



COMISIÓN EUROPEA

Bruselas, 6.5.2024  
C(2024) 3237 final

Excmo.  
Sr. Ministro José Manuel Albares  
Bueno  
Ministro de Asuntos Exteriores,  
Unión Europea y Cooperación  
Plaza del Marqués de Salamanca,  
8 28006 Madrid, España

**Asunto:** Notificación 2024/0052/ES

**Proyecto de Real Decreto por el que se desarrolla la Ley 18/2022, de 28 de septiembre, de creación y crecimiento de empresas en lo referido a la factura electrónica entre empresas y profesionales.**

**Envío de observaciones en virtud del artículo 5, apartado 2, de la Directiva (UE) 2015/1535, de 9 de septiembre de 2015**



En el marco del procedimiento de notificación establecido en la Directiva (UE) 2015/1535 <sup>(1)</sup>, las autoridades españolas notificaron a la Comisión el 2 de febrero de 2024 el anteproyecto del «Proyecto de Real Decreto por el que se desarrolla la Ley 18/2022, de 28 de septiembre, de creación y crecimiento de empresas en lo referido a la factura electrónica entre empresas y profesionales» (en lo sucesivo, el «proyecto notificado»).

Según el mensaje de notificación de las autoridades españolas, el proyecto notificado tiene como objetivo desarrollar reglamentariamente los distintos requisitos y características de la nueva obligación de facturación electrónica entre empresarios y profesionales (B2B) prevista en el artículo 2 *bis* de la Ley 56/2007, de 28 de diciembre, de Medidas de Impulso de la Sociedad de la Información.

---

<sup>1</sup> () Directiva (UE) 2015/1535 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 9 de septiembre de 2015, por la que se establece un procedimiento de información en materia de reglamentaciones técnicas y de reglas relativas a los servicios de la sociedad de la información (versión codificada) (DO L 241 de 17.9.2015, p. 1).

El proyecto notificado establece la obligación de firmar electrónicamente las facturas electrónicas intercambiadas entre empresas y profesionales con firmas electrónicas avanzadas, y de que las plataformas de intercambio de facturas electrónicas de carácter privado puedan operar con firma electrónica avanzada de acuerdo con el Reglamento (UE) n.º 910/2014 <sup>(2)</sup>.

En el acto notificado, el concepto de «empresarios» o «profesionales» se refiere tanto a personas físicas como jurídicas.

El examen del proyecto notificado, que se limita al texto notificado a la Comisión el 2 de febrero de 2024, ha llevado a la Comisión a formular las siguientes observaciones:

**1. Sobre el uso de firmas electrónicas avanzadas para conceder la autenticidad y la integridad en el intercambio de facturas electrónicas.**

El proyecto de Reglamento establece la obligación de firmar electrónicamente las facturas electrónicas intercambiadas entre empresas y profesionales con firmas electrónicas avanzadas, y de que las plataformas de intercambio de facturas electrónicas de carácter privado puedan operar con firma electrónica avanzada de acuerdo con el Reglamento (UE) n.º 910/2014.

De la obligación establecida en el proyecto de Reglamento no se desprende ninguna infracción del Derecho de la Unión; sin embargo, es importante señalar que el concepto de «empresarios» o «profesionales», tal como se define en el proyecto de acto jurídico español, se refiere tanto a personas jurídicas como físicas, mientras que en el Reglamento (UE) n.º 910/2014 citado el concepto de «firma electrónica» solo se aplica a las personas físicas.

Los «sellos electrónicos» deben servir como prueba de que un documento electrónico ha sido expedido por una persona jurídica, aportando certeza sobre el origen y la integridad del documento.

De conformidad con el Reglamento (UE) n.º 910/2014, un «firmante» es una persona física que crea una firma electrónica. Asimismo, un «certificado de firma electrónica», necesario para generar las firmas electrónicas avanzadas a que se refiere el proyecto notificado, significa una declaración electrónica que vincula los datos de validación de una firma con una persona física y confirma, al menos, el nombre o el seudónimo de esa persona.

El Reglamento mencionado contiene conceptos similares relacionados con las personas jurídicas. Por lo tanto, se entiende por «creador de un sello» una persona jurídica que crea un sello electrónico y por «certificado de sello electrónico» una declaración electrónica que vincula los datos de validación de un sello con una persona jurídica y confirma el nombre de esa persona. Por consiguiente, debido a los posibles efectos jurídicos de la referencia al Reglamento (UE) n.º 910/2014, pero el uso en el proyecto notificado de conceptos que no corresponden exactamente a los establecidos en el Reglamento de la UE, la Comisión Europea recomienda encarecidamente el uso de los términos «firmas o sellos electrónicos avanzados» en el texto en lugar de «firmas electrónicas avanzadas», a fin de evitar ambigüedades, ya que esto último solo se aplica a

---

<sup>2</sup> (Reglamento (UE) n.º 910/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de julio de 2014, relativo a la identificación electrónica y los servicios de confianza para las transacciones electrónicas en el mercado interior y por el que se deroga la Directiva 1999/93/CE.

las personas físicas y las personas jurídicas también pueden ser emisores de facturas electrónicas.

La Comisión invita a las autoridades españolas a tener en cuenta las observaciones formuladas anteriormente.

Asimismo, la Comisión recuerda que, una vez que el texto definitivo haya sido adoptado, debe comunicarse a la Comisión, de conformidad con el artículo 5, apartado 3, de la Directiva (UE) 2015/1535.

Reciba, Su Excelencia, el testimonio de mi más alta consideración,

Para la Comisión

Roberto Viola  
Director General de Redes de  
Comunicación, Contenido y  
Tecnologías