



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Kennisgevingsnumme : 2024/0107/NL (Netherlands)

Regeling tot wijziging van de Regeling kansspelen op afstand en de Regeling werving, reclame en verslavingspreventie kansspelen inzake speellimieten en aanvullende maatregelen ter bewustwording van het speelgedrag.

Datum van ontvangst : 28/02/2024

Einde van de status-quoperiode : 29/05/2024

Message

Bericht 001

Mededeling van de Commissie - TRIS/(2024) 0532

Richtlijn (EU) 2015/1535

Kennisgeving: 2024/0107/NL

Kennisgeving van een ontwerptekst van een lidstaat

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késésekét - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20240532.NL

1. MSG 001 IND 2024 0107 NL NL 28-02-2024 NL NOTIF

2. Netherlands

3A. Ministerie van Financiën, Dienst Douane Noord, CDIU

3B. Ministerie van Justitie en Veiligheid, Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen,
Postbus 20301, 2500 EH Den Haag, 070-3707911

4. 2024/0107/NL - H10 - Kansspelen

5. Regeling tot wijziging van de Regeling kansspelen op afstand en de Regeling werving, reclame en verslavingspreventie kansspelen inzake speellimieten en aanvullende maatregelen ter bewustwording van het speelgedrag.

6. Kansspelen op afstand



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

7.

8. De wijzigingsregeling bevat aanvullende voorschriften voor vergunninghouders die volgens Nederlandse vergunningsvoorwaarden kansspelen op afstand in Nederland organiseren om maatregelen en voorzieningen te treffen ter voorkoming van kansspelverslaving en deelnemers aan die kansspelen bescherming daartegen te bieden. M.b.t. tot artikel I: Artikel 3.5 en 3.5.a stellen eisen aan de weergaven van inzetten, winsten en verliezen ter bevordering van de informatievoorziening richting de speler. Artikel 3.19 stelt technische voorschriften aan de weergave van het spelersprofiel om beïnvloeding van de speler te voorkomen en hem te wijzen op risico's van gokken. Tevens wordt bij artikel 3.19d een contactmoment met de kansspelaanbieder ingevoerd als een stortingslimiet van boven de €350 per maand, €87,50 per week of €12,50 per dag wordt ingevuld door een speler van 24 jaar of ouder. Voor een speler tussen de 18 en 24 jaar is dit €150 per maand, €37,50 per week of €5,35 per dag. M.b.t. artikel II: Artikel 5 stelt technische voorschriften aan het spelersprofiel om enkel strikt noodzakelijke informatie weer te geven. Artikel 15 stelt technische voorschriften aan hoe de vergunninghouder de speler tijdens online kansspeldeelname moet wijzen op zijn speelgedrag in relatie tot de grenzen van zijn speelgedrag. Onder D wordt de eerder bepaalde hoge limiet aangemerkt als indicator voor de verslavingspreventieanalyse van de vergunninghouder. Onder E wordt de eis gesteld dat de speler bij het bereiken van zijn limiet en na afronding van het kansspel automatisch wordt uitgelogd en hierover geïnformeerd. M.b.t. artikel III: Dit artikel stelt voorschriften aan vergunninghouders voor spelers die al een hoge limiet hebben ingesteld. De eerste keer dat zij inloggen na de inwerkingtreding van de wijzigingsregeling, moeten zij daarover worden geïnformeerd totdat zij gebruik hebben gemaakt van de bevestigingsoptie en vervolgens worden doorgeleid naar het scherm met hun spelersprofiel.

Er worden geen regels geïntroduceerd die een grensoverschrijdend karakter hebben, er is geen sprake van wederzijdse erkenning.

9. Sinds in oktober 2021 de eerste vergunningen voor het aanbieden van kansspelen op afstand zijn verleend, is aan het licht gekomen dat er spelers zijn die bij de deelname aan deze kansspelen in korte tijd veel geld hebben verloren. Uit onderzoek bleek al dat het risico op verslaving bij kansspelen op afstand groter is dan bij de zogenoemde landgebonden varianten, maar recent is vastgesteld dat 31% van de spelers die aan kansspelen op afstand deelnemen aan de criteria voor een 'gematigd- of hoog-risicogokker' voldoen. Momenteel hebben Nederlanders samen 826.000 actieve accounts bij vergunninghouders van kansspelen op afstand. Het is van belang om hen tegen onmatig gokgedrag en verslavingspreventie te beschermen.

Er zijn drie oorzaken die ten grondslag liggen aan de wijzigingsregeling, namelijk (1) de keuzearchitectuur die vergunninghouders aan spelers bieden en de ruimte om voor zeer hoge speellimieten te kiezen, (2) het proces, de informatie, de feedback en de terminologie rond het instellen, wijzigen en bereiken van speellimieten zijn niet eenduidig, en (3) de werking van de speellimieten alsmede het gebrek aan andere maatregelen die de speler ertoe bewegen het speelgedrag tijdens het spelen te matigen, maken dat met de huidige werkwijze onmatige deelname en kansspelverslaving onvoldoende kan worden tegengegaan en dat er aanvullende maatregelen nodig zijn.

Wijziging van regelgeving is noodzakelijk en proportioneel om spelers bescherming te bieden bij deelname aan kansspelen op afstand. Deze wijzigingen zullen extra eisen stellen aan de vergunninghouder en hun lasten doen toenemen, maar de extra eisen zijn noodzakelijk om de spelers beter bescherming te bieden en te wijzen op de risico's van gokken. Een combinatie van zelfregulering, betere voorlichting en aanscherping van het toezicht is niet afdoende, omdat de tot nu toe geldende regelgeving biedt wat dat betreft te veel ruimte biedt. Ook zijn vergunninghouders er voorts niet financieel bij gebaat om middels zelfregulering maatregelen te nemen en daardoor zullen zij hierin ook terughoudend zijn. Voor verdere onderbouwing aangaande noodzakelijkheid, proportionaliteit en geschiktheid wordt verwezen naar de toelichting bij de regeling. Hier staat een gedegen en uitgebreide onderbouwing.

Daarbij geldt voor de geschiktheid om het doel te bereiken en de proportionaliteit dat nationale regelingen alleen geschikt en proportioneel zijn om een bepaald doel te verwezenlijken als de verwezenlijking op een coherente en systematische wijze wordt nagestreefd. Het Nederlandse kansspelbeleid voldoet aan die eis, onder andere vanwege het beleid dat wordt gevoerd om onmatige deelname en kansspelverslaving te voorkomen, en ook het kansspelbeleid – dat



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

wordt uitgewerkt in nieuwe regelgeving – voldoet daaraan. Verder is het non-discriminatoir omdat de eisen gelden voor alle vergunninghouders die een vergunning hebben om in Nederland kansspelen op afstand te organiseren.

10. Nummers of titels van de basisteksten: De basisteksten zijn met een eerdere kennisgeving meegestuurd: 2020/0442/NL

11. Nee

12.

13. Nee

14. Nee

15. Nee

16.

TBT-aspect: Nee

SPS-aspect: Nee

Europese Commissie

Contactpunt Richtlijn (EU) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu