

NACRT KRALJEVSKE UREDBE KOJOM SE MIJENJA KRALJEVSKA UREDBA 760/2021 OD 31. KOLOVOZA O ODOBRAVANJU STANDARDA KVALITETE ZA MASLINOVA ULJA I ULJA KOMINE MASLINE (verzija 24/3/2026)

Kraljevskom uredbom 760/2021 od 31 kolovoza, kojom se odobrava standard kvalitete za maslinova ulja i ulja od komine masline, u Španjolskoj je po prvi put uspostavljen poseban standard kvalitete za maslinova ulja i ulja komine masline, koji je odvojen od općih propisa primjenjivih na druga biljna ulja. Ova odluka predstavljala je značajan korak naprijed za strateški sektor u našoj zemlji, vodećem svjetskom proizvođaču i izvozniku maslinovog ulja, koji se odlikuje visokom ekonomskom, socijalnom i komercijalnom vrijednošću, kao i stalno rastućom potražnjom.

Jedan od najinovativnijih elemenata te Kraljevske uredbe bila je provedba standardiziranog i obveznog sustava sljedivosti za sve gospodarske subjekte. Taj je sustav osmišljen kako bi se omogućila jednostavna lokacija proizvoda u svim fazama proizvodnje, prijevoza i stavljanja na tržište, čime se jača točna identifikacija ulja i jamči njihova autentičnost. Uredbom se zahtijeva i da svako kretanje ulja bude popraćeno popratnim dokumentima te da se, u slučaju ulja u rasutom stanju, o takvom kretanju mora unaprijed obavijestiti računalni sustav koji je uspostavilo Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i hrane. Taj skup obveza uključen je i u poseban nacionalni plan kontrole sljedivosti, čiji je cilj jačanje transparentnosti te povjerenja potrošača i tržišta.

Te su mjere predstavljale dosad nezabilježenu prekretnicu u reguliranju španjolskog sektora maslinovog ulja te su pozdravljene kao značajan korak naprijed u osiguravanju iznimne kvalitete maslinovog ulja, simboličnog elementa naše poljoprivredno-prehrambene proizvodnje i međunarodnog ugleda španjolske robne marke.

Pet godina nakon njezina stupanja na snagu iskustvo stečeno u praktičnoj primjeni Uredbe pokazalo je da je potrebno uvesti određene prilagodbe kako bi se poboljšala sljedivost, osigurala veća točnost informacija dostupnih nadležnim tijelima i, u konačnici, ojačalo jamstvo izvrsnosti španjolskih maslinovih ulja i njihova konkurentnog položaja na međunarodnim tržištima.

Kao prvo, među izmjenama uključenima u ovu Kraljevsku uredbu uključena je nova definicija „krajnjeg primatelja robe” kako bi se riješili problemi otkriveni u upravljanju uvozom iz trećih zemalja. Novom će se definicijom omogućiti jasnija identifikacija odgovornog subjekta, čime će se poboljšati sljedivost tih kretanja.

Drugo, njime se uvodi obveza obavješćivanja sustava nakon dovršetka kretanja maslinovog ulja. Administrativna praksa pokazala je da, u nedostatku takve potvrde, brojne transakcije ostaju otvorene u sustavu bez ikakvog dokaza o

njihovoj stvarnoj isporuci, što oteu kontrolu i smanjuje pouzdanost zabilježenih informacija.

Treće, ojačan je dokumentacijski sustav uspostavljen 2021. za prijevoz maslinovih ulja u rasutom stanju i ulja komine maslina. Iako je Kraljevskom uredbom 760/2021 od 31. kolovoza već uvedena obveza da se uz ta kretanja priloži analitički bilten ili sličan dokument, tom se izmjenom dodaje obveza uključivanja tih dokumenata u računalni sustav u trenutku prijave. Nadalje, kada operater umjesto biltena dostavi jednakovrijedan dokument, ta se činjenica može uzeti u obzir od strane nadležnih tijela kao kriterij u njihovoj analizi rizika, osobito pri pripremi planova kontrole.

Sadržaj ove Kraljevske uredbe u skladu je s načelima dobrog upravljanja utvrđenima u članku 129. Zakona 39/2015 od 1. listopada o zajedničkom upravnom postupku javnih uprava. Stoga je, na temelju načela nužnosti i učinkovitosti, ova Uredba opravdana potrebom za ažuriranjem propisa sektora maslinovog ulja i ulja komine maslina, pri čemu je poboljšanje zahtjeva u pogledu sljedivosti najprikladnije sredstvo za postizanje željenih ciljeva. U obzir su uzeta i načela učinkovitosti i proporcionalnosti, uspostavljanjem propisa i ograničavanjem administrativnih opterećenja na minimum potreban za postizanje zacrtanih ciljeva. U skladu s načelom transparentnosti, osim postupka javne rasprave, tijekom izrade ove odredbe konzultirane su autonomne zajednice, kao i predstavnička tijela pogođenih sektora i potrošača, a Međuresorna komisija za regulaciju hrane izdala je svoje obvezno izvješće. Naposljetku, Kraljevskom uredbom uzima se u obzir načelo pravne sigurnosti, održavajući dosljednost s ostatkom pravnog sustava koji se primjenjuje te ostavljajući gospodarskim subjektima potrebna prijelazna razdoblja za prilagodbu uredba.

U procesu izrade ove Kraljevske uredbe konzultirani su predstavnički subjekti sektora, autonomne zajednice i Međuresorna komisija za regulaciju hrane. Podneseno je informacijskom postupku predviđenom Direktivom (EU) 2015/1535 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. rujna 2015. kojom se utvrđuje postupak za dostavu informacija u području tehničkih propisa i pravila o uslugama informacijskog društva, i u Kraljevskoj uredbi 1337/1999 od 31. srpnja, kojom se uređuje podnošenje informacija o tehničkim standardima i propisima i propisima koji se odnose na usluge informacijskog društva i podnesenoj Svjetskoj trgovinskoj organizaciji (STO) u svrhu obavještanja prema Sporazumu o tehničkim preprekama u trgovini.

Ova je Kraljevska uredba izdana u skladu s odredbama članka 149.1.13. španjolskog Ustava, kojim se državi daje isključiva nadležnost u području osnova i koordinacije općeg planiranja gospodarske djelatnosti.

Jednako tako, Zakonom 28/2015 od 30. srpnja, u cilju zaštite kvalitete hrane, uspostavljen je pravni okvir za zaštitu kvalitete hrane utvrđivanjem temeljnih propisa. U svojoj četvrtoj završnoj odredbi ovlašćuje vladu za odobravanje

standarda kvalitete za prehrambene proizvode. Ovi standardi osiguravaju i održavaju kvalitetu proizvoda ponuđenih na tržištu, budući da njihova karakterizacija i kategorizacija olakšavaju izbor potrošačima, omogućujući im usporedbu i odabir onoga što najbolje odgovara njihovom ukusu ili potrebama.

Stoga, na prijedlog ministra poljoprivrede, ribarstva i prehrane, ministra industrije i turizma te ministra socijalnih prava, potrošačkih pitanja i Agende 2030, u skladu s Državnim vijećem i nakon rasprave Vijeća ministara na njegovom sastanku XX. od XX. od XX.,

UTVRĐUJE SE SLJEDEĆE

Jedini članak. *Izmjena Kraljevske uredbe 760/2021 od 31. kolovoza o odobravanju standarda kvalitete za maslinova ulja i ulja od komine masline*

Kraljevska uredba 760/2021 od 31. kolovoza o odobravanju standarda kvalitete za maslinova ulja i ulja komine maslina mijenja se kako slijedi:

Jedan. Članku 3. stavku 2. dodaje se novo slovo (n):

„(n) krajnji primatelj robe: fizička ili pravna osoba koja je, s postrojenjima u sektoru maslinovog ulja u Španjolskoj, navedena pod bilo kojim pravnim nazivom kao odgovorna za ulazak ulja na državno područje i registrirana je u računalnom sustavu iz članka 4. stavka 2.”

Dva. Članku 4. dodaje se novi stavak 2. točka (a):

„2.a U prijevozu maslinovih ulja u rasutom stanju i ulja komine masline, bit će obvezno da, u trenutku primitka u odredišnom objektu, novi nositelj robe potvrdi primitak iste u računalnom sustavu navedenom u stavku 2., kao i suglasnost s podacima prethodno prijavljenima u skladu s Prilogom II. i s izvješćem o analizi ili sličnim dokumentom potpisanim od strane pošiljatelja ulja koji potvrđuje njegovu klasifikaciju, pri čemu ta radnja ne podrazumijeva prihvaćanje njegove materijalne ili pravne sukladnosti. Izvješće o analizi ili sličan dokument koji je potpisao operater koji posjeduje robu bit će valjan u trenutku potvrde u sustavu kao dokument koji dokazuje klasifikaciju ulja koju je odobrio pošiljatelj. U slučaju prijevoza u rasutom stanju maslinovih ulja ili ulja komine maslina namijenjenih trećim zemljama ili drugim državama članicama, kao i industrijama osim onih u sektoru maslinova ulja i ulja komine maslina, vlasnik maslinova ulja i ulja komine maslina u trenutku slanja bit će odgovoran za prijavljivanje sustava.”

Tri. Stavak 3. navedenog članka 4. glasi kako slijedi:

„3. Obvezno je da se pri prijevozu maslinovog ulja i ulja komine maslina, u rasutom stanju ili ne, robi u svim slučajevima i u svakom trenutku priloži dokument koji sadržava barem podatke prikupljene u Prilogu II. ovoj Kraljevskoj uredbi i kojim se nedvosmisleno određuje naziv odgovarajućeg proizvoda u skladu s primjenjivim propisima.

Nadalje, u slučaju prijevoza u rasutom stanju, robi mora biti priloženo potpisano izvješće o analizi ili sličan dokument kojim se potvrđuje razvrstavanje maslinovog ulja ili ulja komine maslina deklariranog u pratećoj ispravi. Izvješće o analizi ili sličan dokument mora biti uključen u računalni sustav naveden u stavku 2. U slučajevima u kojima registrirani dokument nije izvješće o analizi, nadležna tijela mogu tu činjenicu uzeti u obzir kao kriterij procjene u analizi rizika pri pripremi odgovarajućih planova kontrole.

Za prijevoz u rasutom stanju, računalni sustav iz stavka 2. generira popratni dokument.

Operator odgovoran za nošenje popratnog dokumenta utvrđenog u ovom stavku bit će:

- a) Vlasnik maslinovih ulja i ulja komine maslina u trenutku otpreme.
- b) U slučaju prijevoza maslinovih ulja ili ulja komine maslina iz trećih zemalja ili drugih država članica, krajnji primatelj robe.

Prva završna odredba. *Nadležnost.*

Ova Kraljevska uredba izdana je na temelju odredbi iz članka 149.1.13. španjolskog Ustava, kojim se državi dodjeljuje nadležnost u pitanjima osnova i koordinacije za opće planiranje gospodarske djelatnosti.

Druga završna odredba. *Stupanje na snagu.*

Ova Kraljevska uredba stupa na snagu 1. listopada 2026.

Izdano u Madridu [X] od [X] iz 2026.

FELIPE R.

Ministar predsjedništva, pravosuđa i odnosa sa sudovima
FÉLIX BOLAÑOS GARCÍA