

UTKAST TILL KUNGLIGT DEKRET OM ÄNDRING AV KUNGLIGT DEKRET NR 760/2021 AV DEN 31 AUGUSTI 2021 OM GODKÄNNANDE AV KVALITETSNORMEN FÖR OLIVOLJA OCH OLJA AV OLIVRESTPRODUKTER (Version 24/3/26)

Med kungligt dekret nr 760/2021 av den 31 augusti 2021 om godkännande av kvalitetsnormen för olivolja och olja av olivrestprodukter fastställdes för första gången i Spanien en specifik kvalitetsnorm för olivolja och olja av olivrestprodukter, som skiljer sig från de allmänna bestämmelser som gäller för andra vegetabiliska oljor. Detta beslut innebar ett betydande steg framåt för en strategisk sektor i Spanien, som är världens ledande producent och exportör av olivolja, och som kännetecknas av högt ekonomiskt, socialt och kommersiellt värde samt en ständigt växande efterfrågan.

Ett av de mest innovativa inslagen i det kungliga dekretet var införandet av ett standardiserat och obligatoriskt spårbarhetssystem för alla aktörer. Detta system utformades för att göra det enkelt att spåra produkterna i alla led av produktion, transport och marknadsföring, vilket stärker korrekt identifiering av oljorna och garanterar deras äkthet. Regleringen krävde också att alla transporter av olja skulle åtföljas av styrkande handlingar, och att transport av olja i bulk i förväg skulle anmälas till det datoriserade system som inrättats av ministeriet för jordbruk, fiske och livsmedel. Dessa skyldigheter integrerades också i en särskild nationell kontrollplan för spårbarhet, som syftade till att stärka insynen samt konsumenternas och marknadens förtroende.

Dessa åtgärder utgjorde en milstolpe utan motstycke i regleringen av den spanska olivoljesektorn och välkomnades som ett betydande steg framåt för att säkerställa den exceptionella kvaliteten på olivoljan, ett symboliskt inslag i landets jordbruks- och livsmedelsproduktion och den internationella profileringen av varumärket Spanien.

Fem år efter ikraftträdandet har erfarenheterna från den praktiska tillämpningen av regleringen visat på behovet av att införa vissa justeringar för att förbättra spårbarheten, säkerställa större noggrannhet i den information som är tillgänglig för de behöriga myndigheterna och, i slutändan, stärka garantin för spanska olivoljor av högsta kvalitet och deras konkurrenskraft på de internationella marknaderna.

Bland de ändringar som ingår i detta kungliga dekret införs för det första en ny definition av "slutmottagare av varorna" för att åtgärda de problem som upptäckts i hanteringen av import från tredjeländer. Den nya definitionen kommer att möjliggöra en tydligare identifiering av den ansvariga aktören, vilket förbättrar spårbarheten för dessa transporter.

För det andra införs en skyldighet att anmäla till systemet när transporten av olivolja har slutförts. Administrativ praxis har visat att utan denna bekräftelse förblir många transaktioner öppna i systemet utan bevis på faktisk leverans, vilket försvårar de behöriga myndigheternas tillsyn och minskar tillförlitligheten hos den registrerade informationen.

För det tredje förstärks det dokumentationssystem som inrättades 2021 avseende transport av olivolja och olja av olivrestprodukter i bulk. Medan kungligt dekret nr 760/2021 av den 31 augusti 2021 redan införde en skyldighet att åtfölja dessa transporter med en analysrapport eller ett liknande dokument, lägger denna ändring till kravet att dessa dokument ska införas i det datoriserade systemet vid anmälan. Vidare kan det faktum att aktören tillhandahåller ett likvärdigt dokument i stället för rapporten beaktas av de behöriga myndigheterna som ett kriterium i deras riskanalys, särskilt vid utarbetandet av kontrollplanerna.

Innehållet i detta kungliga dekret överensstämmer med principerna för god lagstiftning som fastställs i artikel 129 i lag nr 39/2015 av den 1 oktober 2015 om det gemensamma administrativa förfarandet inom den offentliga förvaltningen. I enlighet med principerna om nödvändighet och ändamålsenlighet motiveras denna förordning av behovet att uppdatera bestämmelserna för sektorn för olivolja och olja av olivrestprodukter, där en revidering av spårbarhetskraven är det lämpligaste sättet att uppnå de eftersträlvade målen. Principerna om effektivitet och proportionalitet har också beaktats genom att fastställa bestämmelser och begränsa den administrativa bördan till det minimum som krävs för att uppnå de avsedda målen. I enlighet med principen om insyn har, utöver det offentliga samrådsförfarandet, de autonoma regionerna samt representativa organ för de berörda sektorerna och konsumenterna konsulterats under utarbetandet av denna bestämmelse, och den interministeriella kommissionen för livsmedelslagstiftning har avgett sitt obligatoriska yttrande. Slutligen följer det kungliga dekretet principen om rättssäkerhet, genom att upprätthålla överensstämmelse med övriga tillämpliga rättsliga ramar och ge aktörerna de nödvändiga övergångsperioderna för att anpassa sig till regleringen.

Under utarbetandet av detta kungliga dekret har representativa organ för sektorn, de autonoma regionerna och den interministeriella kommissionen för livsmedelslagstiftning konsulterats. Det har genomgått det informationsförfarande som föreskrivs i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om fastställande av ett förfarande för informationsutbyte på området för tekniska föreskrifter och regler om informationssamhällets tjänster, samt i kungligt dekret nr 1337/1999 av den 31 juli 1999, som reglerar inlämnandet av information om tekniska standarder och föreskrifter samt föreskrifter avseende informationssamhällets tjänster, och har överlämnats till Världshandelsorganisationen (WTO) för anmälan enligt avtalet om tekniska handelshinder.

Detta kungliga dekret utfärdas i enlighet med artikel 149.1.13 i den spanska konstitutionen, som ger staten exklusiv behörighet över de grundläggande principerna och samordningen av den allmänna ekonomiska planeringen.

Likaså fastställer lag nr 28/2015 av den 30 juli 2015 om skydd av livsmedelskvalitet den rättsliga ramen för skyddet av livsmedelskvalitet och anger dess grundläggande bestämmelser. I dess fjärde slutbestämmelse ges regeringen befogenhet att godkänna kvalitetsstandarder för livsmedelsprodukter. Dessa standarder säkerställer och upprätthåller kvaliteten på de produkter som erbjuds på marknaden, eftersom deras beskrivning och kategorisering underlättar konsumenternas val genom att de kan jämföra och välja det som bäst passar deras smak eller behov.

På förslag av ministern för jordbruk, fiske och livsmedel, ministern för industri och turism samt ministern för sociala rättigheter, konsumentfrågor och Agenda 2030, i enlighet med statsrådet och efter överläggning i ministerrådet vid dess sammanträde den XX XX XX,

FÖRESKRIVS HÄRIGENOM FÖLJANDE.

Enda artikel. *Ändring av kungligt dekret nr 760/2021 av den 31 augusti 2021 om godkännande av kvalitetsnormen för olivolja och olja av olivrestprodukter*

Kungligt dekret nr 760/2021 av den 31 augusti 2021 om godkännande av kvalitetsnormen för olivolja och olja av olivrestprodukter ska ändras på följande sätt:

1. En ny punkt n) ska läggas till i artikel 3.2:

”n) slutmottagare av varorna: den fysiska eller juridiska person som, med verksamhet inom olivoljesektorn i Spanien, enligt lag är ansvarig för oljans införsel till det nationella territoriet och är registrerad i det datoriserade system som avses i artikel 4.2.”

2. En ny punkt 2 a ska läggas till i artikel 4:

”2 a. Vid transport av olivolja och olja av olivrestprodukter i bulk ska det vara obligatoriskt att, vid mottagandet vid anläggningen på bestämmelseorten, den nya innehavaren av varorna bekräftar mottagandet av dessa i det datoriserade

system som avses i punkt 2, samt att de överensstämmer med de uppgifter som tidigare anmälts i enlighet med bilaga II och med analysrapporten eller liknande dokument som undertecknats av den avsändande aktören för oljan och som intygar dess klassificering, utan att denna åtgärd innebär ett godkännande av dess materiella eller rättsliga överensstämmelse. Analysrapporten eller liknande dokument som undertecknats av den aktör som innehar varorna ska vid tidpunkten för bekräftelsen i systemet gälla som en handling som styrker den klassificering av oljan som avsändaren har beviljat. Vid transport av olivolja och olja av olivrestprodukter i bulk avsedda för tredjeländer eller andra medlemsstater, samt för andra branscher än sektorn för olivolja och olja av olivrestprodukter, ska den som innehar olivoljan och oljan av olivrestprodukter vid tidpunkten för avsändandet ansvara för anmälan till systemet.”

3. Artikel 4.3 ska ha följande lydelse:

”3. Vid transport av olivolja och olja av olivrestprodukter, oavsett om det sker i bulk eller inte, ska varorna i samtliga fall och vid alla tillfällen åtföljas av ett dokument som innehåller åtminstone de uppgifter som anges i bilaga II till detta kungliga dekret och som entydigt identifierar namnet på den aktuella produkten i enlighet med tillämpliga bestämmelser.

Vid transport i bulk ska varorna dessutom åtföljas av en undertecknad analysrapport eller ett liknande dokument som intygar klassificeringen av den olivolja eller den olja av olivrestprodukter som deklarerats i följedokumentet. Analysrapporten eller det liknande dokumentet ska ingå i det datoriserade system som avses i punkt 2. Om det registrerade dokumentet inte är analysrapporten kan detta beaktas av de behöriga myndigheterna som ett utvärderingskriterium i riskanalysen vid utarbetandet av motsvarande kontrollplaner.

Vid bulktransport ska det datoriserade system som avses i avsnitt 2 generera följedokumentet.

Den aktör som ansvarar för att medföra det följedokument som fastställs i detta avsnitt ska vara

- a) innehavaren av olivoljan eller oljan av olivrestprodukter vid tidpunkten för avsändandet,
- b) vid transport av olivolja eller olja av olivrestprodukter med ursprung i tredjeländer eller andra medlemsstater, den slutliga mottagaren av varorna.”

Första slutbestämmelsen. *Behörighet.*

Detta kungliga dekret utfärdas i enlighet med bestämmelserna i artikel 149.1.13 i den spanska konstitutionen, som ger staten exklusiv behörighet över de

grundläggande principerna och samordningen av den allmänna ekonomiska planeringen.

Andra slutbestämmelsen. *Ikraftträdande.*

Detta kungliga dekret träder i kraft den 1 oktober 2026.

Utfärdat i Madrid den [X] [X] 2026.

FELIPE R.

Ministern för presidentämbetet, rättsväsendet och förbindelserna med
domstolarna,
FÉLIX BOLAÑOS GARCÍA