

21. maj 2024

Regler om en administrativ tilgang til børnepornografi på nettet (lov om administrativ tilgang til børnepornografi på nettet)

ÆNDRET LOVFORSLAG

Jeg, Willem-Alexander, af guds nåde konge af Nederlandene, prins af Orange-Nassau osv.,

Hilsner til alle, der skal se eller høre disse tilstedeværende! Det bekendtgøres hermed:

I betragtning af, at vi har fundet det ønskeligt at vedtage lovgivning for at bekæmpe lagring og overførsel af børnepornografi på nettet

Vi har derfor, efter at have hørt statsrådets rådgivende afdeling og i samråd med Nederlandenes parlament, godkendt og dekretet, som vi hermed godkender og dekretet:

(...)

Artikel 14 Ændring af straffeloven

I straffeloven foretages følgende ændringer:

(...)

4. Efter artikel 253 indsættes en artikel med følgende ordlyd:

Artikel 253a

En person, der distribuerer, udbyder, åbent fremviser, fremstiller, importerer, eksporterer, erhverver eller besidder en genstand med udseende af et barn eller en kropsdel af et barn, der er ikke er fyldt 16 år, og som er beregnet til udførelsen af seksuelle handlinger, straffes med fængsel i op til 4 år eller en bøde i femte kategori.

5. I artikel 254, stk. 1, litra c), ændres "253" til "253a". (...)

FORKLARENDE BEMÆRKNINGER

Andrageren foreslår, i overensstemmelse med lovforslagets hovedformål om at beskytte børn, et forbud mod børnesexdukker. Fremkomsten af børnesexdukker på det nederlandske marked har været en bekymrende udvikling i mange år, og besiddelsen og udbredelsen heraf normaliserer en subkultur med seksuelt misbrug af børn. WODC's quickscan med hensyn til et forbud mod børnesexdukker afslørede, at det ikke er udelukket, at en bestemt gruppe brugere kan øge risikoen for børnemisbrug. I England fandt toldkontrollen også børnepornografisk materiale i 75 % af søgningerne i forbindelse med børnesexdukker.

Andrageren mener derfor, at det at fortsætte med at tillade børnesexdukker er i strid med de offentlige myndigheders ansvar for at beskytte børn. Denne store betydning opvejer en vis grad af empirisk usikkerhed med hensyn til forholdet mellem børnesexdukker og børnemisbrug. Der er valgt en aldersgrænse på 16 år i stedet for 18 år, fordi en børnesexdukke skal være tilstrækkeligt karakteristisk fra en sexdukke med udseende af en voksen. Dette sker i overensstemmelse med aldersgrænsen i straffelovens artikel 240c. Den maksimale straf på 4 år svarer også til den strafferamme, der er fastsat i straffelovens artikel 240c, som selvstændigt kriminaliserer forberedende handlinger til seksuelt misbrug af børn. Maksimumsstraffen er lavere end den sammenlignelige lovovertrædelse for besiddelse, udbredelse og fremstilling af børnepornografi (den nuværende artikel 240b i straffeloven, ny artikel 252 i straffeloven af 1. juli 2024), som fastsætter en maksimal straf på 6 år.

Et forbud mod børnesexdukker var oprindeligt en del af loven om seksuelle lovovertrædelser. I juni 2023 blev det imidlertid af proceduremæssige årsager besluttet at fjerne forbuddet i lovforslaget, og der blev meddelt et særskilt lovforslag. Der er ikke noget nyt siden da, mens børnesexdukker stadig lovligt kan importeres til Nederlandene og er tilgængelige. Oplysningerne fra statsrådet anbefalede, at forbuddet mod børnesexdukker notificeres, da forbuddet er en mulig begrænsning af den frie bevægelighed for tjenesteydelser. Andrageren støtter i princippet denne fortolkning af tjenesteydelsesdirektivet. Ud over lande som Australien, Canada, Det Forenede Kongerige og USA har en række EU-medlemsstater nu indført et forbud mod børnesexdukker. En række lande, herunder Danmark, har ikke notificeret forbuddet. Som følge heraf indledte Europa-Kommissionen ingen traktatbrudsprocedure. Tyskland har notificeret forbuddet mod børnesexdukker. I bl.a. Tjekkiet og Portugal fortolkes bestemmelserne om besiddelse og udbredelse af børnepornografi på en sådan måde, at de omfatter børnesexdukker. Disse former for forbud mod børnesexdukker er efter vores bedste overbevisning ikke blevet anfægtet af Europa-Kommissionen. Andrageren mener, at det er vigtigt, at det nederlandske forbud mod børnesexdukker også er juridisk holdbart og ikke rejser (proceduremæssige) indsigelser fra Kommissionen. Hvis forbuddet notificeres, gælder en standstill-periode på 3 måneder fra notifikationstidspunktet.

Nærværende lovforslag gør det muligt for dele af lovforslaget at træde i kraft på forskellige tidspunkter. Andrageren kan meget vel forestille sig, at regeringen, når denne ændring vedtages, meddeler, at forbuddet først vil træde i kraft, når notifikationsproceduren er afsluttet. Hvis det viser sig, at Europa-Kommissionen kræver ændringer, kan regeringen beslutte ikke at sætte forbuddet i kraft, før begge kamre har behandlet et udkast til reparationslovforslag.

Udstedt,

Justits- og sikkerhedsministeren,