

ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT TOT WIJZIGING VAN KONINKLIJK BESLUIT 760/2021 VAN 31 AUGUSTUS HOUDENDE GOEDKEURING VAN DE KWALITEITSNORM VOOR OLIJFOLIE EN OLIE UIT PERSKOEKEN VAN OLIJVEN (Versie 24/3/26)

Bij koninklijk besluit 760/2021 van 31 augustus houdende goedkeuring van de kwaliteitsnorm voor olijfolie en olie uit perskoeken van olijven is voor het eerst in Spanje een specifieke kwaliteitsnorm voor olijfolie en olie uit perskoeken van olijven vastgesteld, die losstaat van de algemene voorschriften die van toepassing zijn op andere plantaardige oliën. Dit besluit betekende een belangrijke stap voorwaarts voor een strategische sector in ons land, dat wereldwijd de grootste producent en exporteur van olijfolie is. Deze sector wordt gekenmerkt door een grote economische, sociale en commerciële waarde, evenals een voortdurend groeiende vraag.

Een van de meest innovatieve aspecten van dat koninklijk besluit was de invoering van een gestandaardiseerd en verplicht traceerbaarheidssysteem voor alle exploitanten. Dit systeem is ontworpen om de producten in alle stadia van de productie, het vervoer en de afzet gemakkelijk te kunnen traceren, waardoor de juiste identificatie van de oliën wordt gewaarborgd en hun authenticiteit wordt gegarandeerd. De verordening bepaalde ook dat alle verplaatsingen van olie vergezeld moesten gaan van documentatie en dat, in het geval van olie in bulk, deze verplaatsingen vooraf moesten worden doorgegeven aan het door het ministerie van Landbouw, Visserij en Voedselvoorziening opgezette computersysteem. Deze reeks verplichtingen is ook geïntegreerd in een specifiek nationaal plan voor traceerbaarheidscontrole, dat de transparantie en het vertrouwen van consumenten en markten wil versterken.

Deze maatregelen vormden een ongekende mijlpaal in de regelgeving van de Spaanse olijfoliesector en werden toegejuicht als een belangrijke stap voorwaarts om de uitzonderlijke kwaliteit van de olijfolie te waarborgen, een symbolisch onderdeel van onze agrovoedingsproductie en de internationale uitstraling van het merk Spanje.

Vijf jaar na de inwerkingtreding ervan is uit de ervaring die is opgedaan bij de praktische toepassing van de verordening gebleken dat er bepaalde aanpassingen nodig zijn om de traceerbaarheid te verbeteren, te zorgen voor nauwkeurigere informatie voor de bevoegde autoriteiten en, uiteindelijk, de garantie voor de uitmuntende kwaliteit van Spaanse olijfolie en de concurrentiepositie ervan op de internationale markten te versterken.

Een van de wijzigingen die in dit koninklijk besluit zijn opgenomen, is ten eerste een nieuwe definitie van "eindontvanger van de goederen", teneinde de problemen op te lossen die bij het beheer van invoer uit derde landen aan het licht zijn gekomen. Dankzij de nieuwe definitie kan de verantwoordelijke

exploitant duidelijker worden geïdentificeerd, waardoor de traceerbaarheid van deze verplaatsingen wordt verbeterd.

Ten tweede wordt de verplichting ingevoerd om het systeem in kennis te stellen wanneer de verplaatsing van olijfolie is voltooid. Uit de administratieve praktijk is gebleken dat, bij gebrek aan een deze bevestiging, talrijke transacties in het systeem open blijven zonder dat de feitelijke levering ervan wordt aangetoond, wat de controle voor de bevoegde autoriteiten belemmert en de betrouwbaarheid van de geregistreerde informatie vermindert.

Ten derde wordt het in 2021 ingevoerde documentatiesysteem voor het vervoer van olijfolie in bulk en olie uit perskoeken van olijven versterkt. Hoewel Koninklijk Besluit 760/2021 van 31 augustus reeds de verplichting oplegde om deze verplaatsingen te voorzien van een analyseverslag of een soortgelijk document, voegt deze wijziging de eis toe dat die documenten op het moment van de kennisgeving in het geautomatiseerde systeem moeten worden opgenomen. Bovendien kan het feit dat de exploitant in plaats van het verslag een gelijkwaardig document overlegt, door de bevoegde autoriteiten worden overgewogen als criterium bij hun risicoanalyse, met name bij het voorbereiden van de controleplannen.

De inhoud van dit koninklijk besluit voldoet aan de beginselen die zijn vastgelegd in artikel 129 van wet 39/2015 van 1 oktober betreffende de gemeenschappelijke administratieve procedures voor overheidsinstanties. Op grond van de beginselen van noodzakelijkheid en doeltreffendheid wordt deze verordening dus gerechtvaardigd door de noodzaak om de regelgeving in de sector olijfolie en olie uit perskoeken van olijven bij te werken, waarbij de verfijning van de traceerbaarheidsvereisten het meest geschikte middel is om de nagestreefde doelstellingen te realiseren. Er is ook rekening gehouden met de beginselen van efficiëntie en evenredigheid, waarbij voorschriften zijn vastgesteld en de administratieve lasten zijn beperkt tot het minimum dat nodig is om de beoogde doelstellingen te realiseren. Overeenkomstig het transparantiebeginsel zijn, naast de openbare raadpleging, ook de autonome gemeenschappen en de vertegenwoordigende instanties van de betrokken sectoren en consumenten geraadpleegd tijdens de opstelling van deze bepaling, en heeft de Interministeriële Commissie voor Voedselregelgeving haar verplichte advies uitgebracht. Ten slotte houdt het Koninklijk Besluit zich aan het rechtszekerheidsbeginsel, waarbij de consistentie met de rest van het toepasselijke rechtskader wordt gehandhaafd en aan de exploitanten de nodige overgangsperioden worden toegekend om zich aan de regelgeving aan te passen.

Bij het opstellen van dit koninklijk besluit is overleg gepleegd met vertegenwoordigende instanties uit de sector, de autonome gemeenschappen en de Interministeriële Commissie voor Voedselregelgeving. Het is onderworpen aan de informatieprocedure zoals vastgelegd in Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 tot

vaststelling van een procedure voor de verstrekking van informatie op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende diensten van de informatiemaatschappij, en in Koninklijk Besluit 1337/1999 van 31 juli, dat de indiening van informatie over technische normen en voorschriften en voorschriften met betrekking tot diensten van de informatiemaatschappij regelt, en voorgelegd aan de Wereldhandelsorganisatie (WTO) met het oog op kennisgeving in het kader van de Overeenkomst inzake technische handelsbelemmeringen.

Dit koninklijk besluit wordt uitgevaardigd op grond van artikel 149, lid 1, punt 13, van de Spaanse grondwet, dat de staat de exclusieve bevoegdheid verleent over de grondbeginselen en de coördinatie van de algemene economische planning.

Evenzo vormt Wet 28/2015 van 30 juli inzake de bescherming van de voedselkwaliteit het wettelijke kader voor de bescherming van de voedselkwaliteit en bevat deze wet de basisvoorschriften ter zake. De vierde slotbepaling geeft de regering de bevoegdheid om kwaliteitsnormen voor levensmiddelen goed te keuren. Deze normen waarborgen en handhaven de kwaliteit van de producten die op de markt worden aangeboden, aangezien de beschrijving en indeling ervan de consument helpen een keuze te maken door hem in staat te stellen producten te vergelijken en datgene te kiezen wat het beste bij zijn smaak of behoeften past.

Op voorstel van de minister van Landbouw, Visserij en Voedselvoorziening, de minister van Industrie en Toerisme en de minister van Sociale rechten, Consumentenzaken en Agenda 2030, in overeenstemming met de Raad van State en na beraadslaging door de ministerraad tijdens zijn vergadering van xx van xx van xx,

IS HET VOLGENDE BESLOTEN:

Enig artikel. *Wijziging van koninklijk besluit 760/2021 van 31 augustus houdende goedkeuring van de kwaliteitsnorm voor olijfolie en olie uit perskoeken van olijven.*

Koninklijk Besluit 760/2021 van 31 augustus houdende goedkeuring van de kwaliteitsnorm voor olijfolie en olie uit perskoeken van olijven, wordt als volgt gewijzigd:

Eén. Aan artikel 3, lid 2, wordt een nieuw punt n) toegevoegd:

“n) Eindontvanger van de goederen: de natuurlijke of rechtspersoon die, met vestigingen in de olijfoliesector in Spanje, op grond van een rechtsgrond wordt aangemerkt als verantwoordelijk voor het binnenbrengen van de olie op het nationale grondgebied en is geregistreerd in het in artikel 4, lid 2, bedoelde geautomatiseerde systeem.”

Twee. Aan artikel 4 wordt een nieuwe afdeling 2, onder a), toegevoegd:

“2(a). Bij het vervoer van olijfolie in bulk en olie uit perskoeken van olijven is het verplicht dat de nieuwe houder van de goederen op het tijdstip van ontvangst in de inrichting van bestemming de ontvangst ervan bevestigt in het in afdeling 2 bedoelde geautomatiseerde systeem, alsook dat hij instemt met de eerder overeenkomstig bijlage II meegedeelde gegevens en met het analyseverslag of een soortgelijk document dat is ondertekend door de verzender van de olie die de indeling ervan certificeert, zonder dat deze handeling impliceert dat de materiële of juridische conformiteit ervan wordt aanvaard. Het analyserapport of een soortgelijk document, ondertekend door de exploitant die de goederen in zijn bezit heeft, geldt vanaf het moment van bevestiging in het systeem als bewijsstuk voor de door de afzender opgegeven indeling van de olie. Bij vervoer van olijfolie in bulk of olie uit perskoeken van olijven bestemd voor derde landen of andere lidstaten, alsmede voor andere bedrijfstakken dan die van de sector olijfolie en olie uit perskoeken van olijven, is de houder van de olijfolie en olie uit perskoeken van olijven op het tijdstip van verzending verantwoordelijk voor de kennisgeving aan het systeem.”

Drie. Artikel 4, afdeling 3 komt als volgt te luiden:

“3. Het is verplicht dat bij het vervoer van olijfolie en olie uit perskoeken van olijven, al dan niet in bulk, de goederen in alle gevallen en te allen tijde vergezeld gaan van een document dat ten minste de in bijlage II bij dit koninklijk besluit verzamelde gegevens bevat en dat de naam van het overeenkomstige product ondubbelzinnig identificeert overeenkomstig de toepasselijke regelgeving.

Bovendien moeten de goederen in het geval van vervoer in bulk vergezeld gaan van een ondertekend analyserapport of een soortgelijk document waaruit de indeling van de in het begeleidende document aangegeven olijfolie of olie uit perskoeken van olijven blijkt. Het analyserapport of een soortgelijk document moet worden opgenomen in het in afdeling 2 bedoelde geautomatiseerde systeem. In gevallen waarin het geregistreerde document niet het analyserapport is, kan dit feit door de bevoegde autoriteiten als evaluatiecriterium in de risicoanalyse in aanmerking worden genomen bij het opstellen van de overeenkomstige controleplannen.

Bij vervoer in bulk genereert het in afdeling 2 genoemde geautomatiseerde systeem het begeleidende document.

De exploitant die verantwoordelijk is voor het bijvoeren van het in dit artikel bedoelde begeleidende document, is:

a) de houder van de olijfoliën en oliën uit perskoeken van olijven op het tijdstip van verzending.

b) bij vervoer van olijfolie of olie uit perskoeken van olijven afkomstig uit derde landen of andere lidstaten, de eindontvanger van de goederen.”

Eerste slotbepaling. *Rechtsbevoegdheid.*

Dit koninklijk besluit wordt uitgevaardigd krachtens de bepalingen van artikel 149, lid 1, punt 13, van de Spaanse grondwet, dat de staat de exclusieve bevoegdheid verleent over de grondslagen en de coördinatie van de algemene planning van de economische activiteit.

Tweede slotbepaling. *Inwerkingtreding*

Dit besluit treedt in werking op 1 oktober 2026.

Uitgevaardigd in Madrid, op [X] van [X] 2026.

FELIPE R.

De minister van het presidentschap, justitie en betrekkingen met de
rechtbanken,
FÉLIX BOLAÑOS GARCÍA