EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Pranešimo numeris : 2026/0312/FR (France)

Įstatymo projektas, skirtas sustiprinti spaudos leidėjų ir agentūrų gretutinių teisių veiksmingumą

Gauti duomenys : 19/06/2026
Status quo pabaiga : 22/09/2026

Message

Pranešimas 001

Komisijos pranešimas - TRIS/(2026) 1655

Direktyva (ES) 2015/1535

Pranešimas: 2026/0312/FR

Valstybės narės pranešimas apie teksto projektą

Notification – Notification – Notifzierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéseket - Non fa decorrere la mora - Atidėjimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħx il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20261655.LT

1. MSG 001 IND 2026 0312 FR LT 19-06-2026 FR NOTIF

2. France

3A. Ministères économiques et financiers
Direction générale des entreprises
SCIDE/SQUALPI/PNRPI
Teledoc 143
61, Bd Vincent Auriol
75 703 PARIS
d9834.france@finances.gouv.fr

3B. Secrétariat général
Ministère de la culture
182, rue Saint-Honoré
75 033 PARIS Cedex 01

4. 2026/0312/FR - SERV - Informacinės visuomenės paslaugos

5. Įstatymo projektas, skirtas sustiprinti spaudos leidėjų ir agentūrų gretutinių teisių veiksmingumą

6. Informacinės visuomenės paslaugų teikėjai

7.

8. Įstatymo projekto tikslas – sustiprinti spaudos leidėjų ir agentūrų gretutinių teisių, įtvirtintų 2019 m. balandžio 17 d. Direktyvos (ES) 2019/790 15 straipsnyje, veiksmingumą. Šiuo tikslu jame remiamasi 2026 m. gegužės 12 d. Europos Sąjungos Teisingumo Teismo sprendimu (byla Nr. 797/23), kuriuo buvo nustatyta galimybė valstybėms narėms numatyti viešąsias intervencines priemones, susijusias su derybomis dėl naudojimo leidimų suteikimo tarp leidėjų ar agentūrų ir viešųjų komunikacijos paslaugų internete.

Siekiant subalansuoti šalių derybinę galią, įstatymo projekte numatoma pasitelkti Garso ir vaizdo bei skaitmeninės komunikacijos reguliavimo instituciją („Arcom“), kuriai priskiriamos dvi naujos pagrindinės užduotys.

Pirma, teisė užtikrinti skaidrumą: jei viešosios komunikacijos paslaugos internete teikėjas per trisdešimt dienų nepateikia informacijos, reikalingos kompensacijai įvertinti, galima kreiptis į „Arcom“, kuri išsiųs paslaugos teikėjui oficialų įspėjimą ir vėliau skirs baudą, siekiančią iki 1 % paslaugos teikėjo bendrųjų pajamų. Antra, teisė spręsti ginčą: jei per tris mėnesius nepavyksta susitarti dėl kompensacijos dydžio, galima kreiptis į „Arcom“, kuri nustatys kompensacijos dydį – priimdama vienos iš šalių pasiūlymą arba pati jį nustatydama. „Arcom“ priėmus intervencines priemones, apeliacinį skundą galima pateikti Paryžiaus apeliaciniam teismui.

9. Europos direktyvos 2019/790 dėl autorių teisių ir gretutinių teisių ES bendrojoje skaitmeninėje rinkoje 15 straipsniu nustatytų gretutinių teisių tikslas buvo sukurti subalansuotas derybų sąlygas tarp spaudos leidėjų ir agentūrų, viena vertus, ir viešųjų komunikacijos paslaugų internete teikėjų, kita vertus, iš naujo apibrėžiant, kaip tarp šių suinteresuotųjų šalių paskirstoma vertė, sukurta platinant spaudos turinį.
Praėjus beveik septyneriems metams nuo šios nuostatos perkėlimo į Prancūzijos teisę, akivaizdu, kad gretutinių teisių taikymo rezultatai neatitiko užsibrėžtų tikslų. Todėl spaudos leidėjai ir agentūros dažnai priversti imtis teisinių veiksmų prieš viešųjų komunikacijos paslaugų internete teikėjus, siekdami apginti savo teises. Tačiau toks derybų proceso sprendimas teisminiu keliu labai dažnai trunka ilgai, užima daug laiko ir jo baigtis nėra aiški.
Įstatymo projektu prisidedama prie Direktyvos 2019/790 15 straipsniu siekiamo tikslo, nes jame numatytos viešosios intervencinės priemonės, susijusios su leidėjų ir (arba) agentūrų ir viešųjų komunikacijos paslaugų internete teikėjų derybomis dėl naudojimo leidimų suteikimo.

9a. Paaiškėjo, kad Prancūzijos teisės aktų leidėjo priimtos nuostatos, kuriomis siekiama perkelti Direktyvos 2019/790 15 straipsnį, yra nepakankamos siekiant užtikrinti spaudos leidėjų ir agentūrų gretutinių teisių veiksmingumą, atsižvelgiant į silpnėjantį ekonominį modelį spaudos sektoriuje ir vis didėjantį kelių didelių platformų gaunamų pajamų iš reklamos kiekį.
Prancūzijoje skaitmeninės spaudos pajamų augimas nekompensuoja bendro reklamos pajamų sumažėjimo. Šios pajamos sumažėjo nuo 3,1 mlrd. EUR 2012 m. iki 1,6 mlrd. EUR 2025 m., t. y. beveik perpus. Šį reklamos pajamų sumažėjimą dar labiau sustiprina pavienių egzempliorių pardavimo ir prenumeratų skaičiaus kritimas (2000–2022 m. pavienių egzempliorių pardavimas sumažėjo 86 % nacionalinių dienraščių, 78 % regioninių dienraščių ir 79 % žurnalų atveju), dėl ko smarkiai sumažėjo spaudos pajamos.
Prancūzijoje leidėjai su tam tikromis platformomis pasirašė kelis susitarimus dėl kompensacijų, tačiau leidėjai ir agentūros mano, kad sumos yra nepakankamos, ir mano, kad iš platformų negauna informacijos, reikalingos jų teisių vertei įvertinti. Be to, kelios platformos atsisako pradėti derybas su atitinkamais teisių turėtojais.
Susidūrę su šia situacija, spaudos leidėjai ir agentūros kreipėsi į Konkurencijos tarnybą, kuri jau priėmė keturis

sprendimus, kuriuose konstatuotas vienos iš didžiausių platformų skaidrumo trūkumas ir informacijos nuslėpimas, bei įpareigojo ją sąžiningai derėtis su spaudos leidėjais ir agentūromis. Toje pačioje institucijoje vykdomos kitos procedūros. Kelis kartus buvo kreiptasi ir į Prancūzijos administracinius teismus.
Šio įstatymo projekto tikslas – padidinti teisinės sistemos veiksmingumą, suteikiant pagrindinį vaidmenį Garso ir vaizdo bei skaitmeninės komunikacijos reguliavimo institucijai („Arcom“).

9b. Įstatymo projekte tik paaiškinamos Europos Sąjungos teisėje įtvirtintos intelektinės nuosavybės teisės taikymo sąlygos: Direktyvos 2019/790 15 straipsnis.
2026 m. gegužės 12 d. sprendime (byla C-797/23) Europos Sąjungos Teisingumo Teismas nurodė, kad reikėjo „konstatuoti, kad perkeldamos Direktyvos 2019/790 15 straipsnyje numatytas teises valstybės narės turi diskreciją patikslinti šių teisių įgyvendinimo tvarką, kuria turi būti naudojamasi visapusiškai laikantis šioje direktyvoje nustatytų ribų ir ja siekiamų tikslų.“ (53 dalis).
Į įstatymo projektą įtraukta pagrindinė įgyvendinimo tvarka, kurią teismas nagrinėjo toje byloje, ypač susijusi su nepriklausomos viešosios institucijos įsikišimu, ir kuri buvo pripažinta atitinkančia minėtosios direktyvos 15 straipsnio nuostatas.
Atitinkami teisių turėtojai išnagrinėjo esamus alternatyvius sprendimus, visų pirma apimančius kreipimąsi į kompetentingus teismus. Šie veiksmai turėjo didelį poveikį, tačiau jais nebuvo pasiekti Direktyva 2019/790 siekiami tikslai ir nebuvo veiksmingai užtikrintos atitinkamos teisės.
Siūlomas teisės aktų patikslinimas yra tinkamiausia ir mažiausiai ribojanti priemonė siekiamam tikslui pasiekti, nes juo nekeičiama atitinkamų teisių esmė, bet užtikrinamas teisinis tikrumas jų įgyvendinimo atžvilgiu. Įrodyta, kad nėra mažiau ribojančios alternatyvos tiems patiems tikslams pasiekti.

9c. Panašu, kad ši priemonė yra proporcinga siekiamam tikslui, nes ja nenustatoma naujų apribojimų informacinės visuomenės paslaugų teikėjų veiklai, o tik patikslinamas esamas teisinis pagrindas.
Jos poveikis vidaus rinkai yra ribotas, nes ja nekeičiama nei gretutinių teisių turėtojų skaičiaus, nei jau taikomų įsipareigojimų pobūdžio.
Tačiau pateiktas paaiškinimas leidžia užtikrinti veiksmingą Direktyvos 2019/790 15 straipsnyje nustatytos sistemos taikymą, atsižvelgiant į spaudos esminį indėlį „į viešąsias diskusijas ir tinkamą demokratinės visuomenės veikimą“ (minėtos direktyvos 55 konstatuojamoji dalis).

10. Nuorodos į pagrindinius tekstus:

11. Ne

12.

13. Ne

14. Ne

15. Ne

16.
Techninių prekybos kliūčių aspektas: Ne

Sanitarinių ir fitosanitarinių
prionių aspektas: Ne

****

EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Europos Komisijos
Direktyvos (ES) 2015/1535 Kontaktinis taškas
el. pašto adresas: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu