

Правителствен указ

относно критериите за край на отпадъка за механично рециклирани вторични пластмасови суровини

С решение на правителството съгласно раздел 5б, алинея 2, изменен със Закон 714/2021, и раздел 10, частично изменен със Закон 714/2021 от Закона за отпадъците (646/2011), и раздел 9, изменен със Закон 1166/2018 от Закона за опазване на околната среда (527/2014), се приема следното:

Раздел 1

Цел и обхват

С настоящия указ се определят критериите за определяне на това кога механично рециклирана вторична пластмасова суровина престава да бъде отпадък и на целите, за които може да се използва вторична пластмасова суровина, отговаряща на критериите.

Настоящият указ се прилага за производителите на вторични пластмасови суровини, които притежават екологично разрешително, посочено в раздел 27 от Закона за опазване на околната среда (527/2014) за обработката на пластмасови отпадъци, и които приемат критериите, посочени в настоящия указ.

Освен това производството на вторични пластмасови суровини, предназначени за контакт с храни, се урежда от Регламент (ЕС) 2022/1616 на Комисията относно материали и предмети от рециклирана пластмаса, предназначени за контакт с храни, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 282/2008, Регламент (ЕО) 2023/2006 на Комисията относно добра производствена практика за материали и предмети, предназначени за контакт с храни, Регламент (ЕС) 10/2011 на Комисията относно материалите и предметите от пластмаси, предназначени за контакт с храни, и Регламент (ЕО) № 1935/2004 на Европейския парламент и на Съвета относно материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, и за отмяна на Директиви 80/509/ЕИО и 89/109/ЕИО.

Раздел 2

Определения

За целите на настоящия указ се прилагат следните определения:

1) *входящ материал* означава пластмасови отпадъци, както е посочено в приложение 1, използвани като суровина за производството на вторичните пластмасови суровини, посочени в точка 2;

2) *вторична пластмасова суровина* означава пластмасов материал под формата на пелети, натрошена пластмаса или люспи, произведени от пластмасови отпадъци и който е наличен като суровина за производството на нови пластмасови продукти, без да се налага допълнителна обработка;

3) *операция по оползотворяване* означава технически и други мерки за приемане, предварителна обработка и оползотворяване на суровини за преобразуване на пластмасови отпадъци във вторична пластмасова суровина;

4) *производител* означава притежателят на отпадъците, който приема критериите за край на отпадъка за вторичната пластмасова суровина;

5) *независима страна* означава субект, институция или друг орган, който предоставя услуги за оценка на съответствието;

6) *индекс на течливост на стопилката* означава мярка за лесното протичане на стопилката от термопластичен полимер при определена температура и при определено налягане.

Раздел 3

Критерии за край на отпадъка за вторична пластмасова суровина

Класифицирането на вторичната пластмасова суровина като отпадък се прекратява, когато към момента на пускането на вторичната пластмасова суровина на пазара са изпълнени следните изисквания:

1) като входящ материал за операцията по оползотворяване са използвани пластмасовите отпадъци, посочени в приложение 1;

2) входящият материал е преминал през операция по оползотворяване, която отговаря на изискванията, определени в раздел 5 и раздели 7—9;

3) вторичната пластмасова суровина отговаря на изискванията, определени в раздел 10;

4) предназначението на вторичната пластмасова суровина е определено в съответствие с раздел 12;

5) вторичната пластмасова суровина е съхранявана в съответствие с изискванията на раздел 13 и има декларация за съответствие в съответствие с раздел 14, която отговаря на изискванията за съдържание, определени в раздел 15.

Раздел 4

Система за осигуряване на качеството на производителя

Производителят разполага със система за осигуряване на качеството, за да проверява непрекъснато съответствието с изискванията за осигуряване на качеството на операцията по оползотворяване и на рециклираната пластмасова суровина, която е преминала през операцията по оползотворяване.

Производителят определя лицата, отговорни за системата за осигуряване на качеството, и гарантира, че отговорните лица и лицата, участващи в прилагането на осигуряването на качеството, са обучени в системата за осигуряване на качеството. Отговорните лица са определени в системата за осигуряване на качеството.

Производителят изготвя план за оценка и одит на системата за осигуряване на качеството.

Съответствието на системата за осигуряване на качеството се проверява от независима страна. Независимата страна трябва да има квалификация, издадена от Службата за акредитация на Финландската агенция за безопасност и химикали, за изпълнение на тази задача.

Раздел 5

Приемане на пластмасови отпадъци

Производителят проверява всяка пратка пластмасови отпадъци в момента на получаване на отпадъците, преди предварителната обработка. Производителят изготвя инструкции за проверката при получаване и ги документира в своята система за осигуряване на качеството.

Производителят може да приема само пластмасови отпадъци, посочени в приложение 1, които също трябва:

1) да са такива, че да се гарантира, че е възможно, като се вземат предвид техническите решения на операцията по оползотворяване, да се произвеждат вторични пластмасови суровини, отговарящи на критериите;

2) да се съхраняват и транспортират по такъв начин, че отпадъците от различните кодове за отпадъци в приложение 1 да не се смесват помежду си или с други отпадъци.

Производителят не получава под формата на пластмасови отпадъци опаковки, използвани за съхранение или опаковане на опасно вещество или смес, отговарящи на клас или категория на опасност, изброени в приложение 2. Това изискване не се прилага за пластмасови отпадъци, събирани отделно от домакинствата.

Пластмасовите отпадъци, за които въз основа на инспекцията се подозира или е установено, че съдържат примеси, които значително влошават качеството на рециклираната пластмасова суровина, не могат да се използват като суровини за операцията по оползотворяване.

Раздел 6

Документи за получаване на пластмасови отпадъци

Производителят води документация за пластмасовите отпадъци, получени и отхвърлени като входящ материал. В разписките трябва да се посочват датата и часът на получаване на всяка получена пратка пластмасови отпадъци, производителят и доставчикът на отпадъците, видът, наименованието и количеството на отпадъците, както и указанието за приемане. За пратки с отпадъци, които не са приети, се записват датата на отхвърляне, производителят и доставчикът на отпадъците, видът, кодът и количеството на отпадъците и основанията за отхвърляне.

Производителят изготвя инструкции за водене на документация за получаване и документирането им в системата за осигуряване на качеството.

Раздел 7

Съхранение на пластмасови отпадъци

Производителят съхранява пластмасовите отпадъци, предназначени за производството на вторични пластмасови суровини, предназначени за контакт с храни, отделно от другите пластмасови отпадъци и отпадъци.

Производителят съхранява пластмасовите отпадъци от строителство отделно от пластмасовите отпадъци от разрушаване и други отпадъци.

Раздел 8

Предварителна обработка на пластмасови отпадъци

Производителят обработва предварително пластмасовите отпадъци преди употребата им като входящ материал за операцията по оползотворяване, за да се отстранят непластмасовите отпадъци или пластмасовите отпадъци, съдържащи значителни количества примеси.

Производителят непрекъснато следи качеството на предварително обработените пластмасови отпадъци и отстранява всички открити примеси, които могат съществено да влошат качеството на произвежданата вторична пластмасова суровина. Производителите трябва да водят документация за количеството отстранени примеси и метода на обработка.

Раздел 9

Оползотворяване на пластмасови отпадъци

При оползотворяването на пластмасови отпадъци производителят гарантира, че:

1) пластмасовите отпадъци, сортирани по вид пластмаса при източника, са били подходящо сортирани, преди да бъдат използвани като входящ материал за по-нататъшната обработка;

2) отпадъците, които не са сортирани по вид пластмаса при източника, се сортират по вид пластмаса и като се вземат предвид други характеристики, свързани с качеството и класификацията на рециклираната пластмасова суровина;

3) предварително обработените и сортирани пластмасови отпадъци се намаляват чрез натрошаване или раздробяване на люспи, а парчетата, съдържащи непластмасови материали, се отстраняват;

4) замърсените пластмасови отпадъци или пластмасови отпадъци, съдържащи стикери или други примеси, се третират с цел отстраняване на примесите;

5) всички останали примеси се отстраняват от пластмасовата стопилка, предназначена за пелетизиране чрез екструдирание или по друг начин преди пелетизирането;

6) линията за обработка, използвана за производството на вторични пластмасови суровини, предназначени за контакт с храни, обработва само пластмасови отпадъци, произхождащи от пластмасови продукти, които са влезли в контакт с храни и които се събират отделно или се сортират при източника.

Производителят определя подходящи и адекватни мерки за управление на риска за идентифициране и отстраняване на замърсените партиди от операцията по оползотворяване.

Производителят изготвя инструкции в системата за осигуряване на качеството относно използването и поддръжката на оборудването, използвано при производството на вторичните пластмасови суровини, и относно функциите, свързани с производствения процес.

Раздел 10

Спецификации за вторични пластмасови суровини

Производителят предоставя следните спецификации за вторичната пластмасова суровина:

1) масовите фракции на основния полимер и другите полимери;

2) годността ѝ за различни методи на производство на пластмасови продукти;

3) индексът на течливост на стопилката, или като непрекъснато измерване, или определен от проба, представителна за партида до 1500 kg вторична пластмасова суровина.

Раздел 11

Документиране на вземането на проби, анализа на пробите и резултатите

Производителят изготвя инструкции за вземане на проби и изпитване за спецификациите, предвидени в раздел 10, и записва инструкциите в системата за осигуряване на качеството. Инструкциите трябва да включват информация за:

- 1) лицето, което събира пробите и неговата квалификация, мястото за вземане на проби, метода за вземане на проби и датата и часа на вземане на пробите;
- 2) методите, използвани за определяне на индекса за течливост на стопилката и други характеристики;
- 3) отклонения, наблюдавани по време на вземането на проби;
- 4) използването, калибрирането и поддръжката на оборудването за вземане на проби, измерване или изпитване, използвано от производителя.

Методите и инструментите, използвани за анализ на пробите, и резултатите от анализа трябва да бъдат документирани като част от системата за осигуряване на качеството. Документите трябва да съдържат информация за:

- 1) параметрите и изследователските методи, използвани за анализ на пробите;
- 2) резултатите от анализите, извършени върху пробите;
- 3) наблюдаваните отклонения в качеството;
- 4) мерки, предприети в отговор на отклонения;
- 5) калибриране и поддръжка на оборудването за вземане на проби, измерване или изпитване, използвано от производителя.

Документите, посочени в подраздел 2 относно осигуряването на качеството, се съхраняват за срок от 10 години от датата на изготвяне на документите.

Данните от измерванията в реално време на индекса за течливост на стопилката, получен като непрекъснато измерване, се съхраняват в продължение на най-малко два месеца.

Раздел 12

Разрешена употреба на вторична пластмасова суровина, която е преминала през операцията по оползотворяване

Вторичната пластмасова суровина може да се използва за производството на пластмасови продукти или продукти, съдържащи пластмаса.

Раздел 13

Съхранение на вторична пластмасова суровина, която е преминала през операцията по оползотворяване

Производителят съхранява отделно вторичните пластмасови суровини, предназначени за различни употреби. Вторичната пластмасова суровина трябва да се съхранява по такъв начин, че качеството ѝ да не се влошава.

Ако производителят има основание да подозира, че качеството на вторичната пластмасова суровина се е влошило по време на съхранението, така че тя вече да не отговаря на критериите, производителят проверява качеството на вторичната пластмасова суровина и оценява нейната пригодност за предвидената употреба.

Вторичната пластмасова суровина, която не отговаря на критериите, се връща от производителя за обработка като отпадък.

Раздел 14

Декларация за съответствие от производителя

Производителите изготвят декларация за съответствие за вторичната пластмасова суровина, която произвеждат и пускат на пазара. Декларацията за съответствие се предоставя на получателя на вторичната пластмасова суровина с всяка партида вторична пластмасова суровина. Декларацията за съответствие може да бъде и в електронна форма. Производителят съхранява декларацията за съответствие в продължение на 10 години след издаването ѝ.

При поискване производителят представя на финландската агенция по безопасност и химикали декларация за съответствие за вторичната пластмасова суровина.

Раздел 15

Съдържание на декларацията за съответствие

Декларацията за съответствие трябва да съдържа следната информация относно вторичната пластмасова суровина:

- 1) името и данните за контакт на производителя и неговата декларация за съответствие с критериите и подпис;
- 2) датата на приемане на критериите и надзорния орган, отговарящ за надзора на дейностите в съответствие със Закона за опазване на околната среда;
- 3) основна информация за вторичната пластмасова суровина, включително нейния цвят и произход по код на отпадъка;
- 4) вида на пластмасата и нейния идентификатор в съответствие със спецификацията на отрасъла;
- 5) индекса на течливост на стопилката и използвания стандарт за неговото определяне или точно описание на метода, използван за определяне, и масовите фракции на основния полимер и другите полимери във вторичната пластмасова суровина;
- 6) предвидената употреба и годност за методите на производство на пластмасови продукти в съответствие с раздел 12

Раздел 16

Задължение за уведомяване и докладване

Производителят уведомява писмено надзорния орган, посочен в раздел 23, алинея 1 от Закона за опазване на околната среда, за приемането на критериите. Уведомлението трябва да включва обяснение на системата за осигуряване на качеството на производителя. Уведомлението се издава не по-късно от 30 дни преди въвеждането на критериите.

Всяка година по време, посочено в екологичното разрешително, но не по-късно от края на февруари на следващата календарна година, производителят представя на надзорния орган:

- 1) информация за отпадъците, използвани в операцията по оползотворяване, и техните количества, определени с пластмасови отпадъци и кодове на отпадъците, изброени в приложение 1;

2) обяснение на всички промени в системата за осигуряване на качеството на производителя;

3) информация за количествата произведена вторична пластмасова суровина, която отговаря на критериите.

Освен това производителят ежегодно предоставя на надзорния орган информация за получените количества отпадъци, изброени в приложение 1, по вид отпадъци, както и информация за количествата материали, отстранени от влаганите материали при предварителната обработка, посочена в раздел 8, и в операцията по оползотворяване, посочена в раздел 9, както и относно по-нататъшната обработка.

Производителят уведомява писмено надзорния орган за края на използването на критериите.

Раздел 17

Влизане в сила

Настоящият указ влиза в сила на 1 август 2024 г.

Настоящият указ не се прилага за вторичните пластмасови суровини, произведени преди влизането в сила на настоящия указ. Всички решения *ad hoc* относно статута за край на отпадъка, издадени преди влизането в сила на настоящия указ, се отменят към момента на приемане на критериите, изложени в раздел 3, доколкото се отнасят до пластмасовите отпадъци, обхванати от настоящия указ.

Ако *ad hoc* заявление за предоставяне на статут на край на отпадък на вторична пластмасова суровина е висящо към момента на влизане в сила на настоящия указ, обработката на заявлението ще спре или ще изтече. Делата, висящи пред съда към момента на влизане в сила на настоящия указ, се разглеждат и решават в съответствие с разпоредбите, които са в сила към момента на влизане в сила на настоящия указ. Ако Апелативният съд отмени решение, което е било предмет на разпоредбите, които са били в сила към момента на влизане в сила на настоящия указ, и изцяло препрати делото за преразглеждане, делото се разглежда и решава в съответствие с настоящия указ.

Хелзинки, 23 май 2024 г.

Kai Mykkänen, Министър по въпросите на климата и околната среда

Johanna Routio, старши служител по правните въпроси

Приложение 1

Видове пластмасови отпадъци, за които е разрешено да се използват като входящ материал за операцията по оползотворяване и техните кодове на отпадъци

Пластмасови отпадъци	Код на отпадъка
1. Пластмасови отпадъци, получени от производството на пластмаси и пластмасови продукти	
а) Пластмасови отпадъци, получени от производството и употребата на пластмаси	07 02 13
б) Отпадъци от непродаваеми пластмасови продукти, получени от производството на пластмасови продукти	16 03 04
в) Пластмасови отпадъци, получени от формоване на пластмаси	12 01 05
г) Предварително обработени пластмасови отпадъци, получени в резултат на механичната обработка на пластмасови отпадъци, посочени в букви а)—в)	19 12 04
2. Пластмасови строителни отпадъци	
а) Пластмасови отпадъци, получени в резултат на строителството	17 02 03
б) Отпадъци от пластмасови изолационни материали, получени в резултат на строителството	17 06 04
в) Предварително обработени пластмасови отпадъци, получени в резултат на механичната обработка на пластмасови отпадъци, посочени в букви а)—б)	19 12 04
3. Други разделно събирани пластмасови отпадъци	
а) Разделно събрани пластмасови отпадъци от селското стопанство, градинарството и горското стопанство	02 01 04
б) Разделно събрани отпадъци от пластмасови опаковки и други пластмасови отпадъци от домакинствата ¹	15 01 02 20 01 39
в) Пластмасови бутилки, събирани разделно чрез депозитната система	15 01 02
г) Отпадъци от пластмасови опаковки и други пластмасови отпадъци, събирани разделно или сортирани при източника от промишлеността, търговията и услугите ²	15 01 02 19 12 04
д) Предварително обработени пластмасови отпадъци от механичната обработка на пластмасови отпадъци, посочени в букви а)—г)	

¹ Съдържа отделно или колективно събрани отпадъци от пластмасови опаковки и други пластмасови отпадъци

² Съдържа отделно или колективно събрани отпадъци от пластмасови опаковки и други пластмасови отпадъци

4. Пластмасови отпадъци, отделени от смесени отпадъци а) Отпадъци от пластмасово фолио, отделени от смесени отпадъци от строителство и разрушаване (17 09 04)	19 12 04
б) Отпадъци от пластмасови опаковки, отделени от енергийни отпадъци, събирани отделно от промишлеността, търговията и услугите (20 01 99)	19 12 04

КЛАСОВЕ НА ОПАСНОСТ И КАТЕГОРИИ ОПАСНИ ВЕЩЕСТВА

- а) клас на опасност 2.1 Експлозивни;
- б) клас на опасност 2.2 Запалими газове;
- в) клас на опасност 2.3 Запалими аерозоли;
- г) клас на опасност 2.4 Оксидиращи газове;
- д) клас на опасност 2.5 Газове под налягане;
- е) клас на опасност 2.6 Запалими течности, категория 1;
- ж) клас на опасност 2.7 Запалими твърди вещества;
- з) клас на опасност 2.8 Самоактивиращи се вещества и смеси, типове А—D;
- и) клас на опасност 2.12 Вещества и смеси, които при контакт с вода отделят запалими газове, категории 1 и 2;
- й) клас на опасност 2.13 Оксидиращи течности, категории 1 и 2;
- к) клас на опасност 2.14 Оксидиращи твърди вещества, категории 1 и 2;
- л) клас на опасност 2.15 Органични пероксиди, типове А—D;
- м) клас на опасност 3.1 Остра токсичност, категории 1, 2 и 3;
- н) клас на опасност 3.5 Мутагенност на зародишните клетки;
- о) клас на опасност 3.6 Канцерогенни ефекти;
- п) клас на опасност 3.7 Токсичност за репродукцията;
- р) клас на опасност 3.8 Специфична токсичност за определени органи — еднократна експозиция, категории 1 и 2;
- с) клас на опасност 3.11 Вещества и смеси, нарушаващи функциите на ендокринната система, засягащи здравето на човека, категории 1 и 2;
- т) клас на опасност 4.2 Вещества и смеси, нарушаващи функциите на ендокринната система, които засягат околната среда, категории 1 и 2;
- у) клас на опасност 4.3 Устойчиви, биоакмулиращи и токсични (УБТ) или много устойчиви и много биоакмулиращи (vPvB) вещества и смеси;
- ф) клас на опасност 4.4 Устойчиви, преносими и токсични (УПТ) или много устойчиви и много мобилни (vPvM) вещества и смеси.

ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ИНДЕКСА НА ТЕЧЛИВОСТ НА СТОПИЛКАТА

Когато индексът на течливост на стопилката се определя върху представителна проба от не повече от 1500 kg, определянето се извършва в съответствие със стандарт SFS-EN ISO 1133-1 или по друг метод с достатъчна аналитична чувствителност, точност и възпроизводимост. Ако суровини от един и същ изходен материал се използват за производството на вторични пластмасови суровини с еднакво качество на материала, чието количество надвишава 1500 kg, една проба, взета на партида вторична суровина, е достатъчна за определяне на индекса на течливост на стопилката.

Ако индексът на течливост на стопилката се определя за всяка партида вторични пластмасови суровини като непрекъснато измерване, индексът на течливост на стопилката се определя за всяка партида въз основа на данни от измервания в реално време.

За количествено малки партиди с добре познат и напълно хомогенен изходен материал определянето на индекса на течливост на стопилката може да бъде заменено с точно описание на входящия материал.