



EVROPSKÁ KOMISE

Brusel 31.10.2024
C(2024) 7810 final

Jeho Excellence
Mr Jan Lipavský
Ministr zahraničních věcí
Ministerstvo zahraničních věcí
Loretánské náměstí 5
118 00 Praha 1
Česká republika

Věc: Oznámení 2024/443/CZ

Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti správy daní a působnosti Celní správy České republiky

Sdělení připomínek podle čl. 5 odst. 2 směrnice (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015

Vážený pane ministře,

V rámci oznamovacího postupu stanoveného směrnicí (EU) 2015/1535 ⁽¹⁾ české orgány oznámily Komisi dne 5. srpna 2024 návrh zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti správy daní a působnosti Celní správy České republiky (dále jen „oznámený návrh“).

Ve zprávě oznámení zaslané českými orgány se uvádí, že „[p]ředmětem změny v uvedených ustanoveních je nové rozšíření okruhu maximálních přípustných velikostí spotřebitelských balení lihu. Návrhem zákona bude nově připuštěno též využití spotřebitelského balení o objemu nad 3 litry do 5 litrů vyrobené ze skla, avšak toto balení bude muset současně být opatřeno tzv. jednocestným uzávěrem (...) dochází rovněž k úpravě přípustných spotřebitelských balení lihu v restauračních zařízeních“.

Přezkoumání oznámeného návrhu vedlo Komisi k zaslání následujících připomínek.

Ustanovení čl. 1 odst. 2 oznámeného návrhu stanoví změnu § 5 (*Spotřebitelské balení a jeho druh*) zákona č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu, který se nahrazuje tímto

¹() Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti (Úř. věst. L 241, 17.9.2015, s. 1).

(doplňný odstavec je zvýrazněn): “(1) Spotřebitelským balením se pro účely tohoto zákona rozumí nádoba nebo jiný obal o objemu

(a) do 1 litru,

(b) nad 1 litr a současně do 3 litrů, pokud se jedná o nádobu vyrobenou ze skla, nebo

c) nad 3 litry a současně do 5 litrů, pokud se jedná o nádobu vyrobenou ze skla a opatřenou jednocestným uzávěrem.“.

V ustanovení § 10 odst. 1 zákona č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu se uvádí:

„Vyrobený nebo dovezený líc ve spotřebitelském balení musí být nejpozději v okamžiku jeho uvedení do volného daňového oběhu označen kontrolní páskou.“

Ustanovení čl. 2 odst. 15 až 17 oznámeného návrhu stanoví změny § 15 (Neznačený líc) zákona č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu, který se nahrazuje tímto (doplňný odstavec je zvýrazněn):

„(1) Je zakázáno nakládat s neznačeným lihem.

(2) Neznačeným lihem se pro účely tohoto zákona rozumí líc,

a) na nějž se vztahuje povinnost značit líc a který je

1. neznačený kontrolní páskou,
2. značený porušenou kontrolní páskou, která zpochybňuje neporušenost obsahu spotřebitelského balení,
3. značený nesprávně umístěnou kontrolní páskou, která zpochybňuje neporušenost obsahu spotřebitelského balení,
4. značený kontrolní páskou, která nemá náležitosti stanovené tímto zákonem a prováděcím právním předpisem,
5. značený kontrolní páskou zaevidovanou na jinou osobu, než která líc označila,
6. značený kontrolní páskou určenou pro jiné spotřebitelské balení lihu, nebo
7. značený kontrolní páskou, kterou lze bez jejího porušení snadno odstranit,

b) na nějž se vztahuje povinnost značit líc a který se nachází v prostoru, ve kterém se prodávají lihoviny pro přímou osobní spotřebu nebo pro jiné přímé osobní užití fyzickou osobou, pokud se jedná o líc ve spotřebitelském balení podle § 5 odst. 1 písm. b), které není opatřeno jednocestným uzávěrem,

c) který není ve spotřebitelském balení s výjimkou lihu, který je

1. osvobozen od spotřební daně nebo podmíněně osvobozen od spotřební daně,
2. umístěn před jeho značením v daňovém skladu podle zákona o spotřebních daních nebo v jiných prostorách povolených nebo určených správcem daně,
3. dovezen na daňové území České republiky ze třetích zemí pod celním dohledem a následně propuštěn do celního režimu uskladnění, anebo dočasně uskladněn na místě povoleném nebo určeném celním úřadem,
4. výsledkem pěstitelského pálení ovoce podle zákona o lihu, nebo
5. dovážen nebo přeshraničně dopravován fyzickou osobou pro její osobní potřebu; to neplatí, pokud se tento líc nachází v prostoru, ve kterém dochází ke konečnému prodeji lihu,

d) který nesmí být značen, pokud u něho nejsou splněny povinnosti podle § 12 odst. 2,

- e) který byl prodán nebo jinak převeden v rozporu s § 42,
- f) který byl uveden do volného daňového oběhu ve spotřebitelském balení o objemu do 0,06 litrů v rozsahu překračujícím omezení podle § 19 odst. 6, nebo
- g) který je dovážen nebo přeshraničně dopravován fyzickou osobou pro její osobní potřebu, pokud se tento líh nachází v prostoru, ve kterém dochází ke konečnému prodeji lihu.

(3) Líh podle odstavce 2 písm. a) bodu 2 se nepovažuje za neznačený, pokud se jedná o líh,

- a) který se nachází v počtu nejvýše 1 spotřebitelského balení jednoho druhu na jednotlivém výdejním nebo prodejním místě v prostoru, ve kterém se v souladu s právními předpisy prodávají lihoviny pro přímou osobní spotřebu nebo pro jiné přímé osobní užití fyzickou osobou,
- b) který se nachází v počtu nejvýše 3 spotřebitelských balení podle § 5 odst. 1 písm. a) jednoho druhu opatřených jednocestným uzávěrem na jednotlivém výdejním nebo prodejním místě v prostoru, ve kterém se v souladu s právními předpisy prodávají lihoviny pro přímou osobní spotřebu nebo pro jiné přímé osobní užití fyzickou osobou, pokud se na tomto místě současně nenachází líh ve spotřebitelském balení podle § 5 odst. 1 písm. b) nebo c), který je lihem podle odstavce 2 písm. a) bodu 2, (...)“

Komise má za to, že zatímco podle zákona č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu je povoleno prodávat líh v nádobách nebo jiných obalech o objemu do 1 litru nebo nad 1 litr a současně do 3 litrů, pokud se jedná o nádobu vyrobenou ze skla, oznámený návrh by rozšířil možnost prodeje lihu, pokud je balen v nádobách nad 3 litry a současně do 5 litrů, pokud se jedná o nádobu vyrobenou ze skla a opatřenou jednocestným uzávěrem. Komise má rovněž za to, že pokud se líh prodává na místě pro přímou spotřebu, považuje se za označený (i když je kontrolní páska porušená) a je povolen k prodeji v následujících množstvích (na prodejní nebo výdejní místo)

- bez omezení uzávěru, pokud je otevřeno nejvýše jedno spotřebitelské balení jednoho druhu do 1 litru včetně;
- pouze s jednocestným uzávěrem v případě maximálně 3 otevřených spotřebitelských balení jednoho druhu do 1 litru včetně;
- pouze v nádobě vyrobené ze skla a s jednocestným uzávěrem v případě maximálně jednoho otevřeného spotřebitelského balení jednoho druhu o objemu více než 1 litr a současně do 3 litrů včetně;
- pouze v nádobě vyrobené ze skla a s jednocestným uzávěrem v případě maximálně jednoho otevřeného spotřebitelského balení jednoho druhu o objemu nad 3 litry a současně do 5 litrů včetně.

Komise konstatuje, že oznámený návrh se vztahuje na ethylalkohol kódů kombinované nomenklatury 2207 a 2208 ⁽²⁾ a ethylalkohol patří rovněž mezi výrobky spadající do

²⁾ Ustanovení § 4 zákona č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu: „Lihem se pro účely tohoto zákona rozumí nedenaturovaný líh podle zákona o lihu včetně neodděleného lihu vzniklého kvašením, obsažený ve výrobcích uvedených pod kódy kombinované nomenklatury 2207 a 2208 podle nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 ze dne 23. července 1987 o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku, ve znění platném k 1. lednu 2002, pokud celkový obsah lihu v těchto výrobcích činí nejméně

oblasti působnosti nařízení (EU) č. 1308/2013 ⁽³⁾. Podle ustálené judikatury jsou ustanovení Smlouvy, která zakazují množstevní omezení dovozu a vývozu nebo opatření s rovnocenným účinkem, nedílnou součástí společné organizace trhů ⁽⁴⁾. Komise by ráda upozornila české orgány na skutečnost, že pokud se výše uvedená ustanovení vztahují na výrobky z jiných členských států balené v baleních o objemu nad 3 litry a současně do 5 litrů nebo do 3 litrů, ale prodávané v určitých množstvích pro přímou spotřebu, požadavek, aby tyto výrobky byly vyrobeny ze skla a/nebo opatřeny jednocestným uzávěrem, by mohl vést k omezení volného pohybu zboží na vnitřním trhu. Evropský soudní dvůr uvádí, že: *i když požadavek na to, že určitý způsob balení musí být použit i pro dovážené výrobky, nepředstavuje absolutní překážku dovozu výrobků pocházejících z jiných členských států do dotčeného členského státu, je nicméně takové povahy, že ztěžuje nebo zdražuje uvádění těchto výrobků na trh buď tím, že je vylučuje z určitých distribučních kanálů, nebo z důvodu dodatečných nákladů způsobených nutností balit dotčené výrobky do zvláštních balení, která splňují požadavky platné na trhu jejich určení*“⁵.

Z ustálené judikatury vyplývá, že zavedení společné organizace zemědělských trhů nebrání členským státům v uplatňování vnitrostátních pravidel určených k dosažení jiného cíle obecného zájmu, než je cíl, na který se vztahuje společná organizace trhů, i když tato pravidla mohou mít vliv na fungování společného trhu v dotčeném odvětví ⁽⁶⁾.

Podle českých orgánů je cílem oznámeného návrhu týkajícího se balení lihu rozšířit „možnost inovativních metod distribuce a prodeje lihovin na českém trhu. Jakékoliv zvětšení spotřebitelského balení lihu je přitom nutné důsledně propojit se zajištěním zvýšené garance, která vyloučí, aby byla zvětšená spotřebitelská balení využívána k distribuci a prodeji nelegálních lihovin, a to zejména formou průběžného doplňování původně legálního spotřebitelského balení lihu lihem z nelegálních zdrojů (jako tomu bylo v období před zavedením současné právní úpravy, které vyvrcholilo mj. neblaze proslulou metanolovou kauzou v roce 2012)“.

Komise si je vědoma toho, že Evropský soudní dvůr uznal, že jsou to členské státy, kterým přísluší rozhodnout o úrovni, na které zamýšlí zajistit ochranu veřejného zdraví, a o způsobu, jímž má být této úrovni dosaženo, a že v jednotlivých členských státech se tato úroveň může lišit ⁽⁷⁾. Soudní dvůr však rovněž upřesnil, že členské státy musí při výkonu své posuzovací pravomoci týkající se ochrany veřejného zdraví dodržovat zásadu proporcionality. Prostředky zvolené členskými státy se tedy musí omezovat na to, co je skutečně nutné k zajištění ochrany veřejného zdraví; musí být přiměřené takto

15 % objemových lihu.“

³ (Viz čl. 1 odst. 2 písm. u) nařízení (EU) č. 1308/2013: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/ALL/?uri=CELEX:32013R1308>

⁴ (Viz věc C-355/00, Freskot, rozsudek ze dne 22. května 2003, ECLI:EU:C:2003:298, bod 38.

⁵ (Viz věc C-261/81, Walter Rau, rozsudek ze dne 10. července 1982, ECLI:EU:C:1982:382, bod 13.

⁶ (Viz věc C-462/01, Hammarsten, rozsudek ze dne 16. ledna 2003; ECLI:EU:C:2003:33, body 28–29, a věc C-333/14, Scotch Whisky Association a další v. The Lord Advocate a The Advocate General for Scotland, rozsudek ze dne 23. prosince 2015, ECLI:EU:C:2015:845; bod 22

⁷ (Viz věc C-663/18, trestní řízení proti B. S. a C. A., rozsudek ze dne 19. listopadu 2020, ECLI:EU:C:2020:938, bod 85.

sledovanému cíli, jehož by nemohlo být dosaženo prostřednictvím opatření narušujících obchod ve Společenství v menší míře ⁽⁸⁾).

Komise proto vyzývá české orgány, aby poskytly vysvětlení ohledně vhodnosti požadavků týkajících se balení lihu ve vztahu k cíli (zejména požadavku na jednocestný uzávěr pro balení o objemu od tří do pěti litrů, jakož i pro balení do jednoho litru nebo pro nádoby vyrobené ze skla o objemu od jednoho do tří litrů při prodeji na místě pro přímou spotřebu) a proč jiná, méně omezující opatření, jako je požadavek zajistit pouze skleněný materiál, nemohou dosáhnout cíle ochrany veřejného zdraví.

Vyzýváme české orgány, aby vzaly výše uvedené připomínky na vědomí.

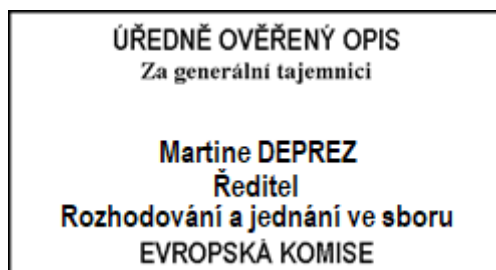
Komise dále vyzývá české orgány, aby oznámily přijetí konečného znění dotčeného návrhu technického předpisu v souladu s čl. 5 odst. 3 směrnice (EU) 2015/1535.

S úctou,

Za Komisi
Wolfgang BURTSCHER

generální ředitel

Generální ředitelství pro zemědělství
a rozvoj venkova



⁸ ()Tatáž věc, bod 89.