



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Kennisgevingsnumme : 2023/0452/NL (Netherlands)

Wijziging van het Tabaks- en rookwarenbesluit in verband met het verbieden van de grensoverschrijdende verkoop op afstand van aanverwante producten anders dan elektronische sigaretten en navulverpakkingen

Datum van ontvangst : 18/07/2023

Einde van de status-quo periode : 19/10/2023

Message

Bericht 001

Mededeling van de Commissie - TRIS/(2023) 2173

Richtlijn (EU) 2015/1535

Kennisgeving: 2023/0452/NL

Kennisgeving van een ontwerp tekst van een lidstaat

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késésekét - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnienie - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20232173.NL

1. MSG 001 IND 2023 0452 NL NL 18-07-2023 NL NOTIF

2. Netherlands

3A. Ministerie van Financiën, Dienst Douane Noord, CDI.U.
(cdiu.notificaties@douane.nl)

3B. Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Directie Wetgeving en Juridische Zaken

4. 2023/0452/NL - SERV20 - Elektronische handel

5. Wijziging van het Tabaks- en rookwarenbesluit in verband met het verbieden van de grensoverschrijdende verkoop op afstand van aanverwante producten anders dan elektronische sigaretten en navulverpakkingen



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

6. Grensoverschrijdende verkoop op afstand van elektronische sigaretten zonder nicotine, navulverpakkingen zonder nicotine, patronen zonder nicotine, elektronische verhittingsapparaten en voor roken bestemde kruidenproducten

7.

Directive (EC) N° 2006/123 on services in the internal market

Other

Het voorgestelde verbod wordt zonder discriminatie toegepast. Er wordt geen onderscheid gemaakt tussen detaillisten gevestigd in Nederland en detaillisten gevestigd in andere landen. Er wordt derhalve geen onderscheid gemaakt naar nationaliteit of land van vestiging. Daarnaast geldt per 1 juli 2023 een verbod op de binnenlandse verkoop van elektronische sigaretten zonder nicotine, navulverpakkingen zonder nicotine, patronen zonder nicotine, elektronische verhittingsapparaten en voor roken bestemde kruidenproducten.

Het verbod is gerechtvaardigd met het oog op een dwingende reden van algemeen belang, namelijk: de bescherming van de volksgezondheid. De noodzaak en proportionaliteit van het verbod op de grensoverschrijdende verkoop van tabaksproducten, elektronische sigaretten en navulverpakkingen zijn al afgewogen bij het tot stand komen van de artikelen 18 en 20 van de Tabaksproductenrichtlijn en worden samengevat toegelicht in overweging 33 van die richtlijn: “(33) Grensoverschrijdende verkoop op afstand van tabaksproducten kan de toegang vergemakkelijken tot tabaksproducten die niet aan deze richtlijn voldoen. Die verkoop vergroot ook het risico dat jongeren toegang tot tabaksproducten zouden krijgen. Op die manier kan de wetgeving inzake de bestrijding van het tabaksgebruik worden ondermijnd. De lidstaten moeten de grensoverschrijdende verkoop op afstand derhalve kunnen verbieden.”

Het verbod is een geschikte maatregel en gaat niet verder dan nodig is. Een vermindering van verkooppunten vermindert de blootstelling aan deze producten en draagt bij aan de norm dat roken niet normaal is. Dat helpt om de kans te verminderen dat jongeren beginnen met roken. Door de grensoverschrijdende verkoop van elektronische sigaretten zonder nicotine, elektronische verhittingsapparaten en voor roken bestemde kruidenproducten te verbieden, gelden voor alle aanverwante producten dezelfde regels en worden overloopeffecten voorkomen. Een verbod op de verkoop op afstand als eerste maatregel in plaats van als laatste is in de ogen van het kabinet het meest effectief. Zo wordt voorkomen dat bij bijvoorbeeld het voorgenomen verbod op verkoop in supermarkten, de online verkoop explosief stijgt, waardoor het positieve effect op de rookprevalentie en daarmee op de volksgezondheid wellicht minder zou zijn of zou uitblijven.

Daarnaast gaat de maatregel niet verder dan nodig is. Net als eerdere maatregelen maakt dit verbod deel uit van een samenhangend pakket aan maatregelen dat nodig is om de in het Nationaal Preventieakkoord gestelde doelen te behalen. Een belangrijke maatregel daarbij is het verminderen van het aantal verkooppunten, waar dit verbod onderdeel van is. Het achterwege laten van deze maatregel zou het algehele beleid gericht op het realiseren van een rookvrije generatie in 2040 ondermijnen.

8. Met dit ontwerpbesluit wordt de grensoverschrijdende verkoop op afstand van elektronische sigaretten zonder nicotine, navulverpakkingen zonder nicotine, patronen zonder nicotine, elektronische verhittingsapparaten en voor roken bestemde kruidenproducten verboden. Het verbod in artikel I van het ontwerpbesluit kan aangemerkt worden als een technisch voorschrift in de zin van Richtlijn (EU) 2015/1535.

De grensoverschrijdende verkoop op afstand van aanverwante producten (anders dan e-sigaretten en navulverpakkingen) valt niet binnen de reikwijdte van de Tabaksproductenrichtlijn. Wel staat het een lidstaat vrij om voor aspecten die niet bij de Tabaksproductenrichtlijn geregeld worden, nationale wettelijke regelingen te handhaven of in te voeren die van toepassing zijn op alle in die lidstaat in die handel gebrachte producten, mits die verenigbaar zijn met het VWEU en de integrale toepassing van deze richtlijn niet in gevaar brengen. Derhalve kan een lidstaat onder deze voorwaarden onder meer voorzien in de regulering of het verbod van producten die uiterlijk lijken op een soort tabak of aanverwant product. Voor nationale technische voorschriften is een voorafgaande kennisgeving vereist op grond van Richtlijn (EU) 2015/1535.

Er is geen bepaling inzake wederzijdse erkenning opgenomen. Het voorgestelde verbod geldt voor detaillisten die vanuit andere lidstaten of derde landen aan consumenten in Nederland elektronische sigaretten zonder nicotine,



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

navulverpakkingen zonder nicotine, patronen zonder nicotine, elektronische verhittingsapparaten en voor roken bestemde kruidenproducten voor grensoverschrijdende verkoop op afstand aanbieden (import). Daarnaast geldt dit verbod voor de grensoverschrijdende verkoop op afstand van elektronische sigaretten zonder nicotine, navulverpakkingen zonder nicotine, patronen zonder nicotine, elektronische verhittingsapparaten en voor roken bestemde kruidenproducten door in Nederland gevestigde detaillisten aan consumenten in andere lidstaten of derde landen (export).

9. Het verbod wordt gerechtvaardigd met het oog op dringende redenen in het belang van de volksgezondheid, wordt toegepast zonder discriminatie en is noodzakelijk en evenredig ter bescherming van de volksgezondheid.

Discriminatieverbod

Het voorgestelde verbod wordt zonder discriminatie toegepast. Er wordt geen onderscheid gemaakt tussen detaillisten gevestigd in Nederland en detaillisten gevestigd in andere landen. Er wordt derhalve geen onderscheid gemaakt naar nationaliteit of land van vestiging. Daarnaast geldt per 1 juli 2023 een verbod op de binnenlandse verkoop van elektronische sigaretten zonder nicotine, navulverpakkingen zonder nicotine, patronen zonder nicotine, elektronische verhittingsapparaten en voor roken bestemde kruidenproducten.

Noodzakelijkheid

Het verbod is gerechtvaardigd met het oog op een dwingende reden van algemeen belang, namelijk: de bescherming van de volksgezondheid. De noodzaak en proportionaliteit van het verbod op de grensoverschrijdende verkoop van tabaksproducten, elektronische sigaretten en navulverpakkingen zijn al afgewogen bij het tot stand komen van de artikelen 18 en 20 van de Tabaksproductenrichtlijn en worden samengevat toegelicht in overweging 33 van die richtlijn: "(33) Grensoverschrijdende verkoop op afstand van tabaksproducten kan de toegang vergemakkelijken tot tabaksproducten die niet aan deze richtlijn voldoen. Die verkoop vergroot ook het risico dat jongeren toegang tot tabaksproducten zouden krijgen. Op die manier kan de wetgeving inzake de bestrijding van het tabaksgebruik worden ondermijnd. De lidstaten moeten de grensoverschrijdende verkoop op afstand derhalve kunnen verbieden."

Per 1 juli 2023 treedt het verbod op de grensoverschrijdende verkoop van tabaksproducten en elektronische sigaretten en navulverpakkingen en het verbod op de binnenlandse verkoop op afstand van tabaksproducten en aanverwante producten in werking. Met het verbod op de grensoverschrijdende verkoop op afstand van aanverwante producten die niet binnen de reikwijdte van de artikelen 18 en 20 van de Tabaksproductenrichtlijn vallen, wordt aangesloten bij deze overweging.

Evenredigheid

Het verbod is een geschikte maatregel en gaat niet verder dan nodig is. Een vermindering van verkooppunten vermindert de blootstelling aan deze producten en draagt bij aan de norm dat roken niet normaal is. Dat helpt om de kans te verminderen dat jongeren beginnen met roken. Door de grensoverschrijdende verkoop van elektronische sigaretten zonder nicotine, elektronische verhittingsapparaten en voor roken bestemde kruidenproducten te verbieden, gelden voor alle aanverwante producten dezelfde regels en worden overloopeffecten voorkomen. Een verbod op de verkoop op afstand als eerste maatregel in plaats van als laatste is in de ogen van het kabinet het meest effectief. Zo wordt voorkomen dat bij bijvoorbeeld het voorgenomen verbod op verkoop in supermarkten, de online verkoop explosief stijgt, waardoor het positieve effect op de rookprevalentie en daarmee op de volksgezondheid wellicht minder zou zijn of zou uitblijven.

Daarnaast gaat de maatregel niet verder dan nodig is. Net als eerdere maatregelen maakt dit verbod deel uit van een samenhangend pakket aan maatregelen dat nodig is om de in het Nationaal Preventieakkoord gestelde doelen te behalen. Een belangrijke maatregel daarbij is het verminderen van het aantal verkooppunten, waar dit verbod onderdeel van is. Het achterwege laten van deze maatregel zou het algehele beleid gericht op het realiseren van een rookvrije generatie in 2040 ondermijnen.

10. Nummers of titels van de basisteksten:

B-2023-0452-NL-01

B-2023-0452-NL-02



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

11. Nee

12.

13. Nee

14. Nee

15. Nee

16.

TBT-aspect: Nee

SPS-aspect: Nee

Europese Commissie

Contactpunt Richtlijn (EU) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu