EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

In-Numru tan-Notifika : 2026/0409/ES (Spain)

Abbozz ta’ Liġi li tirregola l-provvista ta’ servizzi ta’ ttestjar tal-affidabbiltà stradali tal-vetturi (ITV) fil-Katalonja

Data tal-wasla : 30/07/2026
Tmiem tal-Waqfien : 03/11/2026

Message

Messaġġ 001

Komunika mill-Kummissjoni - TRIS/(2026) 2071

Direttiva (UE) 2015/1535

Notifika: 2026/0409/ES

Notifika ta’ abbozz ta’ test minn Stat Membru

Notification – Notification – Notifzierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéseket - Non fa decorrere la mora - Atidėjimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħx il-perijodi ta’ dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20262071.MT

1. MSG 001 IND 2026 0409 ES MT 30-07-2026 ES NOTIF

2. Spain

3A. Ministerio de Asuntos Exteriores, UE y Cooperación
DG Coordinación del Mercado Interior y Otras Políticas Comunitarias
SG Asuntos Industriales, Energéticos, de Transportes y Comunicaciones, y de Medio Ambiente
d83-189@maec.es

3B. Generalidad de Cataluña
Departamento de Empresa y Trabajo
Dirección General de Industria
Subdirección General de Seguridad Industrial

4. 2026/0409/ES - T40T - Trasport urban u bit-triq

5. Abbozz ta’ Liġi li tirregola l-provvista ta’ servizzi ta’ ttestjar tal-affidabbiltà stradali tal-vetturi (ITV) fil-Katalonja

6. Attivitajiet ta’ ttestjar tal-affidabbiltà stradali tal-vetturi (ITV) fil-Katalonja. L-ITV hija parti minn skema mfassla biex tiżgura li l-vetturi jkunu f’kundizzjoni tajba kemm minn perspettiva ta’ sikurezza kif ukoll minn dik ambjentali waqt li jkunu qed jintużaw.

7.

8. L-abbozz ta’ Liġi jirregola l-provvista ta’ servizzi ta’ ttestjar tal-tal-affidabbiltà stradali tal-vetturi fil-Katalonja. Aspetti ewlenin:
- Jistabbilixxi reġim ta’ awtorizzazzjoni amministrattiva f’suq miftuħ: kull operatur ta’ spezzjoni li jissodisfa r-rekwiżiti biex iwettaq l-attività għandu jkun awtorizzat.
- Jistabbilixxi r-rekwiżiti u l-obbligi li għandhom jiġu sodisfatti minn stazzjonijiet fissi u mobbli fejn jiġi pprovdut dan is-servizz.
- Jiffoka b’mod speċjali fuq/għandu l-objettivi li ġejjin:
* L-iżgurar tal-kompetenza teknika tal-operaturi permezz tal-akkreditazzjoni tal-ENAC (Korp ta’ Akkreditazzjoni Nazzjonali Spanjol)
* L-iżgurar tal-kwalità tal-ispezzjoni
* L-iżgurar tas-sostenibbiltà ambjentali tal-istazzjonijiet
* L-iżgurar tal-provvista tas-servizz fit-territorju kollu
* L-iżgurar tal-provvista ta’ servizz lit-tipi kollha ta’ vetturi
- Jistabbilixxi l-possibbiltà ta’ sistema ta’ tariffi massimi. L-ebda stazzjon ma jista’ jaqbeż it-tariffi massimi stabbiliti mill-amministrazzjoni. Dan jipproteġi lill-utenti tal-istazzjon f’żoni iżolati ħafna minn tariffi eżorbitanti.
- Jistabbilixxi l-proċeduri għall-għoti, is-sospensjoni u r-revoka tal-awtorizzazzjonijiet.
- Jiddefinixxi l-monitoraġġ u s-superviżjoni tal-amministrazzjoni

9. Is-sistema għall-forniment tas-servizz tal-ITV fil-Katalonja qed tevolvi. Mill-bidu tagħha fl-1982, ġie deċiż li s-servizz ta’ spezzjoni jiġi esternalizzat lil operaturi privati, taħt is-sistema legali ta’ konċessjoni amministrattiva. Meta ntemmu l-konċessjonijiet, bil-Liġi 12/2008, il-mudell ta’ konċessjoni ġie sostitwit bl-awtorizzazzjoni amministrattiva, fil-qafas ta’ serje ta’ restrizzjonijiet u limitazzjonijiet. Huma ġew ikkontestati quddiem il-Qorti Suprema talli kienu kuntrarji għal-libertà tal-istabbiliment stabbilita fl-Artikolu 49 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE), u bħala riżultat tas-sentenzi tagħhom li annullaw diversi artikoli, il-mudell ma ġiex implimentat. Is-sitwazzjoni attwali hija ta’ staġnar fin-network, peress li s-sistema ta’ forniment tas-servizz ma hijiex definita. Għalkemm in-numru ta’ spezzjonijiet li għandhom isiru jiżdied kull sena, in-network ta’ stazzjonijiet ta’ spezzjoni ma jistax jikber biex jissodisfa d-domanda.

9a. Il-miżura notifikata hija xierqa biex jintlaħqu l-objettivi ta’ interess pubbliku segwiti, jiġifieri l-iżgurar tas-sikurezza fit-toroq u l-ħarsien tal-ambjent, is-salvagwardja tal-kwalità u l-aċċessibbiltà tas-servizzi tal-ittestjar tal-affidabbiltà stradali tal-vetturi, u l-provvista ta’ ċertezza legali għal settur li bħalissa huwa affettwat minn instabbiltà regolatorja.
L-intervent huwa, l-ewwel u qabel kollox, rispons għar-riskji identifikati. Hemm sitwazzjoni ta’ inċertezza legali li tirriżulta mill-annullament ġudizzjarju ta’ diversi elementi ewlenin tal-qafas regolatorju attwali, li għamlitha neċessarja li jitkompla l-forniment tas-servizz taħt reġim tranżitorju. Ma’ dan jiżdiedu l-problemi strutturali relatati mal-aċċess għas-servizz. In-network ITV ta’ Katalonja baqa’ kważi bla bidla għal aktar minn għaxar snin (50 stazzjonijiet fissi u 122 linja ta’ spezzjoni), filwaqt li l-volum ta’ spezzjonijiet żdied b’aktar minn 8 % mill-2014. Din is-sitwazzjoni wasslet għal żminijiet twal ta’ stennija, diffikultajiet biex jinkisbu appuntamenti u numru kbir ta’ lmenti mill-utenti u mis-setturi ekonomiċi affettwati.
Barra minn hekk, hemm livell għoli ta’ nuqqas ta’ konformità mar-rekwiżit ta’ spezzjoni, stmat għal madwar 20 % tal-flotta tal-vetturi, u l-pulizija jidentifikaw madwar 3,000 vettura fix-xahar misjuqa mingħajr ċertifikat validu tal-ITV. Dawn iċ-ċifri jenfasizzaw ir-riskji reali għas-sikurezza fit-toroq u għall-objettivi ambjentali assoċjati mal-ittestjar tal-affidabbiltà stradali tal-vetturi.
Il-miżura tikkontribwixxi direttament għas-soluzzjoni ta’ dawn il-problemi permezz ta’ mudell ta’ awtorizzazzjoni miftuħ, kompatibbli mal-libertà ta’ stabbiliment, iżda akkumpanjat minn mekkaniżmi ta’ ponderazzjoni territorjali li jiżguraw kopertura effettiva tas-servizz fit-territorju kollu. Din is-sistema tagħmilha possibbli li gradwalment tiġi estiża l-firxa ta’

servizzi fejn id-domanda hija l-akbar, filwaqt li fl-istess ħin tipprevjeni lill-operaturi milli jikkonċentraw esklużivament fiż-żoni l-aktar profittabbli u tiżgura li ż-żoni li huma inqas attraenti mil-lat ekonomiku ma jiġux injorati.
L-evalwazzjoni tal-impatt tqabbel alternattivi regolatorji differenti u tikkonkludi li l-mudell magħżul huwa dak li jipprovdi l-aħjar riżultati ġenerali. Mistennija li tnaqqas b'mod sinifikanti l-ħinijiet ta' stennija, ittejjeb il-kopertura territorjali, tnaqqas in-nuqqas ta' konformità mar-rekwiżit ta' spezzjoni, iżżid il-libertà tal-għażla għall-utenti u żżomm standards għoljin ta' kwalità teknika. Dan kollu mingħajr ma jiġu riprodotti r-restrizzjonijiet li ġew iddubitati mill-ġurisprudenza Ewropea u nazzjonali.
Il-kisba tal-objettivi hija segwita wkoll b'mod koerenti u sistematiku. Ir-regolament jgħaqqad ir-rekwiżiti tekniċi applikabbli għall-operaturi kollha, is-superviżjoni msaħħa mill-Amministrazzjoni, l-akkreditazzjoni obbligatorja tal-istazzjonijiet mill-ENAC, il-miżuri ta' sostenibbiltà ambjentali u l-kundizzjonijiet immirati lejn il-garanzija tal-universalità tas-servizz. Ir-regolament għalhekk jistabbilixxi sett komprensiv ta' miżuri mfassla biex fl-istess ħin jiżguraw il-kwalità tal-ispezzjonijiet, l-adegwatezza tan-network tal-istazzjonijiet, iċ-ċertezza legali għall-operaturi, u l-protezzjoni tal-interess pubbliku fir-rigward tas-sikurezza fit-toroq u l-ambjent.
Għalhekk, hemm rabta diretta, oġġettiva u stabbilita biżżejjed bejn il-problemi identifikati, l-objettivi tal-interess pubbliku mfittxija u l-miżuri previsti fl-abbozz ta' liġi.

9b. Il-miżura hija meħtieġa għaliex l-ebda waħda mill-alternattivi regolatorji disponibbli ma tkun tista' tikseb b'mod adegwat l-objettivi ta' interess pubbliku segwiti b'livell aktar baxx ta' intervent.
Il-proġett għandu impatt limitat fis-suq intern. Ma jirrestrinġix l-aċċess għas-suq għal numru predeterminat ta' operaturi, u lanqas ma jistabbilixxi riżervi territorjali jew drittijiet esklużivi. B'kuntrast ma' dan, jistabbilixxi reġim ta' awtorizzazzjoni rregolat b'aċċess miftuħ għall-attività għall-operaturi kollha li jissodisfaw il-kundizzjonijiet stabbiliti fil-leġiżlazzjoni tal-Istat, tal-Unjoni Ewropea u tal-komunità awtonoma.
Ir-regoli fis-seħħ bħalissa mhumiex biżżejjed biex jindirizzaw il-problemi identifikati. Il-qafas regolatorju li jirriżulta mil-Liġi 12/2008 u r-regolamenti ta' implimentazzjoni tagħha ġie parzjalment invalidat minn diversi deċiżjonijiet tal-qorti, u l-applikazzjoni prattika tiegħu waqfet. Barra minn hekk, id-dispożizzjoni tranżitorja attwalment fis-seħħ sempliċiment tiggarantixxi l-kontinwità provviżorja tas-servizz, iżda ma tipprovdix soluzzjoni strutturali jew iċ-ċertezza legali meħtieġa għall-operaturi, l-utenti u l-awtoritajiet pubbliċi.
Ġew analizzati diversi alternattivi matul l-abbozzar tar-regolament. In-nuqqas ta' azzjoni jipperpetwa l-inċertezza legali, id-disponibbiltà limitata tas-servizz u d-diffikultajiet ta' aċċess għas-servizz. L-alternattiva b'aċċess mingħajr restrizzjonijiet, mingħajr kundizzjonijiet territorjali, tippermetti l-espansjoni rapida tal-provvista tas-servizzi fl-aktar żoni ekonomikament attraenti, iżda toħloq riskju sinifikanti li l-istazzjonijiet ta' spezzjoni jsiru ġeografikament ikkonċentrati u li l-kopertura tintilef f'żoni inqas profittabbli. Min-naħa l-oħra, mudell ibbażat fuq l-ippjanar territorjali u l-aċċess ristrett ikun jeħtieġ intervent amministrattiv aktar intensiv, piżijiet regolatorji akbar u restrizzjoni aktar sinifikanti fuq il-libertà tal-istabbiliment.
Dawn l-alternattivi ġew esklużi għax ma joffrux bilanċ xieraq bejn il-kompetizzjoni, il-kopertura ġeografika, il-kwalità tas-servizz u l-proporzjonalità regolatorja. L-evalwazzjoni tal-impatt tikkonkludi li l-mudell ta' aċċess miftuħ b'piż territorjali huwa l-iktar għażla xierqa, peress li jippermetti lill-operaturi ġodda jidħlu fis-suq mingħajr ma jiġu imposti restrizzjonijiet kwantitattivi jew proċeduri ta' offerti, filwaqt li tiġi żgurata l-provvista effettiva tas-servizz madwar it-territorju kollu.
Il-miżura magħżula hija għalhekk l-inqas restrittiva mill-alternattivi li jistgħu jiksbu l-objettivi mixtieqa. Din tippreżerva l-libertà tal-istabbiliment, tipprevjeni ostakli mhux ġustifikati għad-dħul, tneħħi miżuri restrittivi li qabel kienu kkontestati fil-qrati, u tillimita l-intervent pubbliku għal dak li huwa strettament meħtieġ biex jiġu żgurati l-kontinwità, il-kwalità u d-disponibbiltà universali ta' servizz ta' interess ġenerali relatat mas-sikurezza fit-toroq u l-protezzjoni ambjentali.

9c. Il-miżura ma timponix piż eċċessiv fir-rigward tal-objettivi segwiti u tirrispetta l-prinċipju tal-proporzjonalità.
L-objettivi protetti huma ta' importanza partikolarment għolja, peress li l-ittestjar tal-affidabbiltà stradali tal-vetturi huwa mezz essenzjali biex tiġi żgurata s-sikurezza fit-toroq, jitnaqqsu r-riskji assoċjati ma' vetturi difettużi u jikkontribwixxi għall-kontroll tal-emissjonijiet ta' sustanzi li jniġġsu. Il-leġiżlazzjoni Ewropea nnifisha tqis it-testijiet perjodiċi tal-affidabbiltà stradali tal-vetturi bħala element ewlieni biex tiżgura li l-vetturi jibqgħu f'kundizzjoni sikura u jikkonformaw mal-istandards ta' protezzjoni ambjentali matul il-ħajja utli tagħhom.
Ir-restrizzjonijiet introdotti mill-proġett huma limitati. Ir-regolament ma jistabbilixxix ishma massimi mis-suq, riżervi

territorjali esklużivi, distanzi minimi bejn l-istazzjonijiet jew miżuri restrittivi oħra li qabel ġew ikkontestati quddiem il-qrati. Lanqas ma jimponi limitu fiss fuq l-għadd ta' operaturi awtorizzati. L-aċċess għas-suq jibqa' miftuħ għal kwalunkwe operatur li jissodisfa r-rekwiżiti tekniċi u ta' kwalità meħtieġa.
L-obbligu speċifiku ewlieni huwa li jiġu applikati kriterji ta' ponderazzjoni territorjali mmirati biex jiżguraw il-kopertura tas-servizz f'żoni fejn l-inċentivi ekonomiċi jistgħu ma jkunux biżżejjed. Dan ir-rekwiżit jirrifletti n-natura tal-ITV bħala servizz ta' interess ġenerali u jikkostitwixxi miżura inqas intrusiva b'mod sinifikanti minn alternattivi oħra kkunsidrati, bħal pjanifikazzjoni territorjali restrittiva jew sistemi ta' għoti bbażati fuq offerti.
Il-valutazzjoni mwettqa turi li l-benefiċċji mistennija jegħlbu b'mod ċar il-piżijiet li jirriżultaw mir-regolament. Il-mudell magħżul itejjeb l-aċċess għas-servizz, inaqqas il-ħinijiet ta' stennija, jippromwovi l-libertà tal-għażla għall-utenti, inaqqas in-nuqqas ta' konformità mar-rekwiżit tal-ittestjar tal-affidabbiltà stradali tal-vetturi, iżid il-kopertura territorjali u jżomm standards għoljin ta' kwalità teknika u sorveljanza amministrattiva. Barra minn hekk, ir-rapport tal-valutazzjoni tal-impatt jikkonkludi li din hija l-għażla li toffri l-aħjar bilanċ ekonomiku, soċjali u ambjentali minn fost dawk kollha analizzati.
In-nuqqas ta' azzjoni jew l-adozzjoni ta' miżuri insuffiċjenti jistgħu jipperpetwaw l-inċertezza legali, id-diffikultajiet fl-aċċess għas-servizz u l-livelli għoljin ta' nuqqas ta' konformità mar-rekwiżit ta' spezzjoni, filwaqt li jżidu r-riskji għas-sikurezza fit-toroq u għall-protezzjoni ambjentali. Din il-ħsara potenzjali hija konsiderevolment akbar minn kwalunkwe impatt li r-regolament jista' jkollu fuq l-operaturi ekonomiċi.
Għal dawn ir-raġunijiet kollha, il-protezzjoni tal-interessi ġenerali mfittxija hija ferm akbar mill-impatt limitat li l-miżura jista' jkollha fuq il-funzjonament tas-suq. Konsegwentement, l-obbligi stabbiliti huma raġonevoli, neċessarji u proporzjonati għall-importanza tal-objettivi ta' interess pubbliku li huma maħsuba biex jissalvagwardjaw.

10. Referenzi għat-testi bażiċi:

11. Le

12.

13. Le

14. LE

15. IVA

16.
Aspett OTK: LE

Aspett SPS: LE

****
Il-Kummissjoni Ewropea
Direttiva tal-Pont ta' kuntatt (UE) 2015/1535
email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu