EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Wiadomość 103

Informacja od Komisji - TRIS/(2024) 3374

dyrektywa (UE) 2015/1535

Powiadomienie: 2024/0527/PL

Przesłanie uwag Państwa Członkowskiego (Austria) (art. 5, ust. 2 dyrektywy (UE) 2015/1535). Uwagi te nie skutkują przedłużeniem okresu odroczenia.

MSG: 20243374.PL

1. MSG 103 IND 2024 0527 PL PL 20-12-2024 17-12-2024 AT COMMS 5.2 20-12-2024

2. Austria

3A. Bundesministerium für Arbeit und Wirtschaft
Abteilung V/8
A-1010 Wien, Stubenring 1
Telefon +43-1/71100-802365
E-Mail: not9834@bmaw.gv.at

3B. Bundesministerium für Klimaschutz, Umwelt, Energie, Mobilität, Innovation und Technologie
Abteilung VI/10
A-1010 Wien, Stubenbastei 5
E-Mail: Abt-VI-10@bmk.gv.at

4. 2024/0527/PL - S10E - Opakowania

5. art. 5, ust. 2 dyrektywy (UE) 2015/1535

6. Ustawodawstwo ramowe dotyczące polskiego systemu kaucyjnego przyjęto w sierpniu 2023 r., a wejście w życie ustawy zaplanowano na 1 stycznia 2025 r. Zgodnie z ustawą dystrybutorzy napojów są zobowiązani do osiągnięcia poziomu zbiórki wynoszącego 77 % w odniesieniu do ich opakowań w 2025 r. (następnie wzrastającego). Nieprzestrzeganie przepisów może skutkować nałożeniem kar. Chociaż wprowadzanie do obrotu produktów w opakowaniach objętych systemem kaucyjnym nie jest obowiązkowe, do celów wskaźnika zbiórki uwzględnia się wyłącznie produkty w opakowaniach objętych systemem kaucyjnym, tj. przejście na produkty w opakowaniach podlegających systemowi kaucyjnemu jest de facto obowiązkowe. W lipcu 2024 r. polskie Ministerstwo Klimatu i Środowiska opublikowało projekt nowelizacji ustawy. Projekt nie miał wpływu na datę wejścia w życie, ale ustawa została następnie przyjęta przez Radę Ministrów z odroczeniem i miała wejść w życie 1 lipca 2025 r. Biorąc pod uwagę to odroczenie wejścia w życie, nadal nie jest w pełni jasne, czy zmieniła się jedynie data wejścia w życie – czy także okres, w którym należy osiągnąć poziomy zbiórki.
Projekt ten, z datą wejścia w życie 1 lipca 2025 r., został zgłoszony w systemie TRIS.
W październiku 2024 r., tj. po powiadomieniu w TRIS, omówiono dalsze odroczenie, które zostało przyjęte przez Radę Ministrów pod koniec października i przełożyło datę wejścia w życie na 1 października 2025 r. Projekt ustawy ma zostać ostatecznie przyjęty na sesji parlamentarnej rozpoczynającej się 3 grudnia 2024 r., a następnie przedłożony Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej do podpisu i publikacji. Oczekuje się, że to nowe odroczenie nie zostanie ponownie zgłoszone w TRIS, ponieważ „tylko” data ma zostać zmieniona.

Obecny tekst ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw skłania do przedstawienia następujących uwag:

Dla austriackich przedsiębiorstw nie jest jasne, kiedy planowane środki wejdą w życie. Na dzień dzisiejszy producenci napojów, którzy dostarczają swoje produkty do Polski, muszą zakładać, że ustawa w obecnej formie wejdzie w życie dnia 1 stycznia 2025 r., ale jednocześnie wiedzą, że prawdopodobne jest odroczenie do dnia 1 lipca 2025 r. (jak już zgłoszono) i możliwe jest odroczenie do dnia 1 października 2025 r. (ponieważ ma to poparcie większości politycznej i zostało uzgodnione w parlamencie). Biorąc pod uwagę tę sytuację prawną i faktyczną, austriaccy producenci napojów stoją w obliczu niepewności prawnej.

Ponadto system obejmujący kilku operatorów zarządzających systemem kaucyjnym wiąże się z trudnościami operacyjnymi. Może to być niezgodne z minimalnymi wymogami dotyczącymi systemów kaucyjnych określonymi w załączniku X do przyszłego rozporządzenia w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych, które ma zostać wkrótce przyjęte. Chociaż istniejące systemy kaucyjne ustanowione przed wejściem w życie rozporządzenia w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych i osiągające poziom zbiórki wynoszący 90 % do dnia 1 stycznia 2029 r. są zwolnione z obowiązkowego dostosowania do minimalnych wymogów, państwa członkowskie powinny również dołożyć starań, aby systemy te spełniały minimalne wymogi.

Przed wejściem w życie systemu kaucyjnego przepisy krajowe muszą umożliwiać zainteresowanym producentom i dystrybutorom dostosowanie metod produkcji i gospodarowania odpadami opakowaniowymi jednorazowego użytku do wymogów nowego systemu. Państwo członkowskie musi zapewnić, aby w momencie przejścia na system gospodarowania odpadami opakowaniowymi wszyscy zainteresowani producenci i dystrybutorzy mogli skutecznie uczestniczyć w funkcjonującym systemie. Dotyczy to w szczególności przepisów dotyczących etykietowania, które są podstawowym wymogiem zapewnienia, aby produkty mogły być projektowane, produkowane, a następnie wprowadzane do obrotu zgodnie z prawem. Istnieje obawa, że przedsiębiorstwa mogą podlegać administracyjnemu postępowaniu karnemu z karą pieniężną.

W związku z tym Austria zwraca się do władz polskich o zapewnienie przedsiębiorstwom odpowiedniego okresu przejściowego na dostosowanie się do sytuacji prawnej oraz o zapewnienie, aby w momencie przejścia na system gospodarowania odpadami opakowaniowymi wszyscy zainteresowani producenci i dystrybutorzy mogli skutecznie uczestniczyć w funkcjonującym systemie.

****

Komisja Europejska
Punkt kontaktowy Dyrektywa (UE) 2015/1535
e-mail: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu