EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Mitteilung 115

Mitteilung der Kommission - TRIS/(2025) 0368

Richtlinie (EU) 2015/1535

Notifizierung: 2024/0610/AT

Weiterverbreitung einer von einem Mitgliedstaat (Slovakia) empfangenen ausführlichen Stellungnahme (Artikel 6 Absatz 2 zweiter Gedankenstrich der Richtlinie (EU) 2015/1535). Diese ausführliche Stellungnahme verlängert die Stillhaltefrist bis zum 08-05-2025.

Detailed opinion - Avis circonstancié - Ausführliche Stellungnahme - Подробно становище - Podrobné stanovisko - Udførlig udtalelse - Εμπεριστατωμένη γνώμη - Dictamen circunstanciado - Üksikasjalik arvamus - Yksityiskohtainen lausunto - Detaljno mišljenje - Részletes vélemény - Parere circostanziato - Išsamiai išdėstyta nuomonė - Sīki izstrādāts atzinums - Opinjoni dettaljata - Uitvoerig gemotiveerde mening - Opinia szczegółowa - Parecer circunstanciado - Aviz detaliat - Podrobné stanovisko - Podrobno mnenje - Detaljerat yttrande

Extends the time limit of the status quo until 08-05-2025. - Prolonge le délai de statu quo jusqu'au 08-05-2025.- Die Laufzeit des Status quo wird verlängert bis 08-05-2025.- Удължаване на крайния срок на статуквото до 08-05-2025. - Prodlužuje lhůtu současného stavu do 08-05-2025. - Fristen for status quo forlænges til 08-05-2025. - Παρατείνει την προθεσμία του status quo 08-05-2025. - Amplía el plazo de statu quo hasta 08-05-2025. - Praeguse olukorra tähtaega pikendatakse kuni 08-05-2025. - Jatkaa status quon määräaikaa 08-05-2025 asti. - Produžuje se vremensko ograničenje statusa quo do 08-05-2025. - Meghosszabbítja a korábbi állapot határidejét 08-05-2025-ig. - Proroga il termine dello status quo fino al 08-05-2025. - Status quo terminas pratęsiamas iki 08-05-2025. - Pagarina “status quo” laika periodu līdz 08-05-2025. - Jestendi t-terminu tal-istatus quo sa 08-05-2025. - De status-quoperiode wordt verlengd tot 08-05-2025. - Przedłużenie status quo do 08-05-2025. - Prolonga o prazo do statu quo até 08-05-2025. - Prelungește termenul status quo-ului până la 08-05-2025. - Predlžuje sa lehota súčasného stavu do 08-05-2025. - Podaljša rok nespremenjenega stanja do 08-05-2025. - Förlänger tiden för status quo fram till 08-05-2025.

The Commission received this detailed opinion on the 07-02-2025. - La Commission a reçu cet avis circonstancié le 07-02-2025. - Die Kommission hat diese ausführliche Stellungnahme am 07-02-2025 empfangen. - Комисията получи настоящото подробно становище относно 07-02-2025. - Komise obdržela toto podrobné stanovisko dne 07-02-2025. - Kommissionen modtog denne udførlige udtalelse den 07-02-2025. - Η Επιτροπή έλαβε αυτή την εμπεριστατωμένη γνώμη στις 07-02-2025. - La Comisión recibió el dictamen circunstanciado el 07-02-2025. - Komisjon sai üksikasjaliku arvamuse 07-02-2025. - Komissio sai tämän yksityiskohtaisen lausunnon 07-02-2025. - Komisija je zaprimila ovo detaljno mišljenje dana 07-02-2025. - A Bizottság 07-02-2025-án/-én kapta meg ezt a részletes véleményt. - La Commissione ha ricevuto il parere circostanziato il 07-02-2025. - Komisija gavo šią išsamiai išdėstytą nuomonę 07-02-2025. - Komisija saņēma šo sīki izstrādāto atzinumu 07-02-2025. - Il-Kummissjoni rċeviet din l-opinjoni dettaljata dwar il-07-02-2025. - De Commissie heeft deze uitvoerig gemotiveerde mening op 07-02-2025 ontvangen. - Komisja otrzymała tę opinię szczegółową w dniu 07-02-2025. - A Comissão recebeu o presente parecer circunstanciado em 07-02-2025. - Comisia a primit avizul detaliat privind 07-02-2025. - Komisia dostala toto podrobné stanovisko dňa 07-02-2025. - Komisija je to podrobno mnenje prejela dne 07-02-2025. - Kommissionen mottog detta detaljerade yttrande om 07-02-2025. - Fuair an Coimisiún an tuairim mhionsonraithe sin maidir le 07-02-2025.

MSG: 20250368.DE

1. MSG 115 IND 2024 0610 AT DE 08-05-2025 07-02-2025 SK DO 6.2(2) 08-05-2025

2. Slovakia

3A. Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR

Odbor skúšobníctva a európskych záležitosti
Kontaktné miesto pre smernicu (EÚ) 2015/1535
P.O.Box 76
Štefanovičova 3
810 05 Bratislava 15
e-mail: 2015.1535@normoff.gov.sk

3B. Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky
Odbor vnútorného trhu a trhového dohľadu
Mlynské nivy 44a
827 15 Bratislava
e-mail: ivana.pavlovska@mhsr.sk

4. 2024/0610/AT - X60M - Tabak

5. Artikel 6 Absatz 2 zweiter Gedankenstrich der Richtlinie (EU) 2015/1535

6. Die Slowakische Republik legt eine ausführliche Stellungnahme zum Legislativvorschlag Österreichs vor, mit dem verbotene Stoffe in Tabakerzeugnissen und Flüssigkeiten für elektronische Zigaretten festgelegt werden (2024/0610/AT) – im Folgenden als der Gesetzentwurf bezeichnet.

Der Gesetzentwurf zielt darauf ab, bestimmte Inhaltsstoffe in Tabakerzeugnissen und elektronischen Zigaretten zu verbieten, die in Artikel 7 Absatz 6 der Tabakproduktrichtlinie 2014/40/EU (im Folgenden als Richtlinie oder Tabakproduktrichtlinie bezeichnet) aufgeführt sind. In der Kategorie der Zusatzstoffe, die in unverbrannter Form CMR-Eigenschaften aufweisen, umfasst der Gesetzentwurf (in 5.4) jedoch Stoffe, die nach der MAK- und BAT-Werteliste (veröffentlicht durch die Deutsche Forschungsgemeinschaft (DFG)) von der MAK-Kommission als teratogen eingestuft wurden. Basierend auf dem Eintrag für Glycerin auf der MAK-Liste gehört es zur Risikogruppe C und gilt somit als teratogen. Sie könnte daher zu einem Verbot der Verwendung von Glycerin bei der Herstellung ausgewählter Tabakerzeugnisse führen, die auf dem österreichischen Markt in Verkehr gebracht werden.

Ein Verbot von Glycerin würde die Herstellung von Tabakerzeugnissen und allen elektronischen Zigaretten technisch unmöglich machen, was de facto ein Verbot mehrerer Produktkategorien bedeuten würde. Eine solche Beschränkung würde eine Einführung von Handelshemmnissen im Sinne von Artikel 34 AEUV darstellen und den Verkauf von konformen Produkten verhindern, die in anderen Mitgliedstaaten rechtmäßig in Verkehr gebracht worden sind. Die österreichische Regulierung würde Ungleichheiten im Binnenmarkt schaffen, Rechtsunsicherheit für in der EU tätige Hersteller und Händler schaffen, einen gleichberechtigten Marktzugang verhindern und letztlich erheblichen wirtschaftlichen Schaden anrichten.

Im Gesetzentwurf heißt es, dass die nationalen Rechtsvorschriften bei der Umsetzung des Verbots bestimmter Zutaten weitgehend dem Wortlaut der Richtlinie 2014/40/EU gefolgt sind. Die Richtlinie (in Artikel 7) sieht eine vollständige Harmonisierung der nationalen Vorschriften über den Inhalt oder die Zusammensetzung von Tabakerzeugnissen und elektronischen Zigaretten vor, um die Schaffung von Handelshemmnissen aufgrund unterschiedlicher nationaler Rechtsvorschriften zu vermeiden. Die Tabakproduktrichtlinie (Artikel 24 Absatz 1) verbietet es den Mitgliedstaaten, das Inverkehrbringen von Tabakerzeugnissen oder verwandten Erzeugnissen, die dieser Richtlinie entsprechen, zu verbieten oder einzuschränken. Ziel der Richtlinie ist es, die Rechts- und Verwaltungsvorschriften der Mitgliedstaaten über die Inhaltsstoffe und Emissionen von Tabakerzeugnissen anzugleichen, um das reibungslose Funktionieren des Binnenmarkts zu erleichtern. In der Folge gibt es keinen Handlungsspielraum, der über die Vorschriften der Tabakproduktrichtlinie für Inhaltsstoffe von Tabak und verwandten Erzeugnissen hinausgeht. Die Märkte der Mitgliedstaaten werden durch die in der Richtlinie bestimmte Prioritätenliste von Zusatzstoffen harmonisiert, wobei Glycerin ein zugelassener Zusatzstoff ist (Durchführungsbeschluss 2016/787 der Kommission) und nicht als CMR-Stoff eingestuft wird. Strengere Vorschriften für Inhaltsstoffe von Tabakerzeugnissen können nicht eingeführt werden und daher ist der Gesetzesentwurf unserer Meinung nach in dieser Hinsicht nicht mit dem EU-Recht vereinbar. Mit dem Glycerinverbot führt Österreich widersprüchliche

Anforderungen ein, die im Widerspruch zum harmonisierten Rahmen stehen, was zu Rechtsunsicherheit für Hersteller und Vertreiber in der EU führen wird.

Darüber hinaus ist der Zeitpunkt der einseitigen Ausweitung der verbotenen Stoffe unglücklich, da die Europäische Kommission voraussichtlich im Rahmen ihres Mandats eine Änderung der Tabakproduktrichtlinie vorlegen wird. Gleichzeitig sollte betont werden, dass Glycerin eine häufige Zutat in vielen Kosmetik- und Lebensmittelprodukten ist, sodass dieser Schritt das Potenzial hat, Komplikationen in einem breiteren Maßstab als nur im Sektor der Tabakerzeugnisse und elektronischen Zigaretten zu verursachen.

Vor diesem Hintergrund ist die Slowakei davon überzeugt, dass Österreich mit dem Legislativvorschlag Hindernisse für das Funktionieren des Binnenmarkts schafft, den freien Warenverkehr einschränkt, gegen die Ziele der Tabakproduktrichtlinie verstößt und der Gesetzentwurf nicht mit dem Grundsatz der Verhältnismäßigkeit vereinbar ist.

****

Europäische Kommission
Allgemeine Kontaktinformationen Richtlinie (EU) 2015/1535
email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu