



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Kennisgevingsnumme : 2024/0678/NL (Netherlands)

Beleidsregel allergenenetikettering uit voorzorg

Datum van ontvangst : 13/12/2024

Einde van de status-quoperiode : 17/03/2025

Message

Bericht 001

Mededeling van de Commissie - TRIS/(2024) 3326

Richtlijn (EU) 2015/1535

Kennisgeving: 2024/0678/NL

Kennisgeving van een ontwerptekst van een lidstaat

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20243326.NL

1. MSG 001 IND 2024 0678 NL NL 13-12-2024 NL NOTIF

2. Netherlands

3A. Ministerie van Financiën, Dienst Groningen, CDIU.

3B. Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Directie Wetgeving en Juridische Zaken

4. 2024/0678/NL - C50A - Levensmiddelen

5. Beleidsregel allergenenetikettering uit voorzorg

6. Deze beleidsregel geeft een nadere invulling aan het gebruik van allergenenetikettering. Het doel is duidelijkheid te bieden over wanneer sprake is van kruisbesmetting met allergenen en wanneer allergenenetikettering uit voorzorg moet worden toegepast.

7.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

8. Artikel 2 van de concept beleidsregel bevat mogelijk technische voorschriften. Voor allergische consumenten is het van belang dat de informatie op het etiket waarschuwt als er een allergeen aanwezig is in hoeveelheden die een daadwerkelijk risico kunnen vormen. Allergenenetikettering uit voorzorg mag daarom alleen worden gebruikt als blijkt dat ondanks preventieve maatregelen een risico bestaat voor de allergische consument. Deze beleidsregel geeft invulling aan wanneer allergenenetikettering uit voorzorg toegepast mag worden.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat artikel 13d van de Warenwet een clause van wederzijdse erkenning bevat. Het beginsel van wederzijdse erkenning houdt in dat een EU-lidstaat de verkoop van waren die in een andere EU-lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht niet mag verbieden op zijn grondgebied, omdat deze waren niet voldoen aan de eigen nationale voorschriften. Daarbij is wel van belang dat de legitieme openbare belangen die gewaarborgd worden door de geldende nationale voorschriften voldoende worden beschermd.

9. Discriminatieverbod

De beleidsregel wordt zonder discriminatie toegepast. De regels gelden voor alle exploitanten van levensmiddelen in Nederland.

Noodzakelijkheid

De voorgestelde wijziging is gerechtvaardigd met het oog op een dwingende reden van algemeen belang, namelijk: de bescherming van de volksgezondheid. Stoffen of producten die allergieën of intoleranties veroorzaken (hierna: allergenen) kunnen door kruisbesmetting onbedoeld in levensmiddelen terecht komen. Kruisbesmetting treedt op wanneer een allergeen onbedoeld in een lage concentratie in een levensmiddel terecht kan komen. De mogelijke en onbedoelde aanwezigheid van allergenen in levensmiddelen vormt een gezondheidsrisico voor consumenten met een voedselallergie. Daarom is het in de eerste plaats van belang om het risico op kruisbesmetting te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken door het nemen van preventieve maatregelen. Uit een risicobeoordeling moet blijken of de preventieve maatregelen voldoende effectief zijn geweest. Alleen als uit deze risicobeoordeling blijkt dat het betreffende product een daadwerkelijk risico kan vormen voor consumenten met een voedselallergie, dient allergenenetikettering uit voorzorg toegepast te worden.

Het op juiste wijze toepassen van allergenenetikettering uit voorzorg is enerzijds van belang omdat heel lage concentraties van een allergeen bij sommige consumenten met een voedselallergie tot zeer ernstige reacties en gevolgen kunnen leiden. Anderzijds kan het onnodig gebruik van allergenenetikettering uit voorzorg de voedselkeuze van consumenten met een voedselallergie beperken en leiden tot een grotere kans op het ontstaan van deficiënties van voedingsstoffen. Daarom wordt in deze beleidsregel aangegeven wanneer sprake is van kruisbesmetting met allergenen en wanneer allergenenetikettering uit voorzorg moet worden toegepast. Dit is noodzakelijk om de voedselveiligheid voor consumenten met een voedselallergie te borgen en daarmee de volksgezondheid te beschermen.

Proportionaliteit

De beleidsregel is een geschikte maatregel om de volksgezondheid van specifiek consumenten met een voedselallergie te beschermen. Het geeft invulling aan artikel 14 van de Algemene Levensmiddelenverordening. Bij de beoordeling of een levensmiddel onveilig is, wordt onder meer in aanmerking genomen de informatie die aan de consument wordt verstrekt, inclusief de informatie op het etiket, of andere informatie die algemeen voor consumenten beschikbaar is betreffende het vermijden van specifieke nadelige gezondheidseffecten van een bepaald levensmiddel of een categorie levensmiddelen. Voor consumenten met een voedselallergie is het van belang dat de informatie op het etiket waarschuwt als er een allergeen aanwezig is in hoeveelheden die een daadwerkelijk risico kunnen vormen. Een waarschuwing mag daarom alleen worden gebruikt als blijkt dat ondanks preventieve maatregelen een risico bestaat voor consumenten met een voedselallergie. De kruisbesmetting overschrijdt dan de veilige grens. Daarnaast gaat de maatregel niet verder dan nodig is. Door te voorzien in regels wanneer allergenenetikettering uit voorzorg toegepast mag worden, worden consumenten met een voedselallergie adequaat geïnformeerd en wordt voorkomen dat het onterecht wordt toegepast. Consumenten met een voedselallergie moeten erop kunnen vertrouwen dat de levensmiddelen die zij consumeren veilig zijn.

10. Nummers of titels van de basisteksten: Er zijn geen basisteksten



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

11. Nee

12.

13. Nee

14. Nee

15. Nee

16.

TBT-aspect: Nee

SPS-aspect: Nee

Europese Commissie

Contactpunt Richtlijn (EU) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu