



2.7.2024 г.

ПРОЕКТ НА КРАЛСКИ УКАЗ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА КРАЛСКИ УКАЗ 1614/2011 ОТ 14 НОЕМВРИ 2011 Г. ЗА ПРИЛАГАНЕ НА ЗАКОН 13/2011 ОТ 27 МАЙ 2011 Г. ОТНОСНО НАРЕДБАТА ЗА ХАЗАРТА ПО ОТНОШЕНИЕ НА ЛИЦЕНЗИТЕ, РАЗРЕШИТЕЛНИТЕ И РЕГИСТРИТЕ ЗА ХАЗАРТНИ ИГРИ, ЗА ВЪВЕЖДАНЕТО НА СИСТЕМА ЗА ОБЩИ ЛИМИТИ НА ДЕПОЗИТИТЕ НА ИГРАЧ, И КРАЛСКИ УКАЗ 176/2023 ОТ 14 МАРТ 2023 Г. ЗА РАЗВИТИЕ НА ПО-БЕЗОПАСНА СРЕДА ЗА ХАЗАРТНИ ИГРИ

I

Със Закон 13/2011 от 27 май 2011 г. относно регулирането на хазарта се установява регулаторната рамка за националната хазартна дейност и онлайн хазарта. Този закон, освен че предлага правна сигурност на операторите и участниците, има сред основните си цели защитата на определени групи, които се считат за уязвими, предотвратяването на пристрастяване и като цяло защитата на потребителите.

В областта на защитата на участниците в хазартни дейности се открояват мерките, приети в правилника за прилагане на горепосочения закон, включително Кралски указ 1614/2011 от 14 ноември 2011 г. за прилагане на Закон 13/2011 от 27 май 2011 г. относно регулирането на хазарта по отношение на лицензите, разрешителните и регистрите за хазартни игри, който включва разпоредби относно контрола на достъпа до хазартни игри, информацията, която операторите трябва да предоставят на участника относно тяхната хазартна дейност, лимитите на депозитите на участниците и Общия регистър на забраните за достъп до хазартни игри, както и Кралски указ № 958/2020 от 3 ноември 2020 г. относно търговските съобщения за хазартни дейности, както и Кралски указ 176/2023 от 14 март 2023 г. за развитие на по-безопасна среда за хазартни игри.

II

Сред най-важните мерки за защита, предвидени от началото на регулирането на тази дейност в Испания, е свързана с установяването на лимити за депозитите, които

участниците могат да правят с операторите на онлайн хазартни игри на национално равнище.

Действащата понастоящем наредба за лимитите на депозитите е установена в член 36 от гореспоменатия Кралски указ 1614/2011 от 14 ноември 2011 г. В тази разпоредба се предвижда, че операторите на хазартни игри трябва да определят финансови лимити за депозитите, които могат да получават на дневна, седмична или месечна база от всеки от участниците в различните игри, като в приложение II към Кралския указ се определят редица максимални суми, които не могат да бъдат надхвърляни от депозитите, направени от играчите през тези периоди от време.

Тези лимити, както са конфигурирани, се определят независимо за всеки оператор, което означава, че общият размер на депозитите, които даден участник на хазартния пазар може да направи, в крайна сметка зависи от броя на операторите, в които участва и в които има акаунт за хазартни игра. Така разбран, сегашният модел на лимити на депозитите не е напълно задоволителен от гледна точка на защитата на потребителите и политиката за безопасен хазарт, която поставя в центъра на интересите си участника в хазартните дейности.

Ето защо, с оглед на описаната ситуация и на знанията, които регулаторният орган по хазарта е натрупал при упражняването на надзорните си функции, с настоящия кралски указ се въвежда система за лимити на депозитите, която е допълваща и независима от съществуващия понастоящем модел, приложима за всички участници в онлайн хазартни дейности, при която се вземат предвид всички депозити, направени от даден участник при всеки от операторите, при които той има акаунт, по такъв начин, че участниците да не могат да надхвърлят установения лимит на депозитите за определен период от време. За тази цел се изменя Кралски указ 1614/2011 от 14 ноември 2011 г., като се въвежда нов член 36.а.

Новият модел, наречен Система за общи лимити на депозитите на играч, е проектиран като допълнителен и допълващ инструмент към настоящия модел, предвиден в член 36 от гореспоменатия Кралски указ. В съответствие с общата насоченост на мерките, приети в областта на безопасния или отговорен хазарт, адресатите са всички участници в хазартни дейности, въпреки че поради неговото естество сред основните бенефициери са участниците, които имат акаунти при няколко оператора.

С кралския указ се одобрява и приложение III, което е въведено с Кралски указ 1614/2011 от 14 ноември 2011 г., с който се установяват общите дневни и седмични лимити на депозитите, които да се прилагат след влизането му в сила за всички участници, регистрирани при операторите. Тези лимити са напълно достъпни за играчите, които могат да ги променят по начина, по който считат за най-подходящ, или дори, ако желаят, да ги изтрият.

Системата за общи лимити на депозитите на играч се управлява от регулаторния орган в областта на хазарта, който предоставя на играчите и операторите техническия инструмент, който позволява правилното му функциониране. Този вариант предлага множество оперативни и функционални предимства, тъй като гарантира адекватна координация между различните участници (участници и оператори), тъй като регулаторният орган е единственият участник, който има достъп до необходимата информация. От тази гледна точка той премахва недостатъците, произтичащи от неизбежния обмен на информация, който такава система изисква за правилното ѝ функциониране, както и правните нежелания и лимити, които могат да съществуват, ако публичният орган, отговарящ за надзора, не предприеме преки действия. По същия начин проблемите, произтичащи от възможното обработване на лични данни, които могат да възникнат от други модели, са сведени до минимум, тъй като само регулаторният орган има достъп до този вид данни при управлението и надзора на функционирането на системата.

В заключение, въвеждането на тази мярка има за цел да задълбочи защитата на играчите в съответствие с обществената политика за засилване на мерките относно отговорните или безопасните хазартни игри, приета в Кралски указ 958/2020 от 3 ноември 2020 г. относно търговските съобщения за хазартни дейности и в Кралски указ 176/2023 от 14 март 2023 г. за развитие на по-безопасна среда за хазартни игри.

III

Освен това настоящият кралски указ има за цел да актуализира някои специфични аспекти на Кралски указ 1614/2011 от 14 ноември 2011 г. и Кралски указ 176/2023 от 14 март 2023 г.

Съответно в първия параграф от първия член за изменение на Кралски указ 1614/2011 от 14 ноември 2011 г. се изменя член 13, за да се въведе точка, уточняваща обхвата, с който разполага постоянният представител на оператора в Испания за целите на уведомяването.

С третия параграф се изменя член 43, като се премахват ипотеките върху недвижими имоти, намиращи се в Испания, като форма на гаранция. С четвъртия параграф се изменя десетата допълнителна разпоредба относно електронната обработка, за да се въведе задължение за участниците в хазартни дейности да взаимодействат по електронен път със системата за лимити на депозитите на регулаторния орган в областта на хазарта. В този смисъл следва да се отбележи, че в случай на участници в хазартни дейности на национално равнище, като се има предвид естеството на хазартната дейност, предмет на Закон 13/2011 от 27 май 2011 г. относно регулирането на хазартните игри (по-специално тази, която се извършва чрез електронни, компютърни, телематични и интерактивни канали), те са група, съставена от физически лица, които имат достъп до електронните средства, необходими за извършване на хазартната дейност по интернет, и следователно разполагат с необходимия технически капацитет за взаимодействие с новата система. Освен това с петия параграф се изменя размера на гаранциите в приложение I към Кралски указ 1614/2011 от 14 ноември 2011 г.

От своя страна с член 2 се изменя Кралски указ 176/2023 от 14 март 2023 г., така че информационните портали на операторите на хазартни игри в раздела „По-безопасни хазартни игри“ да включват изрично позоваване на системата за лимити на депозитите, установена с настоящия кралски указ.

Целта на единствената допълнителна разпоредба е да се актуализира размерът на гаранциите, за да се гарантира запазването на реалната им стойност. Единствената преходна разпоредба предвижда период за изпитване и за информиране на участниците преди влизането в сила на системата, за да се гарантира, че тя е напълно оперативна, когато се прилага. И накрая, първата заключителна разпоредба въвежда правомощието за развитие на нормативната уредба, а втората заключителна разпоредба урежда влизането в сила.

IV

Настоящият кралски указ е в съответствие с принципите за разумно регулиране, посочени в член 129 от Закон 39/2015 от 1 октомври 2015 г. относно общата административна процедура за публичната администрация, и по-специално принципите на необходимост, ефективност, пропорционалност, правна сигурност, прозрачност и ефикасност.

Следователно в съответствие с принципите на необходимост и ефективност, настоящият кралски указ е обоснован от необходимостта от регулаторно развитие на разпоредба, свързана с мерките за безопасни или отговорни хазартни игри, като предоставя на участниците в хазартни дейности инструмент за защита, който е нов и допълващ съществуващите инструменти за защита. В този смисъл настоящият кралски указ преследва общ интерес, тъй като има за цел, в съответствие с мерките, приети в други кралски укази, решително да засили защитата на потребителите, като се грижи за лицата, които участват в тази дейност, и в по-широк план — да гарантира общественото здраве чрез предотвратяване на пристрастяване. Освен това той е в съответствие с принципа на пропорционалност, тъй като настоящият кралски указ е основна наредба, като се има предвид, че няма други мерки, които налагат по-малко задължения от предвидените в настоящия кралски указ, и че се избягват ненужни или допълнителни административни тежести. Наредбата също така е в съответствие с правната система и насърчава нейната сигурност и яснота, като по този начин зачита принципа на правна сигурност. Тази инициатива е в съответствие с принципа на ефективност, тъй като не води до ненужна административна тежест. По същия начин етапът на изготвяне е насърчил участието на потенциално засегнатите от кралския указ лица чрез процедурата за информиране на обществеността.

Освен това настоящият кралски указ е представен на Съвета по политика в областта на хазарта в съответствие със Закон 13/2011 от 27 май 2011 г. Той е представена и в доклада на Съвета на потребителите и ползвателите, Испанската агенция за защита на данните и Националната комисия за пазарите и конкуренцията.

Настоящият кралски указ е преминал процедурата, предвидена в Директива (ЕС) 2015/1535 на Европейския парламент и на Съвета от 9 септември 2015 г., установяваща процедура за предоставянето на информация в сферата на техническите регламенти и правила относно услугите на информационното общество, и Кралски указ 1337/1999 от 31 юли 1999 г. за регламентиране на предоставянето на информация в областта на техническите правила и наредби, и регламенти, свързани с услугите на информационното общество.

По предложение на министъра по социалните права, потребителските въпроси и Програмата до 2030 г., с предварителното одобрение на министъра на цифровата

трансформация и държавната администрация, съгласувано с Държавния съвет, и след обсъждане от Министерския съвет на заседанието му на XXXXXXX г.,

СЕ ПОСТАНОВЯВА СЛЕДНОТО:

Член 1. *Изменение на Кралски указ 1614/2011 от 14 ноември 2011 г. за прилагане на Закон 13/2011 от 27 май 2011 г. относно регулирането на хазартните игри по отношение на лицензите, разрешителните и регистрите за хазартни игри.*

Едно. Член 13, параграф 1 се изменя и гласи, както следва:

„1. Участието в процедурата за предоставяне на общи лицензи за експлоатация и маркетинг на игри, които не са от случаен характер, е отворено за юридически лица под формата на акционерно дружество или подобна корпоративна форма в Европейското икономическо пространство, чиято единствена корпоративна цел е организацията, маркетингът и експлоатацията на игри.

Когато юридическото лице няма седалище в Испания, в Испания трябва да бъде назначен постоянен представител, който да получава уведомления за всички цели, както физически, така и по електронен път.“

Второ. Добавя се нов член 36а *Система за общи лимити на депозитите на играч* със следната формулировка:

„36а. Система за общи лимити за депозитите на играч.

1. Регулаторният орган в областта на хазарта установява финансови лимити за колективните депозити, които всеки участник може да направи във всички хазартни акаунти, свързани с регистрации на потребители, държани при които и да е от операторите на хазартни игри. Тези лимити са посочените в приложение III.

Чрез резолюция и след подходящи технически и правни доклади регулаторният орган в областта на хазарта може да измени посоченото приложение III.

2. За конфигурацията, контрола и управлението на икономическите лимити, приложими за колективните депозити на участниците в хазартни дейности,

регулаторният орган в областта на хазарта разработва система от лимити за колективните депозити на играч.

Тази система се прилага като допълнение към и независимо от системите за контрол и управление на лимитите на депозитите, установени от операторите на хазартни игри съгласно член 36.

От операторите на хазартни игри се изисква да разполагат с необходимите технически средства за връзка между своите системи за контрол и управление на депозита и системата за общи лимити на депозитите за всеки играч от регулаторния орган в областта на хазарта, както и да вземат предвид информацията, получена от тях, преди евентуалното приемане на депозитите по акаунтите на участниците, регистрирани на техните платформи за хазартни игри. В този смисъл операторите на хазартни игри не могат да приемат депозити, направени от участник, които според информацията, предоставена от системата за общи лимити на депозити на играч, надвишават установените лимити, и те трябва да уведомят участника за това.

Регулаторният орган в областта на хазарта може да установи образци за формата и съдържанието на съобщението за изпращане на тази информация, които са задължителни за операторите на хазартни игри.

3. Системата за общи лимити на депозитите се управлява от регулаторния орган в областта на хазарта, който има статут на администратор на данни за извършваната обработка на лични данни. Тази система има за цел да предостави на участниците в хазартни дейности допълнителен инструмент, с който да се подобри управлението на депозитната им дейност, когато имат акаунти при няколко оператора, и по този начин да се насърчи по-добрата защита на техните интереси.

Съобщаването на лични данни между операторите и регулаторния орган в областта на хазарта, както и обработването на лични данни, извършвано в системата, имат легитимно основание при изпълнението на задача от обществен интерес или при упражняването на официални правомощия.

Забранява се обработването на лични данни, разкриващи етнически или расов произход, политически възгледи, религиозни или философски убеждения, членство в

синдикални организации, генетични данни, биометрични данни и данни, свързани със здравето, ориентацията или сексуалния живот на физическите лица, както и всякакви други данни, които са неуместни или ненужни.

Регулаторният орган в областта на хазарта установява подходящи процедури за запазване на неприкосновеността на личните данни на ползвателите в съответствие с действащите разпоредби относно защитата на личните данни. Във връзка с това всяко обработване на лични данни на физически лица се извършва при стриктно спазване на разпоредбите на Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни, както и на друго законодателство относно защитата на личните данни.

Регулаторният орган в областта на хазарта обработва данните на участниците, които са необходими за правилното функциониране на системата за общи лимити на депозитите на играч, и по-специално следното: име и фамилия(и), документ за самоличност, използван за регистрация на платформата на оператора, дата на раждане, пол, имейл адрес и телефонен номер, установени сумирани лимити за депозити и дати на влизане в сила, както и депозити и анулиране на депозити, направени от участника. Данните се заличават, след като целите, които обосновават обработването им, са изпълнени.

Във всеки случай регулаторният орган в областта на хазарта трябва да информира потребителите за условията, уреждащи обработването на личните им данни и за целите, за които се извършва обработването, както и за техните права в съответствие с действащите разпоредби за защита на личните данни.

4. Системата за общи лимити за депозитите на играч позволява на участниците да определят финансови лимити за всички свои депозити на суми, по-ниски от обичайно определените в приложение III.

Тези изменения на лимитите трябва да бъдат въведени незабавно от системата.

5. По същия начин системата позволява на всеки участник изрично да променя размера на икономическите лимити за всички свои депозити, извън установените в приложение III, или дори премахването на всякакви икономически лимити.

Новите лимити или премахването им влизат в сила 3 дни след подаване на искането за изменение на лимитите.

6. Премахването или увеличаването на лимитите, определени от участника в съответствие с параграф 5, не може да бъде поискано, освен ако не са изтекли три месеца от последното увеличение на тези лимити.

7. Участниците в хазартни дейности променят лимитите в съответствие с параграфи 4, 5 и 6 чрез специфична за тази цел функция в системата за общи лимити за депозитите на играч.

8. Регулаторният орган в областта на хазарта може да издаде всички разпоредби, необходими за разработването и прилагането на настоящия член.“

Трето. Член 43, параграф 1 се изменя и гласи, както следва:

„1. Гаранциите могат да се предоставят в следните форми:

а) парични средства, депозирани в акаунта, създаден за тази цел от Националната комисия по хазарта, и в определената от нея форма;

б) гаранции, издадени от кредитни институции или взаимоспомагателни схеми, надлежно упълномощени да извършват дейността си в Испания;

в) застраховка „Сигурност“, предоставена от застрахователни дружества, надлежно оправомощени да извършват дейността си в Испания.“

Четвърто. Десетата допълнителна разпоредба се изменя, както следва:

„Десета допълнителна разпоредба. Електронна обработка.

1. Процедурите, уредени в настоящия кралски указ, могат да бъдат обработвани по електронен път в съответствие с разпоредбите на Закон 39/2015 от 1 октомври 2015 г.

относно общата административна процедура на публичната администрация и правилата за неговото прилагане. Тези процедури са достъпни за заинтересованите страни чрез уебсайта на регулаторния орган в областта на хазарта на национално равнище.

2. С оглед на характеристиките и техническия капацитет на групата лица, участващи в хазартни дейности на национално равнище, извършвани чрез уебсайтове, приложения или други електронни, компютърни, телематични или интерактивни канали, и чрез прилагане на разпоредбите на член 14.3 от Закон 39/2015 от 1 октомври 2015 г. относно общата административна процедура на публичната администрация, взаимодействието на участниците в хазартни дейности със системата за общи лимити на депозитите на играч, предвидена в член 36а, се осъществява чрез електронните средства, предвидени за тази цел от регулаторния орган в областта на хазарта.“

Пето. Параграфи 1 и 2 от приложение I се изменят, както следва:

„1. Размерът на гаранциите, посочени в дял II, глава III от настоящия кралски указ по отношение на лицензите, разрешителните и регистрите за хазартни игри, свързани с общи лицензи през първоначалния им период, е в размер на 2 400 000 EUR за всеки предоставен общ лиценз, с изключение на начина на игра, посочен в член 3, буква д) от Закон 13/2011 от 27 май 2011 г. относно регулирането на хазарта, който е шестстотин хиляди евро. За тази цел изчисляването на първоначалния период започва от датата на подаване на заявлението за генерална лицензия и приключва на 31 декември в годината, следваща годината, в която е издаден.

Сумата, свързана с индивидуалните лицензи, не се взема предвид при изчисляването на размера на гаранцията през първоначалния период.

2. През годините след първоначалния период сумата, свързана с всички генерални лицензи, притежавани от оператора, независимо от начина им на действие, е в размер на 1 200 000 EUR, освен в случаите, когато операторът притежава само общ лиценз за начина на игра, посочен в член 3, буква д) от Закон 13/2011 от 27 май 2011 г. относно регулирането на хазарта, като в този случай сумата е в размер на 300 000 EUR.

Сумите, посочени в предходната алинея, без да се засяга четвъртия параграф, на свой ред се считат за минималния размер на гаранцията на оператора.“

Шесто. Добавя се ново приложение III със следното съдържание:

„ПРИЛОЖЕНИЕ III

Лимити за системата за общи лимити за депозитите на играч

Лимити на депозитите.

1. Лимитите за депозитите, посочени в член 36а, параграф 1 от Кралски указ 1614/2011 от 14 ноември 2011 г. за прилагане на Закон 13/2011 от 27 май 2011 г. относно регулирането на хазартните игри по отношение на лицензите, разрешителните и регистрите за хазартни игри, са както следва:

- а) 600 EUR за дневната сума;
- б) 1500 EUR за седмичната сума.

2. За целите на настоящото приложение „ден“ означава календарният ден между 00:00 и 24:00 ч.; „седмица“ означава времето между 00:00 в понеделник и 24:00 часа в неделя.“

Член 2. *Изменение на Кралски указ 176/2023 от 14 март 2023 г. за развитие на по-безопасна среда за хазартни игри.*

Член 9, параграф 2, буква г) се изменя и гласи следното:

г) лимити за депозитите, как работят и как да се променят. Тази информация включва както информация за лимитите, които операторите на хазартни игри трябва да определят за депозитите, които могат да получават ежедневно, седмично или месечно от всеки от участниците в различните игри, така и информация за системата за общи лимити на депозитите на регулаторния орган в областта на хазарта.

Единствена допълнителна разпоредба. *Система за актуализиране на установените гаранции.*

С влизането в сила на член 1, параграф 5 за изменение на параграфи 1 и 2 от приложение I към Кралски указ 1614/2011 от 14 ноември 2011 г. относно размера на гаранциите, всички субекти, които имат гаранции в размер, по-малък от предвидения в горепосочения член, трябва да ги актуализират по начина и в сроковете, установени в дял II, глава III от Кралски указ 1614/2011 от 14 ноември 2011 г. и в правилника за неговото прилагане.

Единствена преходна разпоредба. *Период за изпитване и за предоставяне на информация за участниците.*

Девет месеца преди влизането в сила на разпоредбите на настоящия кралски указ, отнасящи се до системата за общи лимити за депозитите на играч, регулаторният орган в областта на хазарта предоставя на операторите пробна версия на системата.

През този период както операторите на хазартни игри, така и регулаторният орган извършват всички действия, необходими за правилното функциониране на системата, както и за това регистрираните участници да имат подходящи познания за нея. Регулаторният орган в областта на хазарта може да изиска сътрудничеството на операторите с цел повишаване на осведомеността относно функционирането на системата.

Първа заключителна разпоредба. *Регулаторен орган за развитие.*

Министърът по социалните права, потребителските въпроси и Програмата до 2030 г. е оправомощен да издава всички разпоредби, необходими за разработването и прилагането на разпоредбите на настоящия кралски указ.

Втора заключителна разпоредба. *Влизане в сила.*

Настоящият кралски указ влиза в сила 12 месеца след публикуването му в Държавен вестник“.

От разпоредбите на предходния параграф се освобождават:

- a) Петият параграф от член 1, който влиза в сила на 1 януари на годината, следваща обнародването на кралския указ в Държавен вестник.
- b) Първият и третият параграф от член 1, които влизат в сила в деня след обнародването на кралския указ в Държавен вестник.