

Nazwa projektu Rozporządzenie w sprawie szczegółowych stawek opłat produktowych dla poszczególnych produktów	Data sporządzenia 01.07.2025
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska we współpracy, Ministerstwo Finansów, Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 14 ust. 4 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 433)
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Anita Sowińska - Podsekretarz Stanu	Nr w Wykazie prac Ministra Klimatu i Środowiska: 1263
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dorota Kruszevska, tel. 22 369 10 58 dorota.kruszevska@klimat.gov.pl Tomasz Zaliwski, tel. 22 36 92 840, tomasz.zaliwski@klimat.gov.pl	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Stawki opłat produktowych określało rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie szczegółowych stawek opłat produktowych dla poszczególnych produktów (Dz. U. poz. 2485). Dotychczasowe przepisy wykonawcze utraciły moc na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o zmianie ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 877) z dniem 24 maja 2025 r. W związku z powyższym niezbędne jest pilne wydanie nowego rozporządzenia w sprawie szczegółowych stawek opłat produktowych dla poszczególnych produktów.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Uzasadnione jest, aby projektowane rozporządzenie uwzględniało takie same stawki opłat produktowych dla poszczególnych produktów wymienionych w załączniku nr 4a do ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej, jakie obowiązują obecnie, oraz rozszerzyło katalog zawartych w nim produktów o narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne. Mając na uwadze charakter zmian nie ma możliwości zastosowania innych środków do osiągnięcia celu przewidzianego w projekcie niż wydanie nowego rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy dotyczące określenia szczegółowych stawek opłat produktowych dla poszczególnych produktów nie wynikają bezpośrednio z przepisów prawa Unii Europejskiej, ale są wewnętrznym rozwiązaniem zastosowanym przez Polskę.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy wprowadzający do obrotu narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne	ok. 500	Rejestr-BDO (szacunki na podstawie danych z BDO, stan na dzień 13.05.2024)	Obowiązek naliczenia opłaty produktowej w przypadku nieuzyskania odpowiedniego poziomu recyklingu, odzysku lub zbierania odpadów powstałych z produktów według stawki określonej w rozporządzeniu.
Organizacje odzysku	26	Rejestr-BDO (stan na dzień 14.05.2025)	Obowiązek naliczenia opłaty produktowej w przypadku nieuzyskania odpowiedniego poziomu recyklingu i odzysku odpadów powstałych z produktów według stawki określonej w rozporządzeniu.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji.
Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.
W ramach konsultacji publicznych projekt z terminem 10 dni na zgłoszenie uwag otrzymali:

Źródła finansowania	–
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do	Wyjaśnienie Określenie stawek opłat produktowych dla nowych produktów w postaci narzędzi połowowych zawierających tworzywa sztuczne, może zwiększyć wpływy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) z tytułu uiszczania przez przedsiębiorców opłat

obliczeń założeń	produktowych. Do tej pory w przypadku narzędzi połowowych nie była prowadzona sprawozdawczość ani nie były naliczane opłaty produktowe – brak jest więc informacji dotyczącej ilości wprowadzonych dotychczas produktów objętych nowymi przepisami. Dodatkowo należna opłata produktowa zależy od stopnia realizacji przez przedsiębiorców ustawowych obowiązków w zakresie zbierania do celów recyklingu zawierających tworzywa sztuczne narzędzi połowowych stanowiących odpady, a w przypadku uzyskania przez przedsiębiorcę wymaganych poziomów w odniesieniu do tych produktów opłata produktowa nie będzie uiszczana. W związku z powyższym nie ma możliwości oszacowania wysokości wpływów z tego tytułu. Wpływy do NFOŚiGW z tytułu opłaty produktowej związanej z obowiązkiem zapewnienia odzysku i recyklingu produktów wymienionych w załączniku nr 4a do ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej wynoszą ok. 4,963 mln zł w przypadku opon oraz 2,192 mln zł w przypadku olejów smarowych (ostatnie oficjalne dane o wpływach za 2023 r.). Wysokość wpływów z tego tytułu zależy od stopnia osiągnięcia celów przez przedsiębiorców wprowadzających na rynek produkty wymienione w załączniku nr 4a do ww. ustawy. Niemniej w związku z niezmiennymi stawkami opłaty produktowej dla poszczególnych produktów w stosunku do obecnie obowiązujących, projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego w tym zakresie.
------------------	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	—	—	—	—	—	—	—
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	—	—	—	—	—	—	—
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	—	—	—	—	—	—	—
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	—	—	—	—	—	—	—
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	—						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	—						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	—						
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	—						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Ewentualny wzrost cen nowych produktów w postaci narzędzi połowowych zawierających tworzywa sztuczne objętych przepisami ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej może wynikać z objęcia przepisami tych produktów, a nie z przepisów projektowanego rozporządzenia, w którym w odniesieniu do tych produktów, zostanie jedynie określona wysokość stawki opłaty produktowej za niezrealizowane obowiązku zbierania do celów recyklingu zawierających tworzywa sztuczne narzędzi połowowych stanowiących odpady.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
Komentarz: Projekt jest aktualizacją dotychczasowych przepisów, zatem nie wpłynie na zmianę obciążeń regulacyjnych.			
9. Wpływ na rynek pracy			
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	
		☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu		Stawka opłaty produktowej dla nowych produktów w postaci narzędzi połowowych zawierających tworzywa sztuczne ze względu na swój sankcyjny charakter będzie wpływać pozytywnie na zmianę zachowań przedsiębiorców i motywować ich do zbierania do celów recyklingu odpadów powstających z użytkowanych narzędzi połowowych. Tym samym pośrednio wpłynie to na stan środowiska poprzez zmniejszenie masy narzędzi połowowych stanowiących odpady zawierających tworzywa sztuczne występujących w środowisku morskim.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Planuje się, że niniejsze rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Projekt jest kontynuacją dotychczas obowiązujących przepisów. W stosunku do obowiązujących stawek opłaty produktowej nie zachodzą żadne zmiany, rozszerzony zostaje katalog produktów. W zakresie stawki dla narzędzi połowowych zawierających tworzywa sztuczne pierwsze efekty będą mogły zostać zaobserwowane w sprawozdawczości za 2025 r. składanej w 2026 r. Ewaluacja polegająca na analizie wpływu wysokości stawki na osiągnięte poziomy zbierania narzędzi połowowych będzie mogła zostać przeprowadzona najwcześniej po 3 pełnych latach obowiązywania stawki w wysokości określonej w projekcie rozporządzenia.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
—			