



NÁVRH ZE DNE 13. června 2025

Nařízení ministryně infrastruktury a vodní hospodářství č. IENW/BSK-2025/136310 ze dne [pm datum], kterým se mění nařízení o označování zábavní pyrotechniky určené k prodeji spotřebitelům v souvislosti s minimalizací rizik při skladování spotřebitelské zábavní pyrotechniky
[ChainID WGK027841]

Ministryně pro infrastrukturu a vodní hospodářství,

s ohledem na článek 2.1.1 výnosu o zábavní pyrotechnice;

tímto stanoví:

ČLÁNEK I

Nařízení o zábavní pyrotechnice určené k prodeji spotřebitelům se mění takto:

A

Článek 1 se mění takto:

1. V definici pojmu „výbušná nálož“ se zrušuje druhá dvojtečka.
2. V abecedním pořadí se vkládají tyto definice:

pískající nálož: pyrotechnické látky nebo přípravky s pískavým zvukem jako zamýšleným účinkem;

vířivá nálož: pyrotechnické látky nebo přípravky, které po zapálení způsobují vířivý účinek.

B

Příloha I se mění takto:

1. V řádku části „Bateriové jednoranné výmetnice“ se text „2 gramy“ nahrazuje textem „0,75 gramu“ a text „výbušná nálož není povolena“ se nahrazuje textem „výbušná nálož, pískající nálož nebo vířivá nálož nejsou povoleny“.
2. V řádku náležejícím do části „Bateriové fontány nebo miny nebo římské svíce“ se v písmenu c) slova „2 gramy“ nahrazují slovy „0,5 gramu“ a slova „výbušná nálož není povolena“ se nahrazují slovy „výbušná nálož, pískající nálož nebo vířivá nálož nejsou povoleny“.
3. V řádku části „Kombinace fontán, min, římských svící a jednorázových výmetnic“ se text „2 gramy“ nahrazuje textem „1,25 gramu“ pro první výskyt a textem „0,5 gramu“ v případě druhého výskytu a text „výbušná nálož není povolena“ se dvakrát nahrazuje textem „výbušná nálož, pískající nálož nebo vířivá nálož nejsou povoleny“.
4. V řádku, který patří k části „Kompozitní zábavní pyrotechnika se dvěma zápalnicemi“, se tečka nahrazuje čárkou a doplňují se věty „přičemž platí maximálně 5 % výbušné nálože na pyrotechnickou jednotku. Výbušná nálož, pískající nálož nebo vířivá nálož nejsou povoleny.“

5. V řádku, který patří k části „Fontány“, se slova „výbušná nálož není povolena“ nahrazují slovy „výbušná nálož, pískající nálož nebo vířivá nálož nejsou povoleny“.
6. V řádku, který patří k části „Miny“, se text „1 gram“ nahrazuje textem „0,5 gramu“ a text „výbušná nálož není povolena“ se nahrazuje textem „výbušná nálož, pískající nálož nebo vířivá nálož nejsou povoleny“.
7. V řádku náležejícím do části „Zábavní pyrotechnika typu rotujícího slunce“ se za slova „hmotnost pyrotechnických látek s jakoukoli účinnou náloží s pískajícím zvukovým efektem na jednotku nepřesahuje 5 gramů“; vkládají nová slova, která znějí: „přičemž maximální množství účinné nálože s pískajícím zvukovým efektem činí 5 gramů, s maximálním množstvím je 10 gramů na jedno rotující slunce“.

ČLÁNEK II

Toto nařízení vstupuje v platnost dnem 1. října 2025.

Toto nařízení a vysvětlující poznámky budou vyhlášeny ve věstníku Staatscourant.

Ministryně pro infrastrukturu a vodní hospodářství,

Sophie Hermans

Vysvětlující poznámky

Úvod

Tímto nařízením se mění nařízení o označování zábavní pyrotechniky určené k prodeji spotřebitelům (RAC) Tato změna znamená, že pískající zvuk a vířivá nálož již nejsou ve spotřebitelské zábavní pyrotechnice povoleny a že výbušná nálož je omezena na maximálně 5 procent na pyrotechnickou jednotku. Tímto již nebude nutné balit zábavní pyrotechniku do síťového obalu, aby bylo dosaženo nižší přepravní třídy. Účelem těchto opatření je eliminovat riziko hromadné výbušnosti, aby byla zajištěna bezpečnost skladovacích zařízení zábavní pyrotechniky, a tedy i bezpečnost místních obyvatel.

Odůvodnění

Spotřebitelská zábavní pyrotechnika je pro přepravu a skladování zařazena do přepravní třídy stanovené v ADR.¹ Spotřebitelská zábavní pyrotechnika třídy 1.3G je v Nizozemsku často přepravována a skladována ve speciálním obalu (síťovém obalu). Díky tomuto speciálnímu obalu mohou být tyto pyrotechnické výrobky klasifikovány jako 1.4G. Inspekce životního prostředí a dopravy (ILT) zjistila, že některé pyrotechnické výrobky klasifikované jako přepravní třída 1.4G v několika případech přesto reagovaly masivně explozivně.² Taková masivně explozivní reakce by na základě této přepravní třídy neměla být možná. Kromě toho se ukázalo, že tento speciální síťový obal u řady testovaných pyrotechnických výrobků nefunguje dostatečně. To znamená, že může existovat zvýšené riziko jak při skladování, tak při přepravě určitých typů zábavní pyrotechniky. ILT ve své zprávě o signálu uvedla, že nelze vyloučit, že zjištěná masová explozivita souvisí s úplným obalením pyrotechnických výrobků síťovinou v kombinaci s vysokou hmotností nálože.

Následně byla společně s průmyslovým odvětvím prozkoumána příčina, přičemž byla zjištěna souvislost mezi přítomností pískajících náloží a vířivých náloží v zábavní pyrotechnice, množstvím výbušné nálože a uzavřením této pyrotechniky v síťovém obalu. Opatření k zabránění uzavření v síťových obalech oznámilo ministerstvo infrastruktury a vodního hospodářství (IenW) v reakci vlády³ ze dne 30. září 2024 na zprávu „Poučení ze dvou tragických nehod způsobených zábavní pyrotechnikou“.

Obsah změn

Touto změnou RAC jsou povoleny pouze zábavní pyrotechniku pro spotřebitele, která může být bez dalších opatření (např. síťových obalů) skladována a přepravována jako výrobky třídy 1.4G.

Aby bylo možné tyto změny co nejlépe realizovat, pověřilo ministerstvo infrastruktury a vodního hospodářství Národní institut pro veřejné zdraví a životní prostředí (RIVM) zmapovat, jaké konkrétní úpravy chemického složení zábavní pyrotechniky pro spotřebitele jsou v RAC nutné, aby bylo zajištěno, že v RAC bude povolena pouze zábavní pyrotechnika pro spotřebitele, která je podle klasifikace pro přepravu klasifikována v Nizozemsku jako dílčí třída ADR 1.4G nebo 1.4S, takže

¹ [ADR 2023 | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#)

² [Onveilige gaasverpakking zorgt voor onjuist geclassificeerd consumentenvuurwerk | Signaalrapportage | Inspectie Leefomgeving en Transport \(ILT\)](#)

³ [Kamerbrief met Kabinetsreactie op rapport 'Leren van twee vuurwerkrampen' | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

již nebude nutné používat síťové obaly. Doporučení zní, aby se v zábavní pyrotechnice (F2) již nepovolovaly pískající a vířivé nálože a aby výbušná nálož v bateriových jednoranných výmetnicích, bateriových minách nebo římských svících, kombinacích fontán, min, římských svící a jednoranných výmetnic a min byla snížena na maximálně 5 procent celkového množství pyrotechnické látky na jednotku zábavní pyrotechniky.⁴

Snížení povoleného množství výbušné nálože na maximálně 5 % je také v souladu s dřívějším doporučením společnosti Royal Haskoning DHV.⁵ Toto doporučení bylo vydáno na základě údajů o úrazech a výsledků zkoušek kombinované a kompozitní zábavní pyrotechniky. Z údajů o úrazech vyplynulo, že při používání těchto výrobků docházelo k relativně vysokému počtu úrazů

Doporučení RIVM jde nad rámec pouhého zrušení povinnosti používat síťové obaly. Současné bezpečnostní požadavky, které musí splňovat sklady zábavní pyrotechniky v Nizozemsku, jsou založeny na nejrealističtějším scénáři, tj. požáru ve skladu zábavní pyrotechniky nebo v jeho blízkosti. To znamená, že sklady zábavní pyrotechniky v Nizozemsku nejsou dimenzovány na riziko hromadné exploze. Vzhledem k tomu, že zkoušky dostatečně neprokázaly, že pískající a vířivé nálože v zábavní pyrotechnice v uzavřeném obalu (v kartonových krabicích ve skladu zábavní pyrotechniky) nevykazují masovou explozivní reakci, doporučuje RIVM odstranit pískající a vířivé nálože ze všech druhů zábavní pyrotechniky. Toto stanovisko bylo přijato v plném rozsahu spolu s touto změnou RAC. Bezpečnost skladů zábavní pyrotechniky a tím i bezpečnost místních obyvatel je přitom prvořadá.

Obě tato opatření mají zajistit maximální snížení rizika hromadné exploze a vytvořit tak bezpečnější životní prostředí. Důležitým bodem je zde skutečnost, že sklady zábavní pyrotechniky v Nizozemsku nejsou v současné době na hromadnou explozi vybaveny. Maximální snížení tohoto rizika tedy přímo přispívá k tomu, že platné bezpečnostní požadavky na sklady (zaměřené na riziko požáru) jsou dostatečné a robustní, jak stanoví studie RIVM.⁶

V příloze I RAC je uveden soupis zábavní pyrotechniky, která je povolena pro spotřebitele. V této příloze byly požadavky na spotřební zábavní pyrotechniku nyní přizpůsobeny doporučením RIVM.

Důsledky

Důsledkem změny RAC je, že síťové obaly již nejsou nutné, protože je povolena pouze zábavní pyrotechnika pro spotřebitele, která může být bez dalších opatření (jako jsou síťové obaly) skladována a přepravována jako výrobky třídy 1.4G. Vzhledem k tomu, že pískající a vířivé nálože již nejsou v zábavní pyrotechnice povoleny a výbušné nálože jsou omezeny, takže síťové obaly již nejsou nutné, bude riziko hromadné exploze výrazně minimalizováno.

Pro dovozce a maloobchodníky to znamená, že již nebudou muset používat síťové obaly. Používání síťových obalů je nákladné opatření, které umožňuje přepravu této pyrotechniky v rámci mírnějších pravidel. Kromě toho je přebalování zábavní pyrotechniky snazší, protože není nutné odstraňovat síťku. Dovozci zábavní pyrotechniky pro spotřebitele mohli na tuto změnu reagovat již při objednávání

⁴ Referenční číslo RIVM VLH-2025-0015 a VLH-2025-0033 „Šetření zákazu síťových obalů“ ze dne 17. března 2025, resp. 20. května 2025.

⁵ [Veiligheid van consumentenvuurwerk rond de jaarwisseling | Rapport | Rijksoverheid.nl](https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/veiligheid-en-veiligheidszorg/publicaties/rapporten/2025/04/30/veiligheid-van-consumentenvuurwerk-rond-de-jaarwisseling)

⁶ Referenční číslo RIVM VLH-2025-0024 „Bezpečnostní opatření pro skladovací zařízení pro spotřebitelskou zábavní pyrotechniku“ ze dne 30. dubna 2025.

zábavní pyrotechniky pro přechod z roku 2025 na rok 2026, a to i vzhledem k včasnému oznámení záměru této změny v reakci vlády na zprávu „Poučení ze dvou tragických nehod způsobených zábavní pyrotechnikou“.

Zábavní pyrotechnika, která obsahuje pískající a vířící nálož nebo nálož s vyšší výbušností, bude po změně RAC klasifikována jako profesionální zábavní pyrotechnika. Profesionálové mohou stále používat tuto zábavní pyrotechniku v rámci profesionálního odpalování zábavní pyrotechniky. K tomu však již nebude stačit oznámení, ale bude nutné požádat o povolení k odpálení u provincie s ohledem na čl. 3B.4 odst. 1 výnosu o zábavní pyrotechnice. V budoucnu bude také nutné dodržovat bezpečnostní vzdálenosti platné pro profesionální zábavní pyrotechniku.

Pro občany bude tato změna znamenat, že určité druhy zábavní pyrotechniky již nebudou k dispozici. Spotřebitelé však budou mít i nadále dostatečný výběr zábavní pyrotechniky.

Vzhledem k riziku hromadné exploze hasiči v současné době při incidentu v nebo v blízkosti skladu zábavní pyrotechniky postupují podle postupu, který odpovídá přísnější dílčí třídě 1.1/1.2 (pokyny pro bezpečné zásahy). Tento postup je srovnatelný s postupem při nálezů nelegální zábavní pyrotechniky. Bezpečnostní poradní orgán uvedl, že před revizí svého stanoviska k zásahovým pokynům počká na změnu RAC, a tím i na minimalizaci rizika hromadné exploze.

Provádění, dohled a prosazování

ILT je odpovědná za dohled nad přepravou zábavní pyrotechniky a za zkoušení zábavní pyrotechniky v Nizozemsku. Vzhledem k tomu, že ILT již provádí kontroly přepravy zábavní pyrotechniky, má tato změna pro ILT omezený dopad. ILT provedla zkoušku vymahatelnosti, proveditelnosti a zabezpečení proti podvodům (test HUF) této změny RAC.

Za trestní stíhání trestných činů souvisejících se zábavní pyrotechnikou je odpovědné státní zastupitelství.

Příslušné orgány (obce, provincie) jsou odpovědné za kontrolu skladů zábavní pyrotechniky. Tuto úlohu svěřily agenturám pro životní prostředí. Agentury pro životní prostředí již provádějí kontroly skladů zábavní pyrotechniky. Navrhovaná změna proto znamená pouze omezenou zátěž pro agentury pro životní prostředí.

Finanční dopad

Odvětví zábavní pyrotechniky uvádí, že při vstupu navrhované změny v platnost dne 1. října 2025 budou existovat zbytkové zásoby. Aby se předešlo finanční újmě, odvětví zábavní pyrotechniky se zasazuje o vstup změny RAC v platnost v roce 2026.

Pozdější zavedení změny RAC však znamená, že zjištěné riziko hromadné exploze bude přetrvávat déle, což je nepřijatelné, protože bezpečnost skladů a tím i obyvatel v okolí musí být prvořadá.

Odvětví zábavní pyrotechniky bylo s dostatečným předstihem před reakcí vlády ze dne 30. září 2024 informováno o záměru změnit RAC, pokud jde o síťové obaly. Později bylo rozhodnuto o zákazu pískajících a vířivých náloží. Tímto rozhodnutím ministerstvo postupuje podle doporučení RIVM, aby byla v co největší míře zaručena bezpečnost.

Předchozí průzkum společnosti Royal Haskoning DHV zjistil, že maloobchodníci mají mimo období přechodu na nový rok jen malé zásoby.⁷ Je však možné, že

⁷ Inventarisatie vuurwerkstorage en Nederland (Inventarizace skladů zábavní pyrotechniky v Nizozemsku), HaskoningDHV, BK1796IPC001F02, ze dne 29. listopadu 2024.

dovozci a větší sklady mají ještě zbytkové zásoby. Kromě toho existuje možnost, že dovozci již nakoupili výrobky s pískajícími a vířivými náložemi, které nejsou v síťových obalech, před přelomem roku 2025–2026.

Jedná se o mezinárodní výrobek, který je také nakupován spotřebiteli a profesionálními subjekty v jiných zemích. Existují tedy trhy, na kterých lze případné zbytkové zásoby prodat.

Internetová konzultace a regulační zátěž

Od [pm] do [pm] proběhla veřejná internetová konzultace. Návrh této změny byl mimo jiné předložen k projednání Inspektorátu pro lidské životní prostředí a dopravu (ILT) a Nizozemskému poradnímu výboru pro regulační zátěž [ATR]. Proběhla jednání s odvětvím zábavní pyrotechniky o navrhované změně nařízení.

Internetové konzultace
Následuje

Regulační zátěž

Předkládané změny se týkají upravených požadavků na složení zábavní pyrotechniky pro spotřebitele, a proto jako takové nemají významný dopad na regulační zátěž pro podniky nebo občany. Dovozci zábavní pyrotechniky budou muset při objednávkách zohlednit upravená pravidla a seznámit se s nimi. Odvětví zábavní pyrotechniky bylo o těchto změnách informováno již v rané fázi během různých pravidelných konzultací. Odhaduje se, že seznámení se s novými pravidly bude trvat přibližně jednu hodinu. Při výpočtu administrativní zátěže je předepsána vnitrostátní metodika pro dopady regulačního tlaku, která počítá s náklady ve výši 50 eur za hodinu. Na nizozemském trhu působí přibližně deset dovozců zábavní pyrotechniky. Úpravy také vedou k tomu, že příslušná zábavní pyrotechnika může být skladována a přepravována s klasifikací 1.4G a že již nejsou nutné dodatečné opatření, jako je síťového obalu. To vede ke snížení nákladů na dodržování předpisů.

Vztah k nadřazeným právním předpisům

Podle čl. 4 odst. 2 směrnice o zábavní pyrotechnice mají členské státy EU možnost přijmout opatření k zákazu nebo omezení držení, používání a prodeje pyrotechnických výrobků kategorií F2 a F3 široké veřejnosti v zájmu „veřejného pořádku nebo zdraví a bezpečnosti nebo z důvodu ochrany životního prostředí“. Tímto nařízením se tato možnost využívá v případě zábavní pyrotechniky kategorie F2 povolených pro širokou veřejnost. Toto opatření je nezbytné a přiměřené k zajištění bezpečnosti skladovacích zařízení pro zábavní pyrotechniku, a tím i bezpečnosti místních obyvatel. Touto změnou se na výrobek stanoví technické požadavky. Změna byla proto oznámena⁸ Evropské komisi podle směrnice o oznamování dne [datum] (číslo oznámení 2025/xxxxxx).

⁸ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti (Úř. věst. 2015, s. 241).

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dnem 1. října 2025. Výše uvedené bude v souladu s politikou společných dat počátku platnosti v případě ministerských předpisů. Odchyluje se však od minimální lhůty pro zavedení. Tato odchylka je však odůvodněná, aby se předešlo značným nežádoucím nevýhodám pro veřejnost (čl. 4.17 odst. 5 písm. a) Pokynů pro navrhování právních předpisů). Je žádoucí, aby tato změna vstoupila v platnost před koncem roku a také předtím, než bude zábavní pyrotechnika dovozci dodána do maloobchodních prodejen. Je proto žádoucí co nejdříve poskytnout těmto stranám jasné informace. Odvětví zábavní pyrotechniky bylo o této změně včas informováno, aby s ní mohly podniky zabývající se zábavní pyrotechnikou mohly počítat.

Ministryně pro infrastrukturu a vodní hospodářství,

Sophie Hermans