto produktai (ypač vaisių sultys), nors jie parduodami nefasuoti.

Pagal planuojamą sistemą šis vanduo bus vežamas iš šaltinio į pardavimo vietas taroje (talpyklose), kurią (kurias) ketinama paskirstyti galutiniams vartotojams. Ją (jas) atidarius, vanduo yra priskiriamas „greitai gendančių maisto produktų, kurie per trumpą laiką gali kelti pavojų žmonių sveikatai“ kategorijai, kaip nurodyta šio dekreto projekto D. 120-5 straipsnio I dalies 4 punkte, pagal kurį prekyba nefasuotais produktais leidžiama tik tam tikromis sąlygomis: platinamas naudojant įtaisą, kuris yra tinkamas prekybai nefasuotais produktais teikiant savitarnos arba aptarnavimo su pagalba paslaugas (D. 120-5 straipsnio II dalis). Kadangi šis vanduo gali kelti pavojų vartotojams, pardavimo būdas, kad ir koks jis būtų, turi užtikrinti tinkamą vartotojų apsaugą nuo produktui būdingos rizikos (D. 120-1 ir D. 120-2 straipsniai). Ši bendroji sistema leidžia išsaugoti vandens savybes, nes jis užsandarinamas tinkama uždarymo priemone iki jo paskirstymo galutiniam vartotojui. Ji taip pat leidžia apsaugoti nuo užteršimo atidarius pakuotę, atsižvelgiant į reikalavimą turėti tinkamas platinimo priemones. Prireikus gali būti išleistas nutarimas papildyti šias pardavimo sąlygas, taikomas visiems greitai gendantiesiems maisto produktams, kurie po trumpo laikotarpio gali kelti pavojų žmonių sveikatai.

Kalbant apie ženklinimą, kaip nurodyta minėtos direktyvos 8 straipsnyje, tekste nurodoma, kad nuorodos, kurios turi būti pateiktos šio vandens etiketėse, taip pat turi būti pateikiamos ant tinkamų vandens paskirstymo įtaisų taip, kad jais tiesiogiai galėtų naudotis vartotojai, ir kad vartotojai turi būti informuojami apie būtinybę laikyti šį vandenį vėsioje vietoje ir jį suvartoti per pagrįstą laikotarpį po įsigijimo.

10. Nuorodos į pagrindinius tekstus: - Vartotojų kodekso L. 120-1 straipsnis;

- 2020 m. vasario 10 d. įstatymo Nr. 2020-105 dėl kovos su atliekomis ir žiedinės ekonomikos 41 straipsnis;

- ANSES pranešimas dėl mokslinės ir techninės pagalbos, susijusios su dekretu projektu, kuriame dėl priežasčių, susijusių su visuomenės sveikata, pateikiamas Vartotojų kodekso L. 120-1 straipsnyje numatytos pareigos parduoti nefasuotus produktus išimčių sąrašas.

Informaciniai tekstai turėjo būti persiųsti kartu su ankstesniu pranešimu 2021/16/F



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

11. Ne

12. -

13. Ne

14. Ne

15. -

16. Techninių prekybos kliūčių aspektas

Ne – projektas neturi didelės įtakos tarptautinei prekybai.

Sanitarinių ir fitosanitarinių priemonių aspektas

Ne – projektas neturi didelės įtakos tarptautinei prekybai.

Europos Komisijos

Direktyvos (ES) 2015/1535 Kontaktinis taškas

Faksas: +32 229 98043

el. pašto adresas: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu