



OSNUTEK Z DNE 13. junija 2025

Odredba ministra za infrastrukturo in gospodarjenje z vodnimi viri št. IENW/BSK-2025/136310 z dne [datum] o spremembi Odredbe o označevanju izdelkov za ognjemete, namenjenih prodaji potrošnikom, v zvezi z zmanjšanjem tveganj pri skladiščenju izdelkov za ognjemete za potrošnike [ChainID WGK027841]

Minister za infrastrukturo in gospodarjenje z vodnimi viri,

ob upoštevanju člena 2.1.1 Uredbe o izdelkih za ognjemete,

odreja naslednje:

ČLEN I

Pravilnik o izdelkih za ognjemete, namenjene prodaji potrošnikom, se spremeni:

A

člen 1 se spremeni:

1. V opredelitvi pojma „eksplozivni naboj“ se črta drugo dvopičje.
2. Vstavijo se naslednje opredelitve po abecednem vrstnem redu:

Žvižgajoč naboj: pirotehnične snovi ali pripravki, pri katerih je predviden učinek žvižgača;

vrtničast naboj: pirotehnične snovi ali pripravki, ki po prižigu povzročajo rotacijski učinek.

B

Priloga I se spremeni:

1. V vrstici, ki spada v del „Baterijski posamezni izstrelki“, se besedilo „2 grama“ nadomesti z besedilom „0,75 grama“, besedilo „eksplozivni naboj ni dovoljen“ pa se nadomesti z besedilom „eksplozivni naboj, žvižgajoč naboj ali vrtničast naboj niso dovoljeni“.
2. V vrstici, ki spada v del „Baterijske fontane ali mine ali rimske sveče“, se v delu c „2 grama“ nadomesti z „0,5 grama“, besedilo „eksplozivni naboj ni dovoljen“ pa se nadomesti z besedilom „eksplozivni naboj, žvižgajoč naboj ali vrtničast naboj niso dovoljeni“.
3. V vrstici, ki spada v del „Kombinacije fontan, min, rimskih svečk in posameznih izstrelkov“, se besedilo „2 grama“ v prvi navedbi nadomesti z besedilom „1,25 grama“, v drugi navedbi pa z besedilom „0,5 grama“, besedilo „eksplozivno naboj ni dovoljen“ pa se dvakrat nadomesti z besedilom „eksplozivni naboj, žvižgajoč zvočni naboj ali vrtničast naboj niso dovoljeni“.

4. V vrstici, ki spada v del „Sestavljeni izdelki za ognjemete z dvema varovalkama“, se pika nadomesti z vejico in dodajo se naslednji stavki: „pri čemer se uporablja največ 5-odstotni eksplozivni naboj na pirotehnično enoto. Eksplozivni naboj, žvižgajoč zvočni naboj ali vrtnčast naboj niso dovoljeni.“
5. V vrstici, ki spada v del „Fontane“, se besedilo „eksplozivni naboj ni dovoljen“ nadomesti z besedilom „eksplozivni naboj, žvižgajoč naboj ali vrtnčast naboj niso dovoljeni“.
6. V vrstici, ki spada v del „Mine“, se besedilo „1 gram“ nadomesti z besedilom „0,5 grama“, besedilo „eksplozivni naboj ni dovoljen“ pa se nadomesti z besedilom „eksplozivni naboj, žvižgajoč naboj ali vrtnčast naboj niso dovoljeni“.
7. V vrstici, ki spada v del „Izdelki za ognjemete vrtečega sonca“, se za besedilom „teža pirotehničnih snovi s kakršnim koli nabojem z žvižgajočim zvočnim učinkom na razdelek ne presega 5 gramov“ vstavi naslednje: „kadar se uporablja največji dovoljen naboj za učinek žvižgajočega zvoka 5 gramov, z največ 10 grami na vrteče se sonce;“.

ČLEN II

Ta odredba začne veljati 1. oktobra 2025.

Ta uredba in pojasnjevalne opombe se objavijo v Uradnem listu.

Minister za infrastrukturo in gospodarjenje z vodnimi viri,

Sophie Hermans

Obrazložitev

Uvod

Ta odredba spreminja Predpise o izdelkih za ognjemete, namenjenih prodaji potrošnikom (RAC). Sprememba pomeni, da v potrošniških izdelkih za ognjemete žvižgajoč in vrtinčast naboj nista več dovoljena in da je eksplozivni naboj omejen na največ 5 odstotkov na pirotehnično enoto. S tem se odpravlja tudi potreba po pakiranju potrošniških izdelkov za ognjemete v mrežasto embalažo, da bi dosegli nižji transportni razred. Namen teh ukrepov je odpraviti tveganje masovne eksplozije, da se zagotovi varnost skladišč za izdelke za ognjemete in s tem varnost lokalnih prebivalcev.

Razlogi

Potrošniški izdelki za ognjemete se uvrstijo v transportni razred za prevoz in skladiščenje, kot je določeno v ADR.¹ Potrošniški izdelki za ognjemete razreda 1.3G se na Nizozemskem pogosto prevažajo in skladiščijo v posebni embalaži (mrežasti embalaži). Zaradi te posebne embalaže se lahko ti izdelki za ognjemete razvrstijo v kategorijo 1.4G. Inšpektorat za človeško okolje in promet (ILT) je ugotovil, da so številni izdelki za ognjemete, razvrščeni v transportni razred 1.4G, v nekaj primerih kljub temu reagirali kot masovni eksplozivi.² Takšna reakcija kot masovna eksplozija na podlagi tega transportnega razreda ne bi smela biti mogoča. Poleg tega se zdi, da ta posebna mrežasta embalaža v primeru številnih preskušanih izdelkov za ognjemete ne deluje dovolj dobro. To pomeni, da se lahko povečajo tveganja v zvezi s skladiščenjem in prevozom nekaterih vrst potrošniških izdelkov za ognjemete. ILT je opozoril, da ni mogoče izključiti, da je opažena masovna eksplozivnost povezana s popolnim zapiranjem izdelkov za ognjemete z mrežo v kombinaciji z visoko maso polnila.

Nato smo skupaj s panogo preučili vzrok, pri čemer je bila vzpostavljena povezava med prisotnostjo žvižgajočih in vrtinčastih nabojev v potrošniških izdelkih za ognjemete, količino eksplozivnega naboja in zapiranjem teh izdelkov za ognjemete v mrežasto embalažo. Ministrstvo za infrastrukturo in upravljanje vodnih virov (IenW) je v odgovoru Vlade³ z dne 30. septembra 2024 na poročilo „Izkušnje iz dveh nesreč z izdelki za ognjemete“ napovedalo sprejetje ukrepov za preprečevanje zapiranja v mrežasto embalažo.

Vsebina sprememb

S to spremembo RAC se potrošniški izdelki za ognjemete lahko shranjujejo in prevažajo le kot 1.4G brez dodatnih ukrepov (npr. mrežaste embalaže).

Za zagotovitev najboljših možnih oblik teh sprememb je Ministrstvo za infrastrukturo in upravljanje vodnih virov Nacionalnemu inštitutu za javno zdravje in okolje (RIVM) naročilo, naj pojasni, katere posebne prilagoditve kemične sestave potrošniških izdelkov za ognjemete v RAC so potrebne za zagotovitev, da se v podrazred ADR 1.4G ali 1.4S na Nizozemskem lahko uvrstijo samo potrošniški izdelki za ognjemete v RAC v skladu s klasifikacijo transporta, kar bo odpravilo potrebo po mrežasti embalaži. Poleg tega v potrošniških izdelkih za ognjemete (F2)

¹ [ADR 2023 | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#)

² [Ongeveugdelijke gaasverpakking zorgt voor onjuist geclassificeerd consumentenvuurwerk | Signaalrapportage | Inspectie Leefomgeving en Transport \(ILT\)](#)

³ [Kamerbrief met Kabinetsreactie op rapport 'Leren van twee vuurwerkrampen' | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

niso več dovoljeni žvižgajoči in vrtinčasti naboji, eksplozivni naboj v posameznih baterijah, baterijskih minah ali rimskih svečkah, kombinacijah fontan, min, rimskih svečk in posameznih izstrelkov ter min pa je treba zmanjšati na največ 5 odstotkov skupne količine pirotehnične snovi na enoto izdelka za ognjemete.⁴

Zmanjšanje dovoljene količine eksplozivnega naboja na največ 5 % je tudi v skladu s prejšnjim priporočilom družbe Royal Haskoning DHV.⁵ To priporočilo je bilo pripravljeno kot odgovor na podatke o poškodbah in rezultate preskusov s kombiniranimi in sestavljenimi izdelki za ognjemete. Podatki o poškodbah so pokazali, da je bila stopnja poškodb pri uporabi teh artiklov razmeroma visoka.

Priporočilo RIVM ne določa samo, da uporaba mrežaste embalaže ni potrebna. Sedanje varnostne zahteve, ki jih morajo izpolnjevati nizozemski objekti za skladiščenje izdelkov za ognjemete, temeljijo na najbolj realističnem scenariju, tj. požaru v objektu za skladiščenje izdelkov za ognjemete ali blizu njega. To pomeni, da objekti za skladiščenje izdelkov za ognjemete na Nizozemskem niso zasnovani za nevarnost masovne eksplozije. Ker s preskušanjem ni bilo dovolj dokazano, da žvižgajoči in vrtinčasti naboji v potrošniških izdelkih za ognjemete v zaprtem prostoru (v kartonskih škatlah v skladišču izdelkov za ognjemete) ne kažejo masovne eksplozivne reakcije, RIVM svetuje, da se žvižgajoči in vrtinčasti naboji odstranijo iz vseh potrošniških izdelkov za ognjemete. To mnenje je bilo v celoti sprejeto s tem predlogom spremembe RAC. Varnost objektov za skladiščenje izdelkov za ognjemete in s tem varnost lokalnih prebivalcev je bistvenega pomena.

Ta dva ukrepa bi morala zagotoviti čim večje zmanjšanje tveganja v zvezi z masovno eksplozivnostjo in s tem ustvarjanje varnejšega življenjskega okolja. Pomembno je, da skladišča izdelkov za ognjemete na Nizozemskem trenutno niso opremljena za masovno eksplozivnost. Zato zmanjšanje tega tveganja v največji možni meri neposredno prispeva k zagotavljanju, da so veljavne varnostne zahteve za skladiščne objekte (ki so osredotočena na tveganje požara) ustrezne in robustne, kot je navedeno v študiji RIVM.⁶

V Prilogi I RAC so navedeni izdelki za ognjemete, odobreni za potrošnike. V tej prilogi so bile zahteve za potrošniške izdelke za ognjemete zdaj prilagojene priporočilom RIVM.

Posledice

Zaradi spremembe RAC mrežasta embalaža ni več potrebna, saj bo potrošniške izdelke za ognjemete dovoljeno shranjevati in prevažati le kot 1.4G brez dodatnih ukrepov (kot je mrežasta embalaža). Ker žvižgajoči in vrtinčasti naboji v potrošniških izdelkih za ognjemete niso več dovoljeni in ker je eksplozivni naboj zmanjšan tako, da mrežasta embalaža ni več potrebna, se bo tveganje masovne eksplozivnosti zelo zmanjšalo.

⁴Referenčni številki RIVM VLH-2025-0015 in VLH-2025-0033 „Raziskave o prepovedi mrežaste embalaže“ z dne 17. marca 2025 in 20. maja 2025.

⁵ [Veiligheid van consumentenvuurwerk rond de jaarwisseling | Rapport | Rijksoverheid.nl](https://veiligheid.van.consumentenvuurwerk.rond.de.jaarwisseling.rapport.rijksoverheid.nl).

⁶Referenčna številka RIVM VLH-2025-0024 „Varnostni ukrepi za skladiščne objekte potrošniških izdelkov za ognjemete“ z dne 30. aprila 2025.

Za uvoznike in trgovce na drobno to pomeni, da jim ni več treba uporabljati mrežaste embalaže. Uporaba mrežaste embalaže je drag ukrep, katerega namen je omogočiti prevoz teh izdelkov za ognjemete v okviru blažjih pravil ADR. Poleg tega je izdelke za ognjemete lažje zapakirati, ker ni treba odstraniti mrežne konstrukcije. Uvozniki potrošniških izdelkov za ognjemete so to že lahko predvideli pri naročanju potrošniških izdelkov za ognjemete pred koncem leta 2025, tudi zaradi zgodnje najave namere te spremembe v odgovoru vlade na poročilo „Izkušnje iz dveh nesreč z izdelki za ognjemete“.

Po spremembi RAC se izdelki za ognjemete, ki vsebujejo piskajoči ali vrtnčasti naboj ali večji eksplozivni naboj, štejejo za profesionalne izdelke za ognjemete. Strokovnjaki lahko te izdelke za ognjemete še vedno uporabljajo pri izvajanju profesionalnih ognjemetov. Vendar, za navedeno obvestilo ne zadostuje več, ampak je treba v skladu s členom 3B.4(1) Uredbe o ognjemetih od pokrajine zahtevati dovoljenje za izvedbo ognjemeta. V prihodnosti morajo biti izpolnjene tudi varnostne razdalje, ki veljajo za profesionalne izdelke za ognjemete.

Za državljane bo ta sprememba povzročila, da nekatere vrste izdelkov za ognjemete ne bodo več na voljo. Vendar je potrošnikom ohranjena zadostna izbira izdelkov za ognjemete.

Zaradi nevarnosti masovne eksplozije gasilska brigada v primeru nesreče v skladišču izdelkov za ognjemete ali v njegovi bližini trenutno začne s postopkom, povezanim s težjim podrazredom 1.1/1.2 (Smernice za varno ukrepanje). To je podobno ukrepom pri odkrivanju nezakonitih izdelkov za ognjemete. Posvetovalni organ za varnost je navedel, da bo počakal na spremembo RAC in s tem na minimiziranje tveganja za masovno eksplozivnost, preden bo razmislil o svojem stališču glede navodil za gašenje požarov.

Izvajanje, nadzor in izvrševanje

Za nadzor prevoza izdelkov za ognjemete in preskušanje izdelkov za ognjemete na Nizozemskem je odgovoren ILT. Ker ILT že izvaja inšpekcijske preglede prevoza izdelkov za ognjemete, ima sprememba omejen vpliv na ILT. ILT je izvedel preskus izvršljivosti, izvedljivosti in zaščite pred goljufijami (preskus HUF) trenutne spremembe RAC.

Za kazenski pregon kaznivih dejanj v zvezi z izdelki za ognjemete je pristojno državno tožilstvo.

Za nadzor objektov za skladiščenje izdelkov za ognjemete je odgovoren pristojni organ (občine, pokrajine). To nalogo so dodelili okoljskim agencijam. Agencije za okolje že izvajajo preglede lokacij za skladiščenje izdelkov za ognjemete. Predlagana sprememba zato predstavlja le potencialno omejitev bremena agencij za okolje.

Finančni vpliv

Panoga izdelkov za ognjemete navaja, da ob začetku veljavnosti predlagane spremembe 1. oktobra 2025 obstajajo neprodane zaloge. Za preprečitev morebitne finančne škode se panoga izdelkov za ognjemete zavzema za začetek veljavnosti spremembe RAC v letu 2026.

Vendar, poznejša uvedba spremembe v RAC pomeni, da je ugotovljeno tveganje masovne eksplozivnosti še vedno prisotno, kar ni sprejemljivo, saj bi morala biti varnost skladiščnih objektov in s tem sosednjih lokalnih prebivalcev prednostna naloga.

Panoga izdelkov za ognjemete je bila dovolj zgodaj obveščena o odgovoru vlade z dne 30. septembra 2024 o nameri spremembe RAC v zvezi z mrežasto embalažo. Odločitev o prepovedi žvižgajočih in vrtinčastih nabojev je bila sprejeta pozneje. Na podlagi navedenega ministrstvo upošteva mnenje RIVM, da bi zagotovilo največjo možno varnost.

V prejšnji raziskavi, ki jo je opravila družba Royal Haskoning DHV, je bilo ugotovljeno, da je zunaj konca leta pri trgovcih na drobno prisotnih malo zalog.⁷ Vendar pa imajo lahko uvozniki in večja skladišča preostale zaloge. Poleg tega so uvozniki morda že za konec leta 2025–2026 kupili izdelke z žvižgajočimi in vrtinčastimi naboji, ki niso v mrežasti embalaži.

Zadevni izdelki za ognjemete so mednarodni izdelki, ki jih potrošniki in profesionalni uporabniki kupujejo tudi v drugih državah. Zato obstajajo trgi, na katerih je mogoče prodati vse preostale zaloge.

Spletno posvetovanje in regulativno breme

Javno spletno posvetovanje je potekalo od [pm] do [pm]. Poleg tega je bil osnutek spremembe z namenom pridobitve nasvetov predložen Inšpektoratu za človeško okolje in promet (ILT) ter Nizozemskemu svetovalnemu odboru o upravnem bremenu (ATR). S panogo izdelkov za ognjemete so potekale razprave o predlagani spremembi predpisov.

Spletno posvetovanje
Sledi

Regulativno breme

Te spremembe obravnavajo prilagojene zahteve v zvezi s sestavo potrošniških izdelkov za ognjemete in zato same po sebi nimajo pomembnega vpliva na regulativno breme za podjetja ali državljane. Uvozniki ognjemetov bodo morali pri oddaji naročil upoštevati prilagojena pravila in se z njimi seznaniti. Panoga izdelkov za ognjemete je bila o teh spremembah obveščena v zgodnji fazi med različnimi rednimi posvetovanji. Ocenjuje se, da seznanitev z novimi pravili traja približno eno uro. Pri izračunu upravnega bremena je predpisana nacionalna metodologija za učinke regulativnega bremena, ki predvideva 50 EUR stroškov na uro. Na nizozemskem trgu je dejavnih približno deset uvoznikov izdelkov za ognjemete. Spremembe pomenijo tudi, da se zadevni izdelki za ognjemete lahko skladiščijo in prevažajo kot 1.4G, dodatni ukrepi, kot je mrežasta embalaža, pa niso več potrebni. To bo privedlo do nižjih stroškov izpolnjevanja obveznosti.

Povezava z nadrednim pravom

Člen 4(2) direktive o pirotehničnih izdelkih iz leta 2013 državam članicam omogoča, da sprejmejo ukrepe glede omejitve posesti, uporabe in/ali prodaje pirotehničnih izdelkov kategorij F2 in F3 širši javnosti, ki so upravičeni na podlagi „javnega reda in miru, javnega zdravja, javne varnosti ali varstva okolja“. Ta odredba izkorišča to možnost glede dovoljenih izdelkov za ognjemete za splošno javnost kategorije F2. Ta ukrep je potreben in sorazmeren, da se zagotovi varnost skladiščnih objektov za izdelke za ognjemete in s tem tudi varnost lokalnih prebivalcev.

Ta sprememba uvaja tehnične zahteve za proizvod. Zato je bila sprememba priglašena⁸ Evropski komisiji v skladu z direktivo o obveščanju dne [datum] (številka obvestila 2025/xxxxxx).

⁷ Inventarisatie vuurwerkstorage's en Nederland (Popis skladišč izdelkov za ognjemete na Nizozemskem), HaskoningDHV, BK1796IPC001F02 z dne 29. novembra 2024.

⁸ Direktiva (EU) 2015/1535 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. septembra 2015 o določitvi postopka za zbiranje informacij na področju tehničnih predpisov in pravil za storitve informacijske družbe (UL 2015, L 241).

Začetek veljavnosti

Ta odredba začne veljati 1. oktobra 2025. To bo v skladu s skupnimi datumi začetka veljavnosti za ministrske uredbe. Vendar pa odstopa od najkrajšega roka za uvedbo. Vendar je to odstopanje upravičeno, da bi preprečili pomembne slabosti za javnost (člen 4.17(5)(a) navodil za pripravo zakonodajnega osnutka). Zaželeno je, da ta sprememba začne veljati pred koncem leta in tudi preden uvozniki izdelke za ognjemete distribuirajo maloprodajnim mestom. Zato je zaželeno, da se tem strankam čim prej zagotovi jasnost. Panoga izdelkov za ognjemete je bila o tej spremembi pravočasno obveščena, zato so podjetja, ki se ukvarjajo z izdelki za ognjemete, to lahko upoštevala.

Minister za infrastrukturo in gospodarjenje z vodnimi viri,

Sophie Hermans