

MONITORUL OFICIAL

Publicație oficială a Regatului Țărilor de Jos începând din 1814.

Decizia nr. WJZ/107044338 a secretarului de stat pentru agricultură, pescuit, securitate alimentară și natură din 28 iunie 2026 de modificare a Orientării de politică privind transportul animalelor la temperaturi ridicate [Chain ID WGK: 29216]

Secretarul de stat pentru agricultură, pescuit, siguranță alimentară și natură,

având în vedere articolul 4:81 din Legea generală privind dreptul administrativ și articolul 3 din Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe și de modificare a Directivelor 64/432/CEE și 93/119/CE și a Regulamentului (CE) nr. 1255/97 (JO 2005 L 3),

dispune:

ARTICOLUL I

La articolul 1 din orientarea de politică privind transportul animalelor la temperaturi ridicate, textul „în cazul în care transportul are loc la o temperatură exterioară de cel puțin 35 grade Celsius cu un mijloc de transport care nu este echipat cu un sistem de răcire activă” se înlocuiește cu textul „în cazul în care transportul are loc la o temperatură exterioară de cel puțin 30 grade Celsius cu un mijloc de transport care nu este echipat cu un sistem de răcire activă sau dacă transportul implică pești ornamentali, reptile sau pești de consum, transportul respectiv are loc la o temperatură exterioară de cel puțin 35 grade Celsius cu un mijloc de transport care nu este echipat cu un sistem de răcire activă”.

ARTICOLUL II

Prezentul decret intră în vigoare la 1 aprilie 2027.

Prezentul decret și notele explicative se publică în Monitorul Oficial.

Haga, 28 iunie 2026

*Secretarul de stat pentru agricultură, pescuit, siguranță alimentară și natură,
S.P.A. Erkens*

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Introducere

Prezenta orientare de politică specifică, pentru situația transportului la temperaturi ambiante ridicate, interdicția de „a transporta sau a dispune ca animalele să fie transportate astfel încât să poată provoca rănirea sau suferințe inutile animalelor”, prevăzută la articolul 3 din Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe și de modificare a Directivelor 64/432/CEE și 93/119/CE și a Regulamentului (CE) nr. 1255/97 (JO 2005 L 3) (denumit în continuare „Regulamentul privind transportul”). Transportul animalelor în condiții de căldură excesivă poate duce la stres termic și suferință, încălcând astfel această interdicție. Orientarea de politică din 2020 a stabilit că acest lucru este întotdeauna valabil la o temperatură exterioară de 35 de grade Celsius sau mai mare. Prin această modificare a orientării de politică, limita de temperatură exterioară este ajustată de la 35 de grade Celsius la 30 de grade Celsius, deoarece noile cunoștințe științifice indică faptul că animalele care depășesc această temperatură exterioară sunt expuse unui risc ridicat de stres termic. Orientarea de politică se aplică în cazul tuturor transporturilor din Țările de Jos, chiar dacă acestea au ca punct de pornire sau au ca destinație o altă țară. Pentru transportul peștilor ornamentali, al reptilelor și al peștilor de consum, se menține limita de temperatură exterioară de 35 de grade Celsius.

2. Consecințele temperaturilor ridicate asupra bunăstării animalelor

Raportul științific al Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară (EFSA) privind riscurile pentru bunăstarea animalelor în transportul animalelor¹ arată că, având în vedere umiditatea predominantă în Țările de Jos, o temperatură exterioară de 30 de grade Celsius sau mai mare prezintă întotdeauna un risc semnificativ de probleme de bunăstare din cauza stresului termic. Același raport arată că există, de asemenea, riscuri crescute de stres termic la temperaturi exterioare mai mici de 30 de grade Celsius pentru diferite specii de animale. Pentru a ține seama, de asemenea, de caracterul practic al orientării de politică, a fost aleasă o limită generică de temperatură pentru toate speciile de animale în toate transporturile care fac obiectul cerințelor de la articolul 3 din Regulamentul privind transportul. Această limită este aceeași cu limita de temperatură care există deja pentru transporturile pe distanțe lungi. Motivul acestei limite de temperatură pentru transportul pe distanțe lungi este un apel al Comisiei Europene din 2019 către statele membre de a nu mai permite transporturile pe distanțe lungi atunci când se preconizează o temperatură exterioară de 30 de grade Celsius sau mai mare pe parcurs. Ministrul LVVN a răspuns acestui apel, la fel ca multe alte state membre ale UE.

Cu toate acestea, chiar și la temperaturi ambiante mai mici de 30 grade Celsius, animalele transportate pot suferi în mod inutil din cauza stresului termic. Astfel cum se descrie în Planul național privind transportul animalelor în condiții de temperaturi extreme, Autoritatea pentru Siguranța Alimentelor și a Produselor de Consum din Țările de Jos (NVWA) efectuează verificări suplimentare pornind de la o temperatură exterioară estimată de 27 de grade Celsius în De Bilt. Aceasta ia măsuri de asigurare a respectării legislației în cazul în care există stres termic și suferință a animalelor ca urmare a transportului în condiții de căldură și, prin urmare, o încălcare a articolului 3 din Regulamentul privind transportul.

Riscul de suferință a animalelor în condiții de căldură este mai mare în timpul transportului decât în alte situații (de exemplu, în grajduri). Există motive întemeiate care stau la baza acestui fapt. În primul rând, încărcarea și transportul provoacă o activitate suplimentară, adesea însoțită de un răspuns la stres din partea animalelor. Prin urmare, animalele sunt supraîncălzite mai repede. În al doilea rând, în timpul transportului, animalele sunt mai aproape unele de altele în comparație cu situația din grajd, cu mai puțin spațiu deasupra lor pentru ventilația necesară, ceea ce înseamnă că sunt mai puțin capabile să-și disipeze căldura corporală. Animalele nu pot scăpa din această situație pentru a încerca să se răcească. Din motivele de mai sus, este, prin urmare, justificat să se afirme că transportul animalelor la temperaturi exterioare de 30 de grade Celsius și mai mari la umiditatea predominantă în Țările de Jos prezintă întotdeauna un risc ridicat de suferință inutilă.

O excepție se aplică transportului peștilor ornamentali, reptilelor și peștilor de consum. Motivul este că pentru aceste categorii de animale, în special pentru numeroasele specii deținute și comercializate în Țările de Jos, nu este plauzibil ca acestea să aibă o șansă crescută de a se confrunta cu stres termic în timpul transportului la peste 30 de grade Celsius. Peștii ornamentali și reptilele trăiesc adesea în habitatul lor

¹ Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară, 7 septembrie 2022 „Bunăstarea porcinelor în timpul transportului” (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7445>), Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară, 7 septembrie 2022 „Bunăstarea bovinelor în timpul transportului” (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7442>), Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară, 7 septembrie 2022 „Bunăstarea păsărilor domestice și a iepurilor transportați în containere” (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7441>), Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară, 7 septembrie 2022 „Bunăstarea rumegătoarelor mici în timpul transportului” (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7404>), Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară, 7 septembrie 2022 „Bunăstarea ecvideelor în timpul transportului” (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7444>).

natural în condiții de viață calde sau chiar foarte calde. În plus, peștii ornamentali sunt transportați în pungi cu apă în recipiente din polistiren. Peștii de consum sunt, de obicei, transportați în apă. Această apă se încălzește treptat, astfel încât nu este de așteptat ca temperatura apei în timpul transportului să crească la niveluri critice pentru pești. În plus, nu sunt disponibile avize ale EFSA cu privire la temperatura ambiantă maximă pentru transportul reptilelor, al peștilor ornamentali și al peștilor de consum. Nu există nicio justificare științifică conform căreia scăderea temperaturii maxime ar avea ca rezultat creșterea nivelului de bunăstare pentru aceste animale. Nici propunerea Comisiei Europene de revizuire a Regulamentului privind transportul nu stabilește o temperatură maximă pentru transportul acestor animale. În cele din urmă, aceste categorii de animale au o fiziologie diferită de cea a mamiferelor, ceea ce înseamnă că gestionarea căldurii lor funcționează diferit și pot rezista la temperaturi mai ridicate. Cu toate acestea, aceste categorii de animale au, de asemenea, temperaturi maxime peste care se confruntă cu probleme. Prin urmare, limita anterioară de 35 grade Celsius rămâne în vigoare pentru aceste categorii de animale.

3. Planificarea de către organizatorul transportului

Regulamentul privind transportul subliniază importanța unei bune planificări pentru transportul animalelor. Articolul 5 alineatul (3) teza introductivă și litera (a) impune celor care organizează transportul animalelor să se asigure, înainte de fiecare transport, că bunăstarea animalelor nu este compromisă de coordonarea insuficientă a diferitelor părți ale transportului și că sunt luate în considerare condițiile meteorologice. Prin urmare, este necesar să acționăm anticipativ. Aceasta înseamnă că transportul animalelor nu ar trebui, în niciun caz, să aibă loc dacă există riscul ca un transport să traverseze, pe rută, o zonă în care temperatura exterioară este de 30 de grade Celsius sau mai mare. Chiar și cu temperaturi preconizate mai mici de 30 de grade, având în vedere probabilitatea unor probleme legate de bunăstarea animalelor în legătură cu specia și categoria de animale la anumite temperaturi, trebuie să se analizeze cu atenție dacă transportul poate avea loc. Dacă un transport are loc la temperaturi exterioare de 30 de grade Celsius sau mai mari, este important pentru bunăstarea animalelor ca transportul respectiv să nu fie întârziat pentru o perioadă lungă și, dacă este necesar, să fie direcționat către un loc adecvat unde animalele pot fi descărcate și adăpostite. Faptul că, în astfel de cazuri, transportul este astfel continuat – cât mai limitat posibil – nu aduce, desigur, atingere faptului că există o încălcare a articolului 3 din Regulamentul privind transportul și că, prin urmare, vor fi luate măsuri de asigurare a respectării legislației.

4. Mijloace de transport cu sisteme de răcire

Deoarece se referă, în cele din urmă, la condițiile pentru animalele din mijloacele de transport, prezenta orientare de politică se aplică numai vehiculelor care nu sunt echipate cu un sistem de răcire activă în compartimentele pentru animale, și anume aerul condiționat. Mijloacele de transport cu sisteme de răcire activă sunt capabile să răcească suficient (sau să încălzească, așa cum se practică în cazul transportului condiționat al puilor de o zi) temperatura din mijlocul de transport, indiferent de temperatura exterioară, la temperaturi care sunt plăcute pentru animale. Prezența ventilației (mecanice sau de altă natură) nu este suficientă pentru a presupune că există un sistem de răcire în sensul prezentei orientări de politică, deoarece ventilația insuflă aer exterior cald. Deși acest lucru poate fi mai plăcut pentru animale, temperatura animalelor nu va fi redusă, ceea ce înseamnă că riscul de suferință rămâne neschimbat. În special în perioadele în care camionul de bovine este oprit, cum ar fi în timpul unor posibile ambuteiaje sau al perioadelor de repaus ale conducătorului auto, căldura din vehiculele fără răcire activă crește rapid și acest lucru nu este împiedicat de ventilație. Transporturile de animale care nu intră sub incidența prezentei orientări de politică ca urmare a prezenței unui sistem de răcire activă trebuie, desigur, să respecte în continuare dispozițiile Regulamentului privind transportul, ceea ce, printre altele, înseamnă că animalele nu trebuie să fie supuse unor vătămări sau suferințe inutile în timpul transportului.

5. Sarcina de reglementare

Întrucât acesta nu este un regulament în sensul articolului 3 alineatul (1) din Legea de instituire a Comitetului consultativ pentru evaluarea sarcinii administrative [Adviescollege toetsing regeldruk, ATR] și întrucât prezenta orientare de politică are rolul de a explica un standard cuprins în Regulamentul privind transporturile, nu s-a efectuat nicio analiză a sarcinii administrative.

6. Testul punerii în aplicare și al forței executorii

Rezumatul testului

În cadrul testului privind punerea în aplicare, fezabilitatea și rezistența la fraudă (testul HUF), NVWA concluzionează că orientarea de politică este aplicabilă și fezabilă într-o măsură limitată. NVWA afirmă că această limitare rezultă din lipsa unei teme juridice pentru a evalua temperatura pe rută înainte de transportul

pe distanțe lungi și – în cazul în care această temperatură depășește 30 de grade Celsius pe rută – pentru a nu prelucra cererea de transport. NVWA afirmă, de asemenea, că încălcările pot fi detectate numai în flagrant delict, ceea ce înseamnă că NVWA nu poate acționa în anticiparea transportului intern. În plus, NVWA arată că orientarea de politică nu precizează modul în care NVWA poate stabili că orientarea de politică a fost încălcată. În plus, NVWA precizează că, având în vedere că zilele în care temperaturile ating 30 de grade Celsius sau mai mult vor deveni, foarte probabil, din ce în ce mai frecvente în viitor, în practică trebuie să mențină în permanență un echilibru între alocarea resurselor pentru monitorizarea bunăstării animalelor în timpul transportului și monitorizarea altor riscuri privind bunăstarea acestora. În ceea ce privește derogarea pentru transportul cu un vehicul echipat cu un sistem de răcire activă, NVWA precizează că nu există criterii pe baza cărora să se poată stabili cerințele pe care trebuie să le îndeplinească un astfel de sistem. Prin urmare, în prezent NVWA nu este în măsură să evalueze acest aspect. NVWA precizează, de asemenea, că în expunerea de motive a orientării de politică trebuie să se precizeze că orientarea de politică nu este contrară Regulamentului privind transportul.

NVWA subliniază, de asemenea, că, în urma intrării în vigoare a orientării de politică modificate, aceasta poate, de fapt, să refuze eliberarea unui certificat de export numai în cazul în care temperatura la fața locului, la momentul certificării, este de cel puțin 30 de grade Celsius. Dacă temperatura este (chiar) mai scăzută, NVWA trebuie să elibereze un certificat de export (cu condiția ca și celelalte condiții de certificare să fie îndeplinite). Cu toate acestea, NVWA poate lua măsuri de sancționare ulterior, pe parcursul aceleiași călătorii pe teritoriul Țărilor de Jos, de exemplu prin aplicarea unei amenzi, dacă temperatura la momentul luării măsurii de sancționare este de cel puțin 30 de grade Celsius. Există posibilitatea ca, într-un astfel de caz, transportatorul să ridice o obiecție, argumentând că NVWA emisese deja un certificat de export valabil înainte de transport. Nu se știe cu certitudine cum va evalua instanța o astfel de situație și, prin urmare, dacă o eventuală amendă aplicată poate fi menținută.

Răspunsul

NVWA trebuie să evalueze, înainte de transportul de lungă durată, dacă planificarea prevăzută a transportului este realistă și dacă aceasta respectă normele prevăzute în Regulamentul privind transportul. Astfel cum s-a indicat mai sus, această orientare de politică specifică interdicția de „a transporta sau de a dispune ca animalele să fie transportate astfel încât să poată provoca rănirea sau suferințe inutile animalelor”, prevăzută la articolul 3 din Regulamentul privind transportul. În cazul în care, înainte de transportul de lungă durată, este deja clar că cel mai probabil pe parcursul drumului va fi mai cald decât 30 de grade Celsius, NVWA poate stabili astfel că planificarea transportului nu respectă normele prevăzute în Regulamentul privind transportul. De exemplu, orientarea de politică oferă sprijin juridic NVWA în evaluarea planificării transportului înainte de transportul pe distanțe lungi. Întrucât orientarea de politică este o interpretare a interdicției de „a transporta sau de a dispune ca animalele să fie transportate astfel încât să poată provoca rănirea sau suferințe inutile”, astfel cum se prevede la articolul 3 din Regulamentul privind transportul, aceasta nu este contrară Regulamentului privind transportul.

În cazul transportului pe distanțe scurte și al transportului intern, o astfel de planificare a transportului nu este obligatorie în temeiul Regulamentului privind transportul. Prin urmare, într-adevăr, nu este posibil să se acționeze anticipat în acest caz, iar executarea depinde de constatările în flagrant delict. În plus, un certificat de sănătate eliberat nu exonerează transportatorul de responsabilitatea sa pentru bunăstarea animalelor în timpul transportului. Transportatorul trebuie să efectueze în continuare transportul în conformitate cu normele regulamentului privind transportul, permițând punerea în aplicare în cazul în care NVWA stabilește că transportatorul transportă animale la 30 de grade Celsius.

NVWA poate stabili în nume propriu modul în care poate demonstra că orientarea de politică a fost încălcată. O astfel de metodă poate fi dezvoltată în continuare de către NVWA în cadrul unei instrucțiuni de lucru, așa cum s-a procedat în cazul orientării de politică din 2020, în care limita superioară pentru transportul animalelor este de 35 grade Celsius. Este de înțeles faptul că NVWA trebuie, în practică, să ia o decizie pe baza capacității disponibile în ceea ce privește detașarea medicilor veterinari oficiali și a altor supraveghetori în vederea supravegherii.

În ceea ce privește criteriile pe care trebuie să le îndeplinească răcirea activă, expunerea de motive a acestei orientări de politică clarifică faptul că aceasta înseamnă aer condiționat, care permite ca temperatura din mijloacele de transport – indiferent de temperatura exterioară – să fie suficient de răcită la o temperatură la care animalele să își poată regla eficient temperatura propriului corp. Este de la sine înțeles că mijloacele de transport cu o astfel de răcire activă trebuie să respecte în continuare dispozițiile Regulamentului privind transportul, ceea ce înseamnă – printre altele – că animalele nu trebuie să fie vătămate sau să sufere în mod inutil în timpul transportului.

7. Notificare

Pentru a se conforma Directivei 2015/1535 (Directiva privind notificarea), proiectul de orientare de politică a fost notificat Comisiei Europene sub numărul 2025/0111/NL Pe parcursul perioadei de așteptare de trei luni, au fost primite două întrebări de natură factuală privind proiectul de orientare politică din partea unui alt stat

membru (MSG 103). Prima întrebare se referea la includerea crabilor și a homarilor în prezentul regulament. Ca urmare a acestei întrebări, proiectul de orientare politică a fost modificat astfel încât crabii și homarii să nu mai fie incluși. Acest lucru se datorează faptului că nu sunt animale vertebrate, iar Regulamentul privind transportul la care se referă prezenta orientare de politică nu li se aplică, astfel cum a remarcat în mod corect autorul întrebării. Cealaltă întrebare se referea la domeniul de aplicare al orientării de politică (dacă aceasta se aplica transportului național sau și celui internațional). Răspunsul a fost că orientarea de politică se aplică tuturor tipurilor de transport, inclusiv transportului internațional, întrucât se referă la interpretarea Regulamentului privind transportul. Perioada de așteptare a început la 25 februarie 2025 și s-a încheiat la 26 mai 2025.

8. Intrare în vigoare la 1 aprilie 2027

Întrucât modificarea acestei orientări de politică are un impact semnificativ asupra sectorului, necesitând diverse ajustări, s-a luat decizia de a amâna intrarea sa în vigoare până la 1 aprilie 2027. În timpul perioadelor prelungite de temperaturi ridicate, crescătorii de animale și transportatorii pot constata că au o fereastră mai scurtă în fiecare zi sau săptămână pentru a transporta animale în timpul orelor mai reci. În special, acesta este cazul flotei unui operator de transport care nu a fost încă suficient adaptată pentru a permite transportul în continuare al animalelor la temperaturi de peste 30 de grade Celsius în vehicule echipate cu un sistem de răcire activă. Acest lucru implică investiții substanțiale, iar producția și livrarea unor astfel de vehicule necesită timp. În plus, transportatorul trebuie să poată demonstra că sistemul de răcire activă instalat funcționează eficient și trebuie să cunoască cerințele pe care sistemul de răcire activă trebuie să le îndeplinească. Anul care urmează va fi dedicat încheierii unor noi acorduri în această privință, în consultare cu secretarul de stat pentru LVVN, reprezentanții sectorului și NVWA.

Având în vedere restricțiile privind scoaterea animalelor din exploatarea principală pe perioade îndelungate de temperaturi ridicate, gradul de ocupare a spațiilor de adăpostire a animalelor poate deveni prea ridicat. O intrare în vigoare amânată oferă întreprinderilor principale posibilitatea de a asigura flexibilitate operațională, în vederea utilizării capacității, în domenii precum programele de reproducere, permițând astfel o marjă de manevră în ceea ce privește calendarul preluării și livrării animalelor. În special în sectorul creșterii porcilor, acest tip de planificare trebuie ajustat cu cel puțin șase luni în avans, pentru a se putea evalua impactul său asupra gradului de utilizare a capacității după această perioadă. De asemenea, în abatoare, continuitatea procesului de sacrificare și capacitatea de sacrificare pot fi afectate în timpul perioadelor prelungite de temperaturi ridicate, întrucât aprovizionarea cu animale poate fi limitată. Pe scurt, o perioadă de pregătire generoasă înainte de intrarea efectivă în vigoare a acestei modificări oferă sectorului timpul de care are nevoie pentru a putea respecta în mod rezonabil orientarea de politică modificată, prevenind astfel orice consecințe disproporționate pentru sector care ar putea rezulta din intrarea sa imediată în vigoare. Prin urmare, s-a luat decizia ca modificarea să intre în vigoare la 1 aprilie 2027, astfel cum s-a anunțat în scrisoarea adresată Parlamentului¹ la 16 aprilie 2026 și după cum s-a relatat pe larg în mass-media.

NVWA va folosi perioada până la 1 aprilie 2027 pentru a colabora cu părțile interesate din sectorul relevant în vederea adaptării prevederilor Planului național privind transportul animalelor în condiții de temperaturi extreme la noul standard stabilit în orientarea de politică modificată. În plus, termenul limită oferă NVWA posibilitatea de a adapta modul de supraveghere și de aplicare a legii, acolo unde este necesar. Deoarece Planul național privind transportul animalelor în condiții de temperaturi extreme devine deja aplicabil la o temperatură ambientală de 27 de grade Celsius sau mai mare, se preconizează că vor fi necesare relativ puține ajustări în acest caz.

*Secretarul de stat pentru agricultură, pescuit, siguranță alimentară și natură,
S.P.A. Erkens*

¹ Documentele parlamentare II 2025/26, 28 286, nr. 1433.