

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie metod badania jakości paliw ciekłych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Miłosz Motyka Podsekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Małgorzata Warakomska malgorzata.warakomska@klimat.gov.pl	Data sporządzenia 04.03.2024 r. Źródło: art. 26 pkt 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2023 r. poz. 846 i 1681) Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska 1117
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie metod badania jakości paliw ciekłych jest realizacja upoważnienia ustawowego zawartego w art. 26 pkt 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2023 r. poz. 846 i 1681), zwanej dalej „ustawą”.

Art. 26 pkt 1 ustawy został zmieniony przez art. 10 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 266), zwaną „nowelizacją”. Powyższa zmiana polegała na zmianie organu właściwego do wydania aktów wykonawczych na podstawie art. 26 pkt 1 ustawy (z ministra właściwego do spraw gospodarki na ministra właściwego do spraw energii). Jednocześnie w art. 32 nowelizacji stanowi, że dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie m.in. art. 26 pkt 1 ustawy w brzmieniu dotychczasowym zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 26 pkt 1 ustawy w brzmieniu nadanym nowelizacją. Mając na uwadze powyższe konieczne jest wydanie nowego rozporządzenia.

Obowiązujące rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 25 marca 2010 r. w sprawie metod badania jakości paliw ciekłych (Dz. U. z 2017 r. poz. 247) określa metody badania jakości dla benzyn silnikowych oraz oleju napędowego. Wyżej wymienione rozporządzenie zostało opracowane na podstawie normy PN-EN 228:2013-04 Paliwa do pojazdów samochodowych -- Benzyna bezołowiowa -- Wymagania i metody badań oraz PN-EN 590:2013-12 Paliwa do pojazdów samochodowych -- Oleje napędowe -- Wymagania i metody badań.

Projektowane rozporządzenie zgodnie z wytyczną zawartą w art. 26 pkt 1 ustawy, która nakazuje wziąć pod uwagę metody określone w odpowiednich normach w tym zakresie, dostosowuje zakres metod badania jakości benzyn silnikowych oraz oleju napędowego stosownie do najnowszych edycji norm PN-EN 228+A1:2017-06 Paliwa do pojazdów samochodowych -- Benzyna bezołowiowa -- Wymagania i metody badań oraz PN-EN 590:2022-08 Paliwa do pojazdów samochodowych -- Oleje napędowe -- Wymagania i metody badań. Przepisy niniejszego rozporządzenia są niezbędne do oceny jakości próbek paliw ciekłych pobieranych w ramach systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw przez Inspekcję Handlową.

Względem obowiązującego rozporządzenia projektowane rozporządzenie wprowadza m.in. zmiany w zakresie metod badania jakości dla parametrów oleju napędowego: liczby cetanowej, stabilności oksydacyjnej, składu frakcyjnego, lepkości, temperatury zapłonu i temperatury mętnienia oraz dla parametru składu frakcyjnego w benzynach silnikowych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie rozporządzenia, które będzie realizowało delegację ustawową oraz dostosowanie metod badania jakości paliw ciekłych do obecnie obowiązujących edycji norm. W sytuacji braku podjęcia działań przepisy dotyczące metod badania jakości paliw ciekłych opierałyby się na nieaktualnych normach.

Oczekiwany efekt wejścia w życie niniejszej regulacji jest monitorowanie i kontrolowanie jakości paliw zgodnych z obowiązującymi normami w tym zakresie oraz dostosowanie metod badania jakości paliw ciekłych do najbardziej aktualnej dostępnej wiedzy, wynikającej z norm PN-EN 228+A1:2017-06 Paliwa do pojazdów samochodowych -- Benzyna bezołowiowa -- Wymagania i metody badań oraz PN-EN 590:2022-08 Paliwa do pojazdów samochodowych -- Oleje napędowe -- Wymagania i metody badań.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne kraje członkowskie UE, podobnie jak Polska, są zobowiązane do pełnej implementacji prawa Unii Europejskiej tj. dyrektywy 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 1998 r. odnoszącej się do jakości benzyny i olejów napędowych oraz zmieniającej dyrektywę Rady 93/12/EWG (Dz. Urz. WE L 350 z 28.12.1998, str. 58 – Dz.

Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 26, str. 65, z późn. zm.) w zakresie konieczności stosowania metod badania jakości benzyn silnikowych i oleju napędowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów	1	https://www.uokik.gov.pl/	Uwzględnienie metod badania jakości w ramach zarządzanego Systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw
Wojewódzkie Inspektoraty Inspekcji Handlowej	16	https://www.uokik.gov.pl/	Uwzględnienie metod w ramach przeprowadzanych kontroli jakości paliw ciekłych
Akredytowane laboratoria badawcze, które wykonują badania jakości paliw ciekłych	ok. 30	https://www.pca.gov.pl/akredytowane-podmioty/akredytacje-aktywne/laboratoria-badawcze/	Dostosowanie do metod badania jakości paliw ciekłych oraz ewentualne uzyskanie akredytacji na nowe metody badania
Podmioty posiadające koncesję na wytwarzanie paliw ciekłych	31	https://rejstry.ure.gov.pl/	Uwzględnienie metod w ramach badania jakości wytworzonych paliw ciekłych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zakres regulacji projektu był już częściowo przedmiotem konsultacji i opiniowania w projekcie rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie metod badania jakości paliw ciekłych. Projekt niniejszego rozporządzenia uwzględnia uwagi zgłoszone podczas uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych i opiniowania do projektu nowelizacji rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 25 marca 2010 r. w sprawie metod badania jakości paliw ciekłych.

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Mając na uwadze fakt, że zmiany w zakresie metod badania jakości paliw ciekłych były już przedmiotem uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych i opiniowania, terminy ponownych uzgodnień, konsultacji i opiniowania zostały skrócone.

W ramach konsultacji publicznych projekt został przekazany (5 dni) następującym podmiotom:

1. Polska Izba Paliw Płynnych;
2. Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego;
3. PERN S.A.;
4. BP Polska Sp. z o.o.;
5. ORLEN S.A.;
6. Shell Polska Sp. z o.o.;
7. Slovnaft Polska S.A.;
8. Circle K Polska Sp. z o.o.;
9. Unimot S.A.;
10. Tanquid Polska Sp. z o.o.;
11. AMIC Polska;
12. HUZAR PSP S.A.;
13. ANWIM S.A.

Projekt został przekazany do zaopiniowania (5 dni) następującym podmiotom:

- 1) Urząd Regulacji Energetyki;
- 2) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 3) Instytut Nafty i Gazu;
- 4) Sieć Badawcza Łukasiewicz - Przemysłowy Instytut Motoryzacji.

Nie odnotowano zgłoszeń zainteresowanych podmiotów w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych, projekt nie podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy praw i interesów związków pracodawców, projekt nie podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców.

Projekt nie podlegał opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2005 r. poz. 759, z późn. zm.).

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), wobec czego nie wymagał zaopiniowania przez tę Radę.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostały omówione w raporcie z konsultacji zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy proces legislacyjny, najpóźniej z dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. Proponowane regulacje nie będą miały wpływu na koszty funkcjonowania systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw.											
	Brak											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-					

								10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy						
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Nie dotyczy						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
Komentarz: Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie generowało obciążeń regulacyjnych, ponieważ zmiany dotyczą zmiany metod badania jakości paliw ciekłych.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Nie dotyczy								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☐ środowisko naturalne			☐ demografia			☐ informatyzacja		

☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy.		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Nie dotyczy.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak			