



UTKAST AV den 13 juni 2025

Förordning nr IENW/BSK-2025/136310 av ministern för infrastruktur och vattenförvaltning av den [pm datum] om ändring av förordningen om beteckning av fyrverkerier för försäljning till konsumenter i samband med minimering av risker vid lagring av fyrverkerier för konsumenter
[KedjeID W GK027841]

Ministern för infrastruktur och vattenförvaltning,

med beaktande av artikel 2.1.1 i fyrverkeridekretet [Vuurwerkbesluit].

Härmed föreskrivs följande:

ARTIKEL I

Förordningen om fyrverkerier för försäljning till konsumenter ska ändras på följande sätt:

A

Artikel 1 ska ändras på följande sätt:

1. I definitionen av "sprängladdning" ska det andra kolontecknet utgå.
2. Följande definitioner ska införas i alfabetisk ordning:

visselladdning: pyrotekniska ämnen eller preparat med visslande ljud som avsedd effekt.

virvelladdning: pyrotekniska ämnen eller preparat som efter att ha tänts ger en roterande effekt.

B

Bilaga I ska ändras på följande sätt:

1. I raden som hör till "Enkelskott med batteri" ska texten "2 gram" ersättas med "0,75 gram" och texten "sprängladdning är inte tillåten" ska ersättas med "sprängladdning, visselladdning eller virvelladdning är inte tillåtna".
2. I raden som hör till delen "Fontäner eller eldbägare med batteri eller romerska ljus" ska i del c "2 gram" ersättas med "0,5 gram" och texten "sprängladdning är inte tillåten" ersättas med "sprängladdning, visselladdning eller virvelladdning är inte tillåtna".
3. I raden för delen "Kombinationer av fontäner, eldbägare, romerska ljus och enkelskott" ska texten "2 gram" ersättas med "1,25 gram" för den första förekomsten och med texten "0,5 gram" för den andra förekomsten, och texten "sprängladdning är inte tillåten" ska ersättas med "sprängladdning, visselladdning eller virvelladdning är inte tillåtna" två gånger.
4. I raden som tillhör delen "Sammansatta fyrverkerier med två stubiner" ska punkten ersättas med ett kommatecken och följande fraser ska läggas till: "varvid högst 5 % sprängladdning per pyroteknisk enhet gäller. sprängladdning, visselladdning eller virvelladdning är inte tillåtna".

5. I raden som tillhör delen "Fontäner" ska texten "sprängladdning är inte tillåten" ersättas med "sprängladdning, visselladdning eller virvelladdning är inte tillåtna".
6. I raden som tillhör delen "Eldbägare" ska texten "1 gram" ersättas med "0,5 gram" och texten "sprängladdning är inte tillåten" ska ersättas med "sprängladdning, visselladdning eller virvelladdning är inte tillåtna".
7. I raden som hör till delen "Solfjäderfyrverkerier" ska följande införas efter "vikten av pyrotekniska ämnen i en effektladdning med visslande ljudeffekt per fack inte överstiger 5 gram." ska följande införas: "där en maximal effektladdning med visslande ljudeffekt tillämpas på 5 gram, med högst 10 gram per solfjäder."

ARTIKEL II

Denna förordning träder i kraft den 1 oktober 2025.

Detta beslut och de förklarande anmärkningarna ska offentliggöras i Nederländernas officiella tidning.

Ministern för infrastruktur och vattenförvaltning,

Sophie Hermans

Förklaring

Inledning

Genom denna förordning ändras föreskrifterna om fyrverkerier för försäljning till konsumenter (RAC). Ändringen innebär att visselladdning och virvelladdning inte längre är tillåtna i fyrverkerier för konsumenter och att sprängladdningen är begränsad till högst 5 procent per pyroteknisk enhet. Detta eliminerar också behovet av att förpacka fyrverkerier i nätförpackningar för att uppnå en lägre transportklass. Syftet med dessa åtgärder är att undanröja risken för massexplositet för att garantera säkerheten i fyrverkerilagringsanläggningar och därmed säkerheten för lokala boende.

Bakgrund

Fyrverkerier för konsumenter ska klassificeras i en transportklass för transport och lagring i enlighet med ADR.¹ Fyrverkerier för konsumenter i klass 1.3G transporteras och lagras ofta i särskilda förpackningar (nätförpackningar) i Nederländerna. Denna särskilda förpackning kan då medföra att dessa fyrverkerier klassificeras som 1.4G. Miljö- och transportinspektionen (ILT) fann att ett antal fyrverkeripjäser som klassificerats som transportklass 1.4G ändå reagerade som massexplösiva ämnen i ett fåtal fall.² En sådan reaktion som en massexlosion bör inte vara möjlig på grundval av denna transportklass. Det förefaller dessutom som om denna särskilda nätförpackning inte fungerar tillräckligt väl när det gäller ett antal testade fyrverkeriartiklar. Detta innebär att det kan finnas ökade risker både när det gäller lagring och transport av vissa typer av fyrverkerier för konsumenter. ILT varnade för att det inte kan uteslutas att den observerade massexplositeten är kopplad till den fullständiga inneslutningen med nät av fyrverkeriföremålen i kombination med en hög laddningsmassa.

Därefter, tillsammans med branschen, undersökte vi orsaken till att ett samband kunde fastställas mellan förekomsten av visselladdningar och virvelladdningar i fyrverkerier för konsumenter, mängden sprängladdningar och inneslutningen av dessa fyrverkerier i nätförpackningar. Ministeriet för infrastruktur och vattenförvaltning (IenW) tillkännagav antagandet av åtgärder för att förhindra inneslutning i nätförpackningar i regeringens svar³ av den 30 september 2024 på rapporten "Lärdomar från två fyrverkerikatastrofer".

Ändringens innehåll

Med denna ändring av RAC får fyrverkerier för konsumenter endast lagras och transporteras som 1.4G utan ytterligare åtgärder (t.ex. Nätförpackning).

För att ge bästa möjliga form till dessa ändringar har ministeriet för infrastruktur och vattenförvaltning gett det nationella institutet för folkhälsa och miljö (RIVM) i uppdrag att förklara vilka specifika justeringar av den kemiska sammansättningen av fyrverkerier för konsumenter i RAC som är nödvändiga för att säkerställa att endast fyrverkerier för konsumenter i RAC får klassificeras som ADR-underklass 1.4G eller 1.4S i Nederländerna enligt transportklassificeringen, så att nätförpackning inte längre är nödvändig. Dessutom är det inte längre tillåtet med

¹ [ADR 2023 | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#)

² [Ongeveerdelijke gaasverpakking zorgt voor onjuist geclassificeerd consumentenvuurwerk | Signaalrapportage | Inspectie Leefomgeving en Transport \(ILT\).](#)

³ [Kamerbrief met Kabinetsreactie op rapport 'Leren van twee vuurwerkrampen' | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

visselladdningar och virvelladdningar i fyrverkerier för konsumenter, och sprängladdningar i enkelskott med batteri, eldbägare med batteri eller romerska ljus, kombinationer av fontäner, eldbägare, romerska ljus och enkelskott och eldbägare ska minskas till högst 5 % av den totala mängden pyrotekniska ämnen per fyrverkerienhet.⁴

Att minska den tillåtna mängden sprängladdning till högst 5 % är också i linje med en tidigare rekommendation från Royal Haskoning DHV.⁵ Denna rekommendation gjordes som svar på siffrorna avseende skador och testresultaten med kombinationer och sammansatta fyrverkerier. Siffrorna avseende personskador visade att det var en relativt hög skadenivå vid användning av dessa artiklar.

RIVM:s rekommendation går längre än att göra användningen av nätförpackningar onödig. De nuvarande säkerhetskraven som nederländska fyrverkerilagringsanläggningar måste uppfylla baseras på det mest realistiska scenariot, dvs. brand i eller nära en fyrverkerilagringsanläggning. Detta innebär att fyrverkerilagringsanläggningar i Nederländerna inte är utformade för risken för massexplositivitet. Eftersom det inte har visats tillräckligt vid testning att visselladdningar och virvelladdningar i fyrverkerier för konsumenter som är inneslutna (i kartonglådor i en fyrverkerilagringsanläggning) inte uppvisar en explosiv massreaktion, är RIVM:s råd att avlägsna visselladdningar och virvelladdningar i alla fyrverkerier för konsumenter. Detta yttrande har antagits i sin helhet genom denna ändring av RAC. Fyrverkerilagringsanläggningarnas säkerhet och därmed lokalbefolkningens säkerhet är av största vikt.

Dessa två åtgärder bör säkerställa att risken för massexplositivitet har minimerats i största möjliga utsträckning och att en säkrare livsmiljö har skapats. En viktig punkt här är att fyrverkerilagringsanläggningar i Nederländerna för närvarande inte är utrustade för massexplositivitet. Att minimera denna risk i största möjliga utsträckning bidrar således direkt till att säkerställa att de tillämpliga säkerhetskraven för lagringsplatser (med fokus på brandrisk) är adekvata och robusta, såsom anges i RIVM-studien.⁶

I bilaga I till RAC förtecknas de fyrverkerier som är godkända för konsumenter. I denna bilaga har kraven för fyrverkerier för konsumenter nu anpassats till RIVM:s rekommendationer.

Konsekvenser

Till följd av ändringen av RAC är nätförpackningar inte längre nödvändiga eftersom fyrverkerier för konsumenter endast får lagras och transporteras som 1.4G utan ytterligare åtgärder (t.ex. nätförpackningar). Eftersom visselladdningar och virvelladdningar inte längre är tillåtna i fyrverkerier för konsumenter och sprängladdningen minskas så att nätförpackningar inte längre behövs, kommer risken för massexplositivitet att minimeras avsevärt.

⁴ RIVM-referens VLH-2025-0015 och VLH-2025-0033 "Forskning om förbud mot nätförpackning" av den 17 mars 2025 respektive den 20 maj 2025.

⁵ [Veiligheid van consumentenvuurwerk rond de jaarwisseling | Rapport | Rijksoverheid.nl](https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/veiligheid-van-consumentenvuurwerk-rond-de-jaarwisseling/rapport).

⁶ RIVM-referens VLH-2025-0024 "Säkerhetsåtgärder för lagringsanläggningar för fyrverkerier för konsumenter" av den 30 april 2025.

För importörer och återförsäljare innebär detta att de inte längre behöver använda nätförpackningar. Användningen av nätförpackningar är en kostsam åtgärd för att tillåta transport av dessa fyrverkerier inom de lättare reglerna i ADR. Dessutom är det lättare att förpacka fyrverkerierna eftersom nätstrukturen inte behöver tas bort. Importörer av fyrverkerier för konsumenter har redan kunnat förutse detta när de beställde fyrverkerier för konsumenter före årsskiftet 2025–2026, även med tanke på det tidiga tillkännagivandet av avsikten med denna ändring i regeringens svar på rapporten "Lärdomar från två fyrverkerikatastrofer".

Efter ändringen av RAC kommer fyrverkerier som innehåller visselladdning och virvelladdning eller en högre sprängladdning att betraktas som yrkesmässiga fyrverkerier. Yrkesutövare kan fortfarande använda dessa fyrverkerier i antändning av yrkesmässiga fyrverkerier. För detta räcker dock inte längre en anmälan, utan ett antändningstillstånd måste begäras från provinsen med hänsyn till artikel 3B.4.1 i fyrverkeridekretet. I framtiden måste de säkerhetsavstånd som gäller för yrkesmässiga fyrverkerier också uppfyllas.

För medborgarna kommer denna ändring att leda till att vissa typer av fyrverkerier inte längre kommer att finnas tillgängliga. Konsumenterna har dock fortfarande tillräckligt med valmöjligheter när det gäller fyrverkeriartiklar.

På grund av risken för massexplosion utgår brandkåren för närvarande från det förfarande som är förknippat med den tyngre underklassen 1.1/1.2 (Riktlinjer för säkra åtgärder) i händelse av ett tillbud på eller i närheten av en lagringsplats för fyrverkerier. Detta liknar åtgärder vid upptäckt av olagliga fyrverkerier. Det rådgivande säkerhetsorganet har meddelat att det kommer att invänta ändringen av RAC, och därmed minimeringen av risken för massexplosivitet, innan det ser över sin ståndpunkt om brandbekämpningsanvisningarna.

Genomförande, kontroll och verkställighet

ILT ansvarar för att övervaka transporten av fyrverkerier och för att testa fyrverkerier i Nederländerna. Eftersom ILT redan utför inspektioner av transport av fyrverkerier har ändringen en begränsad inverkan på ILT. ILT genomförde ett verkställbarhets-, genomförbarhets- och bedrägerisäkringstest (HUF-test) av den aktuella ändringen av RAC.

Åklagarmyndigheten ansvarar för lagföring av fyrverkeribrott.

Den behöriga myndigheten (kommuner, provinser) ansvarar för kontrollen av fyrverkerilagringsanläggningar. Denna uppgift har av dem tilldelats miljömyndigheterna. Miljömyndigheterna utför redan kontroller på lagringsplatser för fyrverkerier. Den föreslagna ändringen innebär därför endast en möjligen begränsad börda för miljömyndigheterna.

Ekonomiska konsekvenser

Fyrverkerisektorn anger att det finns kvarvarande lager när den föreslagna ändringen träder i kraft den 1 oktober 2025. För att undvika ekonomisk skada förespråkar fyrverkeribranschen att ändringen av RAC ska träda i kraft 2026.

Ett senare införande av ändringen av RAC innebär dock att den identifierade risken för massexplosivitet kvarstår, vilket inte är acceptabelt, med tanke på att säkerheten vid lagringsplatser och därmed för angränsande lokalbefolkningar bör prioriteras.

Fyrverkeribranschen har i god tid före regeringens svar av den 30 september 2024 informerats om avsikten att ändra RAC när det gäller nätförpackningar. Förbudet mot visselladdningar och mot virvelladdningar beslutades senare. Med denna insikt följer ministeriet RIVM:s yttrande för att säkerställa maximal säkerhet.

Tidigare forskning av Royal Haskoning DHV fann att det finns få lager närvarande hos återförsäljare utanför nyårsdagarna.⁷ Importörer och större lagringsplatser kan dock ha lämnats med kvarvarande lager. Dessutom kan importörer redan ha köpt produkter med visselladdningar och virvelladdningar som inte är i nätförpackningar för året 2025–2026.

Fyrverkerierna i fråga är en internationell produkt som även köps i andra länder av konsumenter och yrkesmässiga parter. Det finns därför marknader där eventuella kvarvarande lager kan säljas.

Samråd på internet och regelbörda

Ett offentligt samråd på internet ägde rum mellan den [pm] och den [pm]. Ett utkast till den föreliggande ändringen ingavs dessutom till inspektoratet för livsmiljö och transport (ILT) och den holländska rådgivande kommittén för regelbördor (ATR) för rådgivning. Diskussioner har förts med fyrverkeribranschen om den föreslagna ändringen av föreskrifterna.

Samråd på internet
Följer

Regelbörda

De nuvarande ändringarna avser anpassade krav med avseende på sammansättningen av fyrverkerier för konsumenter och har därför ingen betydande inverkan som sådan på regelbördan för företag eller medborgare. Importörer av fyrverkerier kommer att behöva ta hänsyn till de anpassade reglerna när de gör beställningar och kommer att behöva sätta sig in i dem. Fyrverkeribranschen informerades om dessa förändringar i ett tidigt skede under olika regelbundna samråd. Att lära känna de nya reglerna beräknas ta cirka en timme. Vid beräkningen av den administrativa bördan föreskrivs den nationella metoden för regleringstryckseffekter, som tar 50 euro per timme i kostnader. Det finns omkring tio importörer av fyrverkerier som är verksamma på den nederländska marknaden. Ändringarna innebär också att fyrverkerierna i fråga får lagras och transporteras som 1.4G och att ytterligare åtgärder, t.ex. nätförpackning, inte längre behövs. Detta kommer att leda till lägre efterlevnadskostnader.

Förhållande till högre lag

Enligt artikel 4.2 i direktivet om pyrotekniska artiklar får medlemsstaterna vidta åtgärder för att förbjuda eller begränsa innehav, användning och/eller försäljning till allmänheten av pyrotekniska artiklar i kategorierna F2 och F3 med hänsyn till "allmän ordning, säkerhet, hälsa och säkerhet eller miljöskydd". Denna förordning använder sig av denna möjlighet med avseende på de tillåtna fyrverkerierna för allmänheten i kategori F2. Denna åtgärd är nödvändig och proportionell för att garantera säkerheten vid fyrverkerilagransanläggningar och därmed även säkerheten för lokalbefolkningen.

Genom denna ändring införs tekniska krav på en produkt. Ändringen anmäldes därför⁸ till Europeiska kommissionen i enlighet med anmälningsdirektivet den [datum] (anmälningsnummer 2025/xxxxxx).

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den 1 oktober 2025. Detta kommer att vara i linje med de gemensamma startdatum för ministerbeslut. Den avviker dock från

⁷ Inventarisatie vuurwerkstorage en Nederland (Inventering av fyrverkerilager i Nederländerna), HaskoningDHV, BK1796IPC001F02, av den 29 november 2024.

⁸ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster (EUT 2015, L 241).

minimiperioden för införande. Detta undantag är dock motiverat för att undvika betydande oönskade olägenheter för allmänheten (artikel 4.17.5(a) i anvisningarna för utarbetande av lagstiftning). Det är önskvärt att denna ändring träder i kraft före årsskiftet och även innan fyrverkerierna distribueras av importörer till detaljhandelsbutiker. Det är därför önskvärt att dessa parter får klarhet så snart som möjligt. Fyrverkeribranschen har informerats om denna ändring i god tid så att fyrverkeriföretagen har kunnat ta hänsyn till detta.

Ministern för infrastruktur och vattenförvaltning,

Sophie Hermans