



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Pranešimo numeris : 2019/0280/EE (Estonia)

Įstatymo, kuriuo iš dalies keičiamas Tabako įstatymas, projektas

Gauti duomenys : 14/06/2019

Status quo pabaiga : 16/09/2019 (16/12/2019) (withdrawn)

Message

Pranešimas 002

Komisijos pranešimas - TRIS/(2019) 01620

Direktyva (ES) 2015/1535

Pranešimo vertimas 001

Pranešimas: 2019/0280/EE

No abre el plazo - Nezhajuje odklady - Fristerne indledes ikke - Kein Fristbeginn - Viivituste perioodi ei avata - Καμμία έναρξη προθεσμίας - Does not open the delays - N'ouvre pas de délais - Non fa decorrere la mora - Neietekmē atlikšanu - Atidējimai nepradedami - Nem nyitja meg a késések - Ma' jiftaħ il-perijodi ta' dawmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Neotvorī oneskorenia - Ne uvaja zamud - Määräaika ei ala tästä - Inleder ingen frist - He ce предвижда период на прекъсване - Nu deschide perioadele de stagnare - Nu deschide perioadele de stagnare.

(MSG: 201901620.LT)

1. MSG 002 IND 2019 0280 EE LT 14-06-2019 EE NOTIF

2. EE

3A. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium, siseturuosakond, toote ohutuse ja tarbijakaitse talitus.

Suur-Ameerika 1, 10122 Tallinn.

el.teavitamine@mkm.ee

3B. Sotsiaalministeerium, rahvatervise osakond.

Suur-Ameerika 1, 10122 Tallinn

triinu.taht@sm.ee

tel: 00 372 6269142

4. 2019/0280/EE - X00M

5. Įstatymo, kuriuo iš dalies keičiamas Tabako įstatymas, projektas

6. Tabakas ir tabako gaminiai

7. EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS DIREKTYVA 2014/40/ES

8. Projekte siūloma iš dalies pakeisti Estijos tabako įstatymą (toliau – Tabako įstatymas), sukuriant naują tabako gaminių kategoriją: „šildomo tabako gaminiai“. Tabako įstatymas papildomas taisyklėmis, susijusiomis su šildomo tabako gaminiais.

Projektas nutraukia teisinį neapibrėžtumą dėl šildomų gaminių Estijos rinkoje. Šiuo metu Estijoje galima prekiauti šildomais gaminiais kaip rūkymo gaminiais. Nerūkomojo tabako gaminių tvarkymas Estijoje ribojamas (žr. Tabako įstatymo 24 straipsnį). Šildomi gaminiai yra nauji tabako gaminiai, kurie pagal savo pobūdį yra tarp tradicinių rūkomųjų ir



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

klasikinių nerūkomojų tabako gaminių, todėl tikslinga reguliuoti šildomo tabako gaminius atskirai.

Šildomo tabako gaminys yra naujoviškas tabako gaminys, vartojamas nedeginant tabako ir naudojant tabaką šildantį priedą. Į šildomo tabako gaminių kategoriją įeina tik tie tabako gaminiai, kurie yra naujoviški tabako gaminiai, kaip apibrėžta Tabako direktyvoje ir Tabako įstatyme.

Projektas numato, kad šildomo tabako gaminys negali turėti išskirtinio aromato, o šildomo tabako gaminio ingredientai turi būti be skonio. Šiuo pakeitimu siekiama įvesti bendras taisykles, taikomas šildomo tabako gaminių, cigarečių, cigaretėms sukti skirto rūkomojo tabako ir elektroninių cigarečių sudėčiai.

Kaip numatoma projekte lipdukų naudojimas, kaip ir kitiems tabako gaminiams, vienodai taikomas ir šildomo tabako gaminiams.

Projektu nustatomas įspėjimas dėl sveikatos, taikomas šildomo tabako gaminiams. 131 straipsnio 1 ir 2 dalių formuluotės grindžiamos Tabako direktyvos 12 straipsnio 1 ir 2 dalimis. 131 straipsnio 3 dalies 1 punkto formuluotė grindžiama Tabako direktyvos 12 straipsnio 2 dalies antru sakiniu ir 9 straipsnio 4 dalies b punktu. 131 straipsnio 3 dalies 2 ir 3 punktų formuluotė grindžiama Tabako direktyvos 12 straipsnio 2 dalies a ir b punktais.

Kaip numatoma projekte, panašūs apribojimai, susiję su tabako gaminių vartojimu, taikomi ir šildomo tabako gaminiams: juos draudžiama vartoti jaunesniems nei 18 metų asmenims, vietų, kuriose jų vartojimas yra draudžiamas arba ribojamas, sąrašas taikomas ir šildomo tabako gaminiams.

9. Būtina sukurti šildomo tabako gaminių kategoriją, kad būtų išvengta teisinio neaiškumo dėl tokių naujoviškų tabako gaminių klasifikavimo. Šildomo tabako gaminiai yra tabako gaminiai, kurie pagal savo pobūdį yra tarp tradicinių rūkomojų ir klasikinių nerūkomojų tabako gaminių, nes šie gaminiai šildomi naudojant šildymo priedą ir nedega arba nesukelia dūmų. Tačiau jų naudojimas apima dujas, skleidžiančias trikdantį aromatą ir galinčias sukelti pavojų sveikatai.

Projektas numato, kad šildomo tabako gaminys negali turėti išskirtinio aromato, o šildomo tabako gaminio ingredientai turi būti be skonio. Šiuo pakeitimu siekiama įvesti bendras taisykles, taikomas šildomo tabako gaminių, cigarečių, cigaretėms sukti skirto rūkomojo tabako ir elektroninių cigarečių sudėčiai. Pagal Tabako įstatymo 8 straipsnio 5 dalį cigaretės ir cigarečių sukimui skirtas rūkomasis tabakas negali turėti išskirtinio skonio. Išskirtinis skonis yra aiškiai pastebimas skonis arba kvapas (išskyrus tabako skonį ar kvapą), gaunamas iš priedų arba priedų derinio, ir yra jaučiamas prieš cigarečių ar rūkomojo tabako vartojimą arba rūkymo metu. Pagal Tabako įstatymo 8 straipsnio 6 dalį cigarečių ir rūkomojo tabako sudedamosios dalys, pavyzdžiui, filtrai, popierius, pakuotė ir kapsulės, negali būti aromatizuotos. Draudžiama naudoti bet kokias technines savybes, galinčias modifikuoti tabako gaminio skonį ar kvapą, arba jo dūmų intensyvumą. Pagal Tabako įstatymo 81 straipsnio 2 dalies 5 punktą elektroninės cigaretės skystis negali būti aromatizuotas, išskyrus atvejus, kai toks aromatas yra tabako.

Pakeitimo projekte laikomasi Tabako direktyvos principų ir tikslų. Remiantis Tabako direktyvos preambulės 8 punktu, aukštas sveikatos apsaugos lygis turėtų būti laikomas teisėkūros pasiūlymų pagrindu ir visų pirma turėtų būti atsižvelgta į visus pokyčius, pagrįstus naujais moksliniais faktais. Tabako gaminiai nėra paprastos prekės ir, atsižvelgiant į ypač žalingą tabako poveikį žmonių sveikatai, sveikatos apsaugai turėtų būti teikiama didelė svarba, ypač siekiant sumažinti rūkymo paplitimą tarp jaunimo. Preambulės 15 punkte teigiama, kad Tabako kontrolės pagrindų konvencija gairės, susijusios su tabako gaminių sudėties reglamentavimu ir informacijos apie tabako gaminius paskelbimo reglamentavimu, visų pirma reikalauja pašalinti skonį didinančias medžiagas, sukuria įspūdį, kad tabako gaminiai turi naudos sveikatai, yra susiję su energija ir gyvybingumu arba turi spalvinių savybių. Preambulės 18 punkte teigiama, kad tam tikri priedai yra naudojami siekiant sukurti įspūdį, kad tabako gaminiai turi naudos sveikatai, kelia pavojų sveikatai arba padidina psichinį budrumą ir fizinį darbingumą. Siekiant užtikrinti vienodas taisykles visoje Sąjungoje ir aukštą žmonių sveikatos apsaugos lygį, šiuos priedus ir priedus, kurių sudėtyje yra CMR savybių nesudegusioje formoje, reikėtų uždrausti. Taip pat turėtų būti uždrausti priedai, didinantys priklausomybę ir toksiškumą. Preambulės 34 punkte teigiama, kad svarbu stebėti naujoviškų tabako gaminių raidą. Gamintojai ir importuotojai turėtų būti įpareigoti pranešti apie naujus tabako gaminius, nepažeidžiant valstybių narių teisės uždrausti arba leisti naudoti naujoviškus gaminius. Taigi valstybė narė turi nuspręsti,



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

leisti, uždrausti ar apriboti naujų tabako gaminių pardavimą konkrečioje valstybėje narėje.

Pagal Tabako direktyvos 7 straipsnio 1 ir 7 dalis valstybės narės draudžia pateikti rinkai tabako gaminius su išskirtiniu aromatu, taip pat tabako gaminius, kurių sudėtyje yra kvapiųjų medžiagų. Remiantis Tabako direktyvos 7 straipsnio 12 dalimi, 1 ir 7 dalyse nustatyti draudimai netaikomi tabako gaminiams, išskyrus cigaretes ir vyniojamąjį tabaką. Komisija gali priimti deleguotuosius aktus, kad atšauktų tokią išimtį tam tikrų gaminių kategorijai. Atsižvelgiant į Tabako direktyvos preambulėje išvardytus principus ir tikslus bei remiantis 7 straipsnio 2 dalies formuluote, neaišku, ar išimtis taikoma ir naujoviškiems tabako gaminiams. Jei tai būtų taikoma ir naujoviškiems tabako gaminiams, dėl to atsirastų nepagrįstas skirtingų tabako gaminių (rūkomųjų ir nerūkomųjų tabako gaminių bei šildomo tabako gaminių) ir susijusių produktų (įskaitant elektronines cigaretes) nevienodas traktavimas.

Be to, Tabako direktyvos preambulės 54 punkte ir 24 straipsnio 3 dalyje teigiama, kad valstybė narė taip pat gali uždrausti tam tikros kategorijos tabako ar susijusių gaminius, remdamasi su konkrečia tos valstybės narės padėtimi susijusiais motyvais ir su sąlyga, kad nuostatos yra grindžiamos būtinumu apsaugoti visuomenės sveikatą, atsižvelgiant į aukšto lygio žmonių sveikatos apsaugą, pasiektą įgyvendinant Tabako direktyvą. Apie tokias nacionalines nuostatas pranešama Komisijai kartu su jų įvedimo pagrindais. Per šešis mėnesius nuo Tabako direktyvos 24 straipsnio 3 dalyje numatyto pranešimo gavimo dienos Komisija, patikrinusi, patvirtina arba atmeta nacionalines nuostatas, atsižvelgdama į aukštą žmonių sveikatos apsaugos lygį, pasiektą Tabako direktyva, neatsižvelgiant į tai, ar jos yra pagrįstos, būtinos ir proporcingos jų tikslui, bei ar jos yra savavališkos diskriminacijos arba užslėpto valstybių narių prekybos ribojimo priemonė. Jei per šešis mėnesius Komisija nepriima sprendimo, laikoma, kad nacionalinės nuostatos yra patvirtintos.

Estija tabako gaminių ir susijusių produktų reglamentavimą grindė Tabako direktyvos tikslais, įskaitant siekį užtikrinti aukštą sveikatos apsaugos lygį, ir uždraudė cigarečių, cigarečių sukimui skirto rūkomojo tabako bei elektroninių cigarečių aromatus. Sprendimas buvo priimtas atsižvelgiant į šias aplinkybes: 1) terminio apdorojimo metu cheminiai junginiai, kurie yra kenksmingi sveikatai, susidaro dėl kvapiųjų medžiagų dezintegracijos proceso; 2) kvapiosios medžiagos gali prisidėti prie nikotino perdozavimo; 3) kvapiosios medžiagos yra ypač patrauklios jaunimui, mažina rizikos, susijusios su gaminių keliamomis sveikatos rizikomis, pojūtį, ir padeda pritraukti naujus vartotojus tarp nerūkančiųjų, ypač tarp jaunų žmonių; 4) kvapiųjų medžiagų naudojimas alternatyviuose tabako gaminiuose gali paskatinti vėliau vartoti standartines cigaretes ir kliudyti rūkymo paplitimo mažinimui.

Iki šiol atlikti tyrimai daugiausia apėmė elektroninių cigarečių kvapiąsias medžiagas; dėl naujumo buvo atlikta labai nedaug tyrimų apie šildomus gaminius. Atsižvelgiant į tai, kad tiek elektroninės cigaretės, tiek šildomi gaminiai yra susiję su medžiagų šildymu ir panašių kvapiųjų medžiagų naudojimu, galima daryti prielaidą, kad kvapiosios medžiagos, esančios šildomų gaminių sudėtyje, gali sukelti panašią riziką kaip ir medžiagos, esančios elektroninių cigarečių sudėtyje. Jei neįrodyta priešingai, tikslinga uždrausti naudoti kvapiąsias medžiagas šildomuose gaminiuose rizikos prevencijos tikslais. Tai taip pat tikslinga atsižvelgiant į vienodo traktavimo principą - nėra argumentų, pagal kuriuos šildomi gaminiai būtų laikomi švelnesniais nei elektroninės cigaretės, nes nėra įrodymų, kad jie yra saugesni sveikatai.

10. Pagrindinių tekstų nuorodos: Tabako įstatymas

Estijos pranešimas 2016/648/EE.

Pagrindiniai tekstai išsiųsti su ankstesniais pranešimais 2014/253/EE ir 2016/648/EE.

11. Ne

12. -

13. Ne

14. Ne

15. Taip



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

16. Techninių prekybos kliūčių aspektas

NE – projektas neturi didelės įtakos tarptautinei prekybai.

Sanitarinių ir fitosanitarinių priemonių aspektas

Ne – projektas nėra sanitarinė ar fitosanitarinė priemonė.

Europos Komisijos

Direktyvos (ES) 2015/1535 Kontaktinis taškas

Faksas: +32 229 98043

el. pašto adresas: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu