

ПРОЕКТ ОТ 05 февруари 2024 г.

ОТДЕЛ ПО  
АДМИНИСТРАТИВНИ И  
ПРАВНИ ВЪПРОСИ

Наредба IENW/BSK-2023/231591 на държавния секретар по инфраструктурата и управлението на водите от ..... за определяне на правилата относно „руго-pass“ (Наредба за „руго-pass“)

Държавният секретар по инфраструктурата и управлението на водите,

като взе предвид член 9.5.8, параграф 4 от Закона за управление на околната среда [Wet milieubeheer], член 4.2, параграф 3 и член 4.5, параграф 5 от Указа относно фойерверките [Vuurwerkbesluit],

С НАСТОЯЩОТО ПОСТНОВЯВА СЛЕДНОТО:

#### **Член 1**

1. Заявлението за „руго-pass“ се подава до министъра на инфраструктурата и управлението на водите.
2. Заедно със заявлението, заявителят предоставя следните данни и документи:
  - a. Фамилно и собствено име, дата на раждане и, когато е приложимо, наименованието и данните за контакт на съответното дружество.
  - b. Когато е приложимо, копие от валидна регистрация на заявителя в качеството на организатор на събития с фойерверки или оператор на събития с фойерверки, както е посочено в член 4.9, параграф 2 от Указа относно условията на труд [Arbeidsomstandighedenbesluit].
  - c. Когато е приложимо, копие от разрешителното за подаване на заявление, както е посочено в член 3В.1 от Указа относно фойерверките или екологичното разрешително, посочено в член 1.1.2а, параграф 1, буква а) от Указа относно фойерверките.

#### **Член 2**

Образецът на „руго-pass“ е посочен в приложение 1 към настоящата наредба.

#### **Член 3**

Настоящата наредба се цитира като: Наредба за „руго-pass“.

#### **Член 4**

Настоящата наредба влиза в сила от **PM**. [заедно със Заповед в съвета]

Настоящата наредба и обяснителните бележки се публикуват в Държавен вестник.

ДЪРЖАВЕН СЕКРЕТАР ПО ВЪПРОСИТЕ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА И  
УПРАВЛЕНИЕТО НА ВОДИТЕ,

drs. V.L.W.A. Heijnen

**Приложение 1 към член 2**

**Образец на „pyro-pass“**

<b>„Pyro-pass“</b>		
<p><u>Приложно поле:</u> Настоящият документ за контрол се отнася само до <b>предоставянето на пазара</b> на пиротехнически изделия, които се предоставят само на лица със специализирани познания. <i>Champ d'application:</i> Le présent document de contrôle ne concerne que <b>la mise à disposition sur le marché d'articles pyrotechniques qui ne peuvent être fournis qu'à des personnes ayant des connaissances particulières.</b> <u>Scope :</u> This control document merely relates to <b>the making available on the market</b> of pyrotechnical articles that shall be made available only to persons with specialist knowledge.</p>		
<b>1</b>	<p><b>Компетентен орган, който е предоставил разрешение на лицето със специализирани познания:</b> <i>Autorité compétente qui a agréé la personne ayant des connaissances particulières :</i> <b>Competent authority having authorised the person with specialist knowledge:</b></p>	
	<p>Наименование на компетентния орган: <i>Nom de l'autorité compétente:</i> Name of the competent authority: ...</p>	
	<p>а) Данни за контакт с компетентния орган: <i>Coordonnées de l'autorité compétente:</i> Contact details of the competent authority: ...</p>	
<b>2</b>	<p><b>Категория или категории пиротехнически изделия, за които разрешението е издадено:</b> <i>Catégorie ou catégories d'articles pyrotechniques pour laquelle ou lesquelles l'agrément a été délivré :</i> <b>Category or categories of pyrotechnical articles for which the authorisation has been granted:</b></p>	<b>3</b>
	<p>Отбележете съответното квадратче и заличете по целесъобразност: <i>Cocher la case appropriée et biffer les mentions inutiles :</i> Tick the relevant box and delete as appropriate:</p> <p><input type="checkbox"/> Фойерверки от категория F4 <i>Artifices de divertissement de la catégorie F4</i> Fireworks of categorie F4</p> <p><input type="checkbox"/> Театрални пиротехнически изделия от категория T2 <i>Articles pyrotechniques destinés au théâtre de la catégorie T2</i> Theatrical pyrotechnic articles of category T2</p> <p><input type="checkbox"/> Други пиротехнически изделия от категория P2</p>	<p><b>Срок на валидност на разрешението:</b> <i>Durée de validité de l'agrément :</i> <b>Period of validity of the authorisation:</b></p> <p>...</p>

Ministerie van Infrastructuur  
en Waterstaat

	<p><i>Autres articles pyrotechniques de la catégorie P2</i> Other pyrotechnical articles of category P2 (по-специално/ <i>plus précisément</i> / more specifically: ...)</p> <p><input type="checkbox"/> Ако е приложимо, фейерверки от категория F3 <i>Le cas échéant, artifices de divertissement de la catégorie F3</i> If applicable, fireworks of category F3</p>	<p>...</p> <p>...</p> <p>...</p>
<b>продължава на страница 2/ suite sur la page 2/ continues on page 2</b>		
<b>4</b>	<b>Самоличност на лицето със специализирани познания: <i>Identification de la personne ayant des connaissances particulières :</i> <b>Identification of the person with specialist knowledge:</b></b>	
	<p>a) Фамилно и собствено име: <i>Nom et prénom:</i> Name and first name: ...</p>	<p>Вж. лична карта / <i>Voyez la carte d'identité</i> / See ID card</p>
	<p>b) Дата на раждане: <i>Date de naissance :</i> Date of birth : ....</p>	
	<p>c) Ако е приложимо, наименование и данни за контакт на съответното дружество (или дружества): <i>Le cas échéant, le nom et les coordonnées de l'entreprise concernée (ou des entreprises concernées) :</i> If applicable, name and contact details of the relevant company (or companies): ...</p>	
<b>5</b>	<b>Регистър, в който документът е регистриран: <i>Registre dans lequel le document est enregistré :</i> <b>Register in which the document is registered:</b></b>	
	<p>a) Наименование и данни за контакт на организацията, която поддържа регистъра: <i>Nom et coordonnées de l'organisation qui tient le registre :</i> Name and contact details of the organisation that holds the register: ...</p>	
	<p>b) Местоположение на регистъра (интернет адрес): <i>Emplacement du registre (adresse Internet) :</i> Location of the register (internet address): ...</p>	
	<p>c) <i>Номер на документа в регистъра:</i> <i>Numéro du document dans le registre :</i></p>	

	Number of the document in the register: ...
--	--

## ОБЯСНИТЕЛНИ БЕЛЕЖКИ

### Общи разпоредби

#### 1. Въведение

Целта на настоящата министерска наредба е да се приложи Решението на държавите от Бенелюкс относно „руго-pass“<sup>1</sup>.

С цел изпълнение на настоящото решение на държавите от Бенелюкс, Законът за управление на околната среда (наричан по-нататък „Wm“)<sup>2</sup> и Указът относно фойерверките<sup>3</sup> вече са изменени. С това бяха въведени регистърът за „руго-pass“ и самият „руго-pass“. Техническите подробности за регистъра за „руго-pass“ и процесът на подаване на заявления за „руго-pass“ са подробно описани в настоящата министерска наредба.

#### 2. Описание на предложението

Целта на Решението на държавите от Бенелюкс относно „руго-pass“ е да се въведе единен документ за контрол в рамките на държавите от Бенелюкс: „руго-pass“. Въз основа на „руго-pass“, даден продавач на някои пиротехнически изделия трябва да провери дали дадено лице притежава подходящите специализирани познания, за да може да закупи тези изделия. Тъй като с това се улеснява продавачът да извърши проверка, с него се премахва пречка за правилното функциониране на вътрешния пазар. В допълнение, с „руго-pass“ може да се допринесе значително за борбата с незаконния трафик и предотвратяването на наранявания и имуществени щети. Неподходящото използване на пиротехнически изделия от лица, които нямат разрешение за това, е постоянен проблем, който води до големи наранявания и щети всяка година.

С изменението на Закона за управление на околната среда, член 9.5.8 беше вмъкнат, с който се установява, накратко, че съществува регистър за „руго-pass“, в който са регистрирани притежателите на „руго-pass“, и че продавачите проверяват „руго-pass“ и правят справка в този регистър, преди да предоставят пиротехнически изделия, предназначени изключително за лица със специализирани познания. В Указа относно фойерверките се описва подробно как тази проверка следва да се извърши,

<sup>1</sup> Решение на Съвета на министрите на държавите от Бенелюкс относно въвеждането на „руго-pass“ — М (2020 г.) 14 (Официален вестник на държавите от Бенелюкс от 2021 г., № 1), изменено с М (2022 г.) 9.

<sup>2</sup> Член VI, Б от Сборния закон от 2021 г. за инфраструктурата и управлението на водите [Verzamelwet IenW] (Държавен вестник от 2023 г., № 143).

<sup>3</sup> Указ за изменение на Указа относно фойерверките във връзка с изпълнението на Решението на държавите от Бенелюкс относно въвеждането на „руго-pass“ и някои други изменения (Държавен вестник ..., ...).

кой отговаря на условията за предоставяне на „руго-pass“, какви данни са включени в регистъра и кой може да прави справка в него.

С настоящата министерска наредба се определят подробни правила, за да се гарантира правилно изпълнение. С оглед на член 4.2, параграф 3 от Указа относно фойерверките, това се отнася до образеца на „руго-pass“, изискванията за подаване на заявление и процедурата за подаване на заявление. Не се изискват повече данни, отколкото е необходимо. Например, сертификат за добро поведение (VOG) вече е поискан в контекста на разрешителното за подаване на заявление (на всеки 5 години) и за регистрация като работник на събития с фойерверки или оператор на събития с фойерверки (на всеки 3 години). Поради това, VOG не се иска отново за „руго-pass“. В него също така се определят подробни правила относно метода на вписване и правене на справка с данни и документи в регистъра за „руго-pass“ от лицата, които имат достъп до тази система.<sup>4</sup>

### **3. Връзка с правните норми от по-висок ранг**

Правното основание за *Решението на държавите от Бенелюкс* е член 6, параграф 2, буква а) от Договора за създаване на Съюза на Бенелюкс и член 1, буква б) от Протокола от 29 април 1969 г. за премахване на проверките и формалностите по вътрешните граници на *държавите от Бенелюкс* и за премахване на пречките пред свободното движение. Въз основа на тези разпоредби, Комитетът на министрите може да взема решения с оглед координиране на законите на трите държави от Бенелюкс, за да се премахнат някои пречки.

### **4. Връзка с националните разпоредби**

Пиротехническите изделия са регламентирани в правото на Нидерландия главно чрез Указа относно фойерверките. Член 9.2.2.1, параграфи 1 и 2 от Wm и член 9.5.8 от Wm представляват главното основание за изпълнението на решението на държавите от Бенелюкс относно „руго-pass“ в Указа относно фойерверките и настоящата министерска наредба. С член 9.5.8, параграф 4 от Wm се предвижда, че с обща административна заповед се посочват данните и документите, които следва да бъдат включени в регистъра за „руго-pass“, както и се определят правила относно достъпността на системата и периода, през който данните и документите се съхраняват. Подробни правила могат да бъдат определени с министерска наредба, за да се гарантира правилно изпълнение.

### **5. Последици (с изключение на финансовите последици)**

#### *Въздействие върху регулаторната тежест*

Въздействието върху регулаторната тежест вече е описано в Указа относно фойерверките в контекста на изпълнението на решението на държавите от Бенелюкс относно „руго-pass“. Тъй като настоящата министерска наредба се отнася до допълнителна спецификация, не се предвижда допълнително въздействие върху регулаторната тежест.

#### *Въздействие върху неприкосновеността на личния живот*

В контекста на изменението на Закона за управление на околната среда и Указа относно фойерверките, въздействието върху неприкосновеността на

---

<sup>4</sup> Вж. член 4.6, параграф 5 от Указа относно фойерверките.

личния живот на субектите на данни вече е разгледано. За тази цел бяха изготвени също така оценки на въздействието върху защитата на личните данни. Тъй като с министерската наредба не се въвеждат нови потоци от данни, а само по-конкретно се уточнява какво вече е предвидено и регламентирано в Указа относно фойерверките, с настоящата министерска наредба не се оказва допълнително въздействие върху неприкосновеността на личния живот.

#### *Въздействие върху правната защита*

С настоящата наредба се определят подробни правила относно процедурата за подаване на заявление и документите за подаване на заявление. Заявлението за „pyro-pass“ е заявление, последвано от решение с правно действие. Следователно решението относно заявлението е решение по смисъла на Общия административен закон [Algemene wet bestuursrecht], срещу което могат да бъдат подадени възражение или жалба.

### **6. Изпълнение и прилагане**

Регистърът за „pyro-pass“ се води от Hobéon/SKO (Kiwa) в рамките на мандата на министъра на инфраструктурата и управлението на водите. Тази организация също така обработва заявленията за „pyro-pass“.

Разпоредбите за фойерверките се прилагат както съгласно административното, така и съгласно наказателното право. Инспекторатът по човешка среда и транспорт (ILT) осъществява надзор във връзка с разпоредбите, свързани с безопасността и качеството на фойерверките, пуснати на пазара от дружества. ILT също така е надзорният орган за превоза на опасни вещества, включително фойерверки, съгласно законодателството в областта на транспорта, както и за вноса и износа на фойерверки от дружества съгласно Указа относно фойерверките. По отношение на административното право, съгласно Wm може да бъде наложена заповед за периодични имуществени санкции или заповед за принудително административно действие. Неспазването на различни разпоредби в Указа относно фойерверките е наказуемо съгласно Закона за икономическите престъпления [Wet op de economische delicten] и налагането на тяхното спазване се извършва от полицията и прокуратурата. Това се отнася, например, до продажбите на частни лица на фойерверки, които не са предназначени за потребители. Въздействието от въвеждането на „pyro-pass“ върху изпълнението и прилагането е разгледано в обяснителните бележки относно изменението на Указа относно фойерверките.

### **7. Финансово въздействие**

С министерската наредба не се оказва въздействие върху националния бюджет. Разходите за съставяне и управление на регистъра за „pyro-pass“, както и за издаване на „pyro-pass“ са част от настоящия бюджет.

### **8. Становище и консултация**

#### *Онлайн обществена консултация*

От 12 октомври до 9 ноември 2023 г. проектът на наредба беше отворен за онлайн обществена консултация. Проектът на наредба, който беше представен към онзи момент, се отнасяше също така до прилагането на Решението на държавите от Бенелюкс относно неправилната употреба.<sup>5</sup> Той

беше избран за разделяне на настоящата наредба, тъй като за изпълнението на решенията бяха определени различни срокове.

Бяха подадени общо 134 отговора, от които 102 са обществено достояние. Повечето от отговорите се отнасяха до изпълнението на Решението на държавите от Бенелюкс относно неправилната употреба. Тези отговори следва да бъдат разгледани в отделна наредба за изменение. Редица отговори се отнасяха до „руго-pass“.

В много от отговорите бяха разгледани полезността, необходимостта и ефективността от въвеждането на „руго-pass“. В един от отговорите се посочваше, че е нежелателно пропускат да не бъде въведен в цяла Европа, като това води до нелоялна конкуренция и увеличена регулаторна тежест. Според друг отговор, това е вярно в още по-голяма степен понастоящем, когато „руго-pass“ се прилага в допълнение на регистъра за предоставяне на уведомления съгласно член 1.4 от Указа относно фойерверките. Също така, според един от отговорите, по омаловажаващ начин е разгледан въпросът относно това дали са били възможни по-малко ограничителни мерки за гарантиране на сигурността и справяне с незаконната търговия. Горепосочените аспекти вече са обяснени в обяснителните бележки относно изменението на Указа относно фойерверките, с който се въвежда „руго-pass“. В един от отговорите беше посочено значението на въвеждането на ясна и прозрачна процедура за лицензиране и сертифициране, за да се защитят правата на физическите лица. В контекста на фойерверките от категории F3 и F4, театралните фойерверки и изделия от категория P2, вече съществува изискване във връзка с това тези видове пиротехнически изделия да могат да се продават само на лица със специализирани познания. С въвеждането на „руго-pass“ не се цели да се адаптира основната система за лицензиране. В един от отговорите беше посочено, че при установяването на обхват на изпълнението на издаването на „руго-pass“ на друга страна, трябва да бъде избегнато разходите да се поемат от промишлеността. Както е посочено в изменението на Указа относно фойерверките, за подаването на заявление за „руго-pass“ няма такса.

С отговорите беше посочено, че съществуват опасения, че с мерките ще се увеличи незаконната търговия като продажбите бъдат преместени към незаконния пазар. Също така от редица отговори следва, че, по-специално, срещу действително незаконното боравене с фойерверки трябва да бъдат предприети мерки. Във връзка с това може да се отбележи, че правителството е поело ангажимент за справяне с незаконната търговия и незаконното използване на тежки фойерверки. Правителството също така прави това на равнището на ЕС, например в контекста на оценката на Директивата на ЕС за пиротехническите изделия.<sup>6</sup> В един от отговорите беше посочено, че прилагането не е задача на стопанските субекти. С наредбата не се цели постигането на това. На стопанските субекти обаче е забранено да продават някои пиротехнически изделия на лица, които не са специализирани за тази цел или които не разполагат със съответното разрешително за тях. В този контекст, те са длъжни да проверят дали купувачът отговаря на условията.

В един от отговорите беше посочено, че времето и усилията могат да бъдат насочени по по-добър начин към предотвратяването на неправилната

<sup>6</sup> За по-широк ангажимент за справяне с незаконното боравене с тежки фойерверки вж., наред с другото, Парламентарен документ 28664, № 718 и парламентарен документ 36251, № 3.

класификация на пиротехническите изделия. Нидерландия е поела ангажимент, на международно равнище, да гарантира правилната класификация на пиротехническите изделия. На равнището на ЕС, Нидерландия прави това в рамките на европейските установени процедури за съответствие. ILT също така провежда проучвания за класификацията и изпитванията за съответствие, за да се извърши оценка относно това дали изделията, които се внасят в Нидерландия, са правилно класифицирани или отговарят на изискванията за съответствие.

Съществуват опасения, че мерките, предприети в настоящата наредба, са стъпка към пълна забрана на фойерверките. С настоящата наредба не се променят разрешените потребителски фойерверки, както е посочено в Наредбата относно потребителските и театралните фойерверки [Regeling aanwijzing consumenten- en theater vuurwerk].

*Изпитване за приложимост, осъществимост и противодействие на измами [HUF-toets]*

Проектът на наредба беше представен на Инспектората по човешка среда и транспорт (ILT) и Националната прокуратура за финансови, икономически и екологични престъпления (FP), за да се извърши изпитване за приложимост, осъществимост и противодействие на измами. Проектът на наредба, представен на ATR, също така се отнасяше до изпълнението на Решението на държавите от Бенелюкс относно неправилната употреба. В настоящите обяснителни бележки се разглеждат само коментарите, свързани с „руго-pass“.

ILT посочва, че в съответствие с член 1, параграф 2, буква б), копие от валидна регистрация на заявителя в качеството на работник на събития с фойерверки или оператор на събития с фойерверки трябва да бъде предоставено със заявлението, когато е приложимо. За тази цел се прави позоваване на член 4.9, параграф 2 от Указа относно условията на труд, но ILT не е наясно дали тези понятия са определени в него. Указът относно условията на труд е адаптиран едновременно (?) с настоящата наредба; понятията са обяснени в него. ILT има въпроси относно образеца на „руго-pass“, както е определено в приложение 1 към наредбата. ILT се интересува дали данните, във вида, в който са изброени в приложение 1, са също така данните, които потребителите на системата следва да видят, когато те правят справка със системата. *Случаят не е такъв.* Потребителите виждат само дали конкретно лице има валиден „руго-pass“ (съвпада/не съвпада). Освен това ILT се интересува дали, в контекста на идентифицирането на лице със специализирани познания, се съхранява копие от личната карта, или това е стъпка от процедурата за идентифициране. Това е стъпка от процедурата; не се съхранява копие от личната карта. ILT посочва, че каквото и да било финансово въздействие върху стандартния адресат не е изяснено. Както е описано в обяснителните бележки относно изменението на Указа относно фойерверките, за да се въведе „руго-pass“, съгласно член 9.5.8, параграф 5 от Wm, е възможно да се начислява такса за подаването на заявление за „руго-pass“. Не е предвидена разпоредба за това. В резултат на това, финансовото въздействие върху сектора с настоящото предложение е много ограничено.



FR посочи, че е разгледала наредбата с интерес, но не е намерила основание да направи коментари или бележки.

*Консултативен съвет за регулаторната тежест [ATR]*

Проектът на наредба беше представен на ATR за предоставянето на становище от негова страна. Съветът издаде становището на 17 ноември 2023 г. ATR препоръчва наредбата да не бъде приета. Тъй като това би представлявало нарушение на международните споразумения, това не е избрано. На препоръките на ATR обаче са предоставени отговори по-долу. Проектът на наредба, представен на ATR, също така се отнасяше до изпълнението на Решението на държавите от Бенелюкс относно неправилната употреба. В настоящите обяснителни бележки се разглеждат само коментарите, свързани с „руго-pass“.

ATR препоръчва ограничаване на задължителните данни, които следва да бъдат предоставени при подаването на заявление за „руго-pass“, като се използват повторно данните, които вече са известни на правителството. Данните, които се обработват за целите на „руго-pass“, разрешителното за подаване на заявление и регистрацията в качеството работник на събития с фойерверки и оператор на събития с фойерверки, попадат в рамките на различни администратори (министър на инфраструктурата и управлението на водите или министър на социалните въпроси и заетостта), а с обработката не се цели постигането на подобна цел. Следователно, с повторното използване на данни се изисква обмен на данни между администраторите. Въздействието от това трябва да бъде разгледано, което не е осъществимо преди изискваното влизане в сила. Това обаче следва да бъде включено в оценката на „руго-pass“.

*Орган за защита на данните*

Проектът на наредба (включително изпълнението на Решението на държавите от Бенелюкс относно неправилната употреба) беше представен на Нидерландския орган за защита на данните (AP) за предоставянето на становище от негова страна. AP представи становището на 28 ноември 2023 г. и посочи, че няма коментари относно наредбата.

## **9. Оценка**

Законовите и подзаконовите актове относно „руго-pass“ и функционирането на „руго-pass“ следва да бъдат оценени след 3 години. Това също така е важно, за да може да се определи дали тази система функционира в държавите от Бенелюкс и да се предостави информация за евентуално въвеждане на европейско равнище.

## **10. Влизане в сила**

Наредбата влиза в сила на [PM]. Тази дата е същата като датата на влизане в сила на изменението на Указа относно фойерверките. Това се отклонява/не се отклонява от определените моменти за промяна на нормативната уредба.

## **Обяснителни бележки по отделните членове**

**Член 1**

В параграф 1 от настоящия член се посочва до кого заявителите могат да подават заявление за „руго-pass“. В параграф 2 са изброени конкретните данни и документи, които трябва да бъдат предоставени, за да може да се извърши оценка на заявлението.

**Член 2**

Самият образец на „руго-pass“ произтича пряко от Решението на държавите от Бенелюкс и е копиран направо от решението.

ДЪРЖАВЕН СЕКРЕТАР ПО ИНФРАСТРУКТУРАТА И УПРАВЛЕНИЕТО НА ВОДИТЕ,

drs. V.L.W.A. Heijnen