

Orientarea de politică a ministrului agriculturii, pescuitului, securității alimentare și naturii din ..., nr. WJZ/, de modificare a orientării de politică privind transportul animalelor la temperaturi ridicate

Ministrul agriculturii, pescuitului, securității alimentare și naturii,

având în vedere articolul 4:81 din Legea generală privind dreptul administrativ și articolul 3 din Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe și de modificare a Directivelor 64/432/CEE și 93/119/CE și a Regulamentului (CE) nr. 1255/97 (JO 2005 L 3),

dispune următoarele:

Articolul I

La articolul 1 din orientarea de politică privind transportul animalelor la temperatură înaltă, textul „în cazul în care transportul are loc la o temperatură exterioară de cel puțin 35 grade Celsius cu un mijloc de transport care nu este echipat cu un sistem de răcire activ” se înlocuiește cu textul „în cazul în care transportul are loc la o temperatură exterioară de cel puțin 30 grade Celsius cu un mijloc de transport care nu este echipat cu un sistem de răcire activ sau dacă transportul implică pești ornamentali, reptile, pești comestibili, crabi sau homari, transportul respectiv are loc la o temperatură exterioară de cel puțin 35 grade Celsius cu un mijloc de transport care nu este echipat cu un sistem de răcire activ”.

Articolul II

Prezenta orientare de politică intră în vigoare în ziua următoare datei publicării sale în Monitorul Oficial în care este publicată.

Prezentele orientări de politică, împreună cu notele sale explicative, se publică în Monitorul Oficial.

MINISTRUL AGRICULTURII, PESCUITULUI, SECURITĂȚII ALIMENTARE ȘI NATURII,

Note explicative

1. Introducere

Prezenta orientare politică specifică, pentru situația transportului la temperaturi ambiante ridicate, interdicția de „a transporta sau a dispune ca animalele să fie transportate astfel încât să poată provoca rănirea sau suferințe inutile animalelor”, prevăzută la articolul 3 din Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe și de modificare a Directivelor 64/432/CEE și 93/119/CE și a Regulamentului (CE) nr. 1255/97 (JO 2005 L 3) (denumit în continuare „Regulamentul privind transportul”).

Transportul animalelor în condiții meteorologice calde poate duce la stres termic și suferință, încălcând astfel această interdicție. Orientarea de politică din 2020 a stabilit că acest lucru este întotdeauna valabil la o temperatură exterioară de 35 de grade sau mai mare. Prin această modificare a orientării de politică, limita de temperatură exterioară este ajustată de la 35 de grade Celsius la 30 de grade Celsius, deoarece noile cunoștințe științifice indică faptul că animalele care depășesc această temperatură exterioară sunt expuse unui risc ridicat de stres termic. Orientarea de politică se aplică în cazul tuturor transporturilor din Țările de Jos, chiar dacă acestea au ca punct de pornire sau au ca destinație o altă țară. Pentru transportul peștilor ornamentali, al reptilelor, al peștilor pentru consum, al crabilor și al homarilor, limita de temperatură exterioară rămâne de 35 de grade Celsius.

2. Consecințele temperaturilor ridicate asupra bunăstării animalelor

Raportul științific al Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară (EFSA) privind riscurile pentru bunăstarea animalelor în transportul animalelor¹ arată că, având în vedere umiditatea predominantă în Țările de Jos, o temperatură exterioară de 30 de grade Celsius sau mai mare prezintă întotdeauna un risc semnificativ de probleme de bunăstare din cauza stresului termic. Același raport arată că există, de asemenea, riscuri crescute de stres termic la temperaturi exterioare mai mici de 30 de grade Celsius pentru diferite specii de animale. Pentru a ține seama, de asemenea, de caracterul practic al orientării de politică, a fost aleasă o limită generică de temperatură pentru toate speciile de animale în toate transporturile care fac obiectul cerințelor de la articolul 3 din Regulamentul privind transportul. Această limită este aceeași cu limita de temperatură care există deja pentru transporturile pe distanțe lungi. Motivul acestei limite de temperatură pentru transportul pe distanțe lungi este un apel al Comisiei Europene din 2019 către statele membre de a nu mai permite transporturile pe distanțe lungi atunci când se preconizează o temperatură exterioară de 30 de grade Celsius sau mai mare pe parcurs. Ministrul LNVN a răspuns acestui apel, la fel ca multe alte state membre ale UE.

Cu toate acestea, chiar și la temperaturi ambiante mai mici de 30 grade, animalele transportate pot suferi în mod inutil din cauza stresului termic. Astfel cum se descrie în Planul național pentru transportul animalelor la temperaturi extreme, NVWA efectuează verificări suplimentare pornind de la o temperatură exterioară estimată de 27 de grade Celsius în De Bilt. Aceasta ia măsuri de asigurare a respectării legislației în cazul în care există stres termic și suferință a animalelor ca urmare a transportului în condiții de căldură și, prin urmare, o încălcare a articolului 3 din Regulamentul privind transportul.

Riscul de suferință a animalelor în condiții de căldură este mai mare în timpul transportului decât în alte situații (de exemplu, în grajduri). Există motive întemeiate care stau la baza acestui fapt. În primul rând, încărcarea și transportul provoacă o activitate suplimentară, adesea însoțită de un răspuns la stres din partea animalelor. Prin urmare, animalele sunt supraîncălzite mai repede. În al doilea rând, în timpul transportului, animalele sunt mai aproape unele de altele în comparație cu situația din grajd, cu mai puțin spațiu deasupra lor pentru ventilația necesară, ceea ce înseamnă că sunt mai puțin capabile să-și disipeze căldura corporală. Animalele nu pot scăpa din această situație pentru a încerca să se răcească. Din motivele de mai sus, este, prin urmare, justificat să se afirme că transportul animalelor la temperaturi exterioare de 30 de grade și mai mari la umiditatea predominantă în Țările de Jos prezintă întotdeauna un risc ridicat de suferință inutilă.

¹ Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară, 7 septembrie 2022 „Bunăstarea porcinelor în timpul transportului” (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7445>), Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară, 7 septembrie 2022 „Bunăstarea bovinelor în timpul transportului” (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7442>), Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară, 7 septembrie 2022 „Bunăstarea păsărilor domestice și a iepurilor transportați în containere” (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7441>), Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară, 7 septembrie 2022 „Bunăstarea rumegătoarelor mici în timpul transportului” (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7404>), Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară, 7 septembrie 2022 „Bunăstarea ecvideelor în timpul transportului” (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7444>).

O excepție se aplică transportului peștilor ornamentali, reptilelor, peștilor de consum, crabilor și homarilor. Motivul este că pentru aceste categorii de animale, în special pentru numeroasele specii deținute și comercializate în Țările de Jos, nu este plauzibil ca acestea să aibă o șansă crescută de a se confrunta cu stres termic în timpul transportului la peste 30 de grade Celsius. Peștii ornamentali și reptilele trăiesc adesea în habitatul lor natural în condiții de viață calde sau chiar foarte calde. În plus, peștii ornamentali sunt transportați în pungi cu apă în recipiente din polistiren. Peștii, crabii și homarii consumabili sunt, de obicei, transportați în apă. Această apă se încălzește treptat, astfel încât nu este de așteptat ca temperatura apei în timpul transportului să crească la niveluri critice pentru pești, crabi și homari. În plus, nu sunt disponibile avize ale EFSA cu privire la temperatura ambiantă maximă pentru transportul reptilelor, al peștilor ornamentali, al peștilor comestibili, al crabilor și al homarilor. Nu există nicio justificare științifică conform căreia scăderea temperaturii maxime ar avea ca rezultat creșterea nivelului de bunăstare pentru aceste animale. Nici propunerea Comisiei Europene de revizuire a Regulamentului privind transportul nu stabilește o temperatură maximă pentru transportul acestor animale. În cele din urmă, aceste categorii de animale au o fiziologie diferită de cea a mamiferelor, ceea ce înseamnă că gestionarea căldurii lor funcționează diferit și pot rezista la temperaturi mai ridicate. Cu toate acestea, aceste categorii de animale au, de asemenea, temperaturi maxime peste care se confruntă cu probleme. Prin urmare, limita anterioară de 35 grade rămâne în vigoare pentru aceste categorii de animale.

3. Planificarea de către organizatorul transportului

Regulamentul privind transportul subliniază importanța unei bune planificări pentru transportul animalelor. Articolul 5 alineatul (3) teza introductivă și litera (a) impune celor care organizează transportul animalelor să se asigure, înainte de fiecare transport, că bunăstarea animalelor nu este compromisă de coordonarea insuficientă a diferitelor părți ale transportului și că sunt luate în considerare condițiile meteorologice. Prin urmare, este necesar să acționăm anticipativ. Aceasta înseamnă că transportul animalelor nu ar trebui, în niciun caz, să aibă loc dacă există riscul ca un transport să traverseze, pe rută, o zonă în care temperatura exterioară este de 30 de grade Celsius sau mai mare. Chiar și cu temperaturi preconizate mai mici de 30 de grade, având în vedere probabilitatea unor probleme legate de bunăstarea animalelor în legătură cu specia și categoria de animale la anumite temperaturi, trebuie să se analizeze cu atenție dacă transportul poate avea loc. Dacă un transport are loc la temperaturi exterioare de 30 de grade sau mai mari, este important pentru bunăstarea animalelor ca transportul respectiv să nu fie întârziat pentru o perioadă lungă și, dacă este necesar, să fie direcționat către un loc adecvat unde animalele pot fi descărcate și adăpostite. Faptul că, în astfel de cazuri, transportul este astfel continuat – cât mai limitat posibil – nu aduce, desigur, atingere faptului că există o încălcare a articolului 3 din Regulamentul privind transportul și că, prin urmare, vor fi luate măsuri de asigurare a respectării legislației.

4. Mijloace de transport cu sisteme de răcire

Deoarece se referă, în cele din urmă, la condițiile pentru animalele din mijloacele de transport, prezenta orientare de politică se aplică numai vehiculelor care nu sunt echipate cu un sistem activ de răcire în compartimentele pentru animale, și anume aerul condiționat. Mijloacele de transport cu sisteme de răcire active sunt capabile să răcească suficient (sau să încălzească, așa cum se practică în cazul transportului condiționat al puilor de o zi) temperatura din mijlocul de transport, indiferent de temperatura exterioară, la temperaturi care sunt plăcute pentru animale. Prezența ventilației (mecanice sau de altă natură) nu este suficientă pentru a presupune că există un sistem de răcire în sensul prezentei orientări de politică, deoarece ventilația insuflă aer exterior cald. Deși acest lucru poate fi mai plăcut pentru animale, temperatura animalelor nu va fi redusă, ceea ce înseamnă că riscul de suferință rămâne neschimbat. În special în perioadele în care camionul de bovine este oprit, cum ar fi în timpul unor posibile ambuteiaje sau al perioadelor de repaus ale conducătorului auto, căldura din vehiculele fără răcire activă crește rapid și acest lucru nu este împiedicat de ventilație. Transporturile de animale care nu intră sub incidența prezentei orientări de politică ca urmare a prezenței unui sistem de răcire activ trebuie, desigur, să respecte în continuare dispozițiile Regulamentului privind transportul, ceea ce, printre altele, înseamnă că animalele nu trebuie să fie supuse unor vătămări sau suferințe inutile în timpul transportului.

5. Sarcina de reglementare

Prezenta orientare de politică servește la explicarea Regulamentului privind transportul, prin urmare, nu a fost efectuată nicio analiză a sarcinii de reglementare.

6. Testul punerii în aplicare și al forței executorii

Rezumatul testului

În cadrul testului privind punerea în aplicare, fezabilitatea și rezistența la fraudă (testul HUF), NVWA concluzionează că orientările de politică sunt aplicabile și fezabile într-o măsură limitată. NVWA afirmă că această limitare rezultă din lipsa unui temei juridic pentru a evalua temperatura pe rută înainte de transportul pe distanțe lungi și – în cazul în care această temperatură depășește 30 de grade Celsius pe rută – pentru a nu prelucra cererea de transport. NVWA afirmă, de asemenea, că încălcările pot fi detectate numai *in flagrant delict*, ceea ce înseamnă că NVWA nu poate acționa în anticiparea transportului intern. În plus, NVWA arată că orientarea de politică nu precizează modul în care NVWA poate stabili că orientarea de politică a fost încălcată. În plus, NVWA afirmă că – având în vedere că zilele în care temperatura atinge 30 de grade Celsius sau mai mare vor deveni cel mai probabil mai frecvente în viitor – va trebui, în practică, să cântărească întotdeauna utilizarea capacității de monitorizare a bunăstării animalelor în timpul transportului în raport cu monitorizarea altor riscuri pentru bunăstarea animalelor. În ceea ce privește excepția pentru transportul cu mijloace de transport echipate cu un sistem de răcire activă, NVWA precizează că nu au fost incluse criterii pe care un astfel de sistem trebuie să le respecte. Prin urmare, NVWA nu este în măsură să evalueze acest aspect. NVWA precizează, de asemenea, că în expunerea de motive a orientării de politică trebuie să se precizeze că orientarea de politică nu este contrară Regulamentului privind transportul. În cele din urmă, NVWA indică faptul că nu este sigur ce se va întâmpla dacă NVWA emite un certificat de sănătate atunci când temperatura este mai mică de 30 de grade Celsius și, ulterior, ia măsuri de asigurare a respectării legislației în timpul transportului în Țările de Jos dacă temperatura depășește 30 de grade Celsius.

Răspunsul

NVWA trebuie să evalueze, înainte de transportul de lungă durată, dacă planificarea prevăzută a transportului este realistă și dacă aceasta respectă normele prevăzute în Regulamentul privind transportul. Astfel cum s-a indicat mai sus, această orientare de politică specifică interdicția de „a transporta sau de a dispune ca animalele să fie transportate astfel încât să poată provoca rănirea sau suferințe inutile animalelor”, prevăzută la articolul 3 din Regulamentul privind transportul. În cazul în care, înainte de transportul de lungă durată, este deja clar că cel mai probabil pe parcursul drumului va fi mai cald decât 30 de grade Celsius, NVWA poate stabili astfel că planificarea transportului nu respectă normele prevăzute în Regulamentul privind transportul. De exemplu, orientarea de politică oferă sprijin juridic NVWA în evaluarea planificării transportului înainte de transportul pe distanțe lungi. Întrucât orientarea de politică este o interpretare a interdicției de „a transporta sau de a dispune ca animalele să fie transportate astfel încât să poată provoca rănirea sau suferințe inutile”, astfel cum se prevede la articolul 3 din Regulamentul privind transportul, aceasta nu este contrară Regulamentului privind transportul.

În cazul transportului pe distanțe scurte și al transportului intern, o astfel de planificare a transportului nu este obligatorie în temeiul Regulamentului privind transportul. Prin urmare, într-adevăr, nu este posibil să se acționeze anticipat în acest caz, iar executarea depinde de constatările *in flagrant delict*. În plus, un certificat de sănătate eliberat nu exonerează transportatorul de responsabilitatea sa pentru bunăstarea animalelor în timpul transportului. Transportatorul trebuie să efectueze în continuare transportul în conformitate cu normele regulamentului privind transportul, permițând punerea în aplicare în cazul în care NVWA stabilește că transportatorul transportă animale la 30 de grade Celsius.

NVWA poate stabili în nume propriu modul în care poate demonstra că orientarea de politică a fost încălcată. O astfel de metodă poate fi dezvoltată în continuare de către NVWA în cadrul unei instrucțiuni de lucru, așa cum s-a procedat în cazul orientării de politică din 2020, în care limita superioară pentru transportul animalelor este de 35 grade Celsius.

Este de înțeles faptul că NVWA trebuie, în practică, să ia o decizie pe baza capacității disponibile în ceea ce privește detașarea medicilor veterinari oficiali și a altor supraveghetori în vederea supravegherii.

În ceea ce privește criteriile pe care trebuie să le îndeplinească răcirea activă, expunerea de motive a acestei orientări de politică clarifică faptul că aceasta înseamnă aer condiționat, care permite ca temperatura din mijloacele de transport – indiferent de temperatura exterioară – să fie suficient de răcită la temperaturi care să fie plăcute pentru animale. Este de la sine înțeles că mijloacele de transport cu o astfel de răcire activă trebuie să respecte în continuare dispozițiile Regulamentului

privind transportul, ceea ce înseamnă – printre altele – că animalele nu trebuie să fie vătămate sau să sufere în mod inutil în timpul transportului.

7. Notificare

PM

Pentru a se conforma Directivei 2015/1535 (Directiva privind notificarea), proiectul de regulament a fost notificat Comisiei Europene sub numărul **PM**. În timpul așa-numitei perioade de așteptare de trei luni, Comisia Europeană sau alte state membre: **PM**. Rezultatul notificării.

MINISTRUL AGRICULTURII, PESCUITULUI, SECURITĂȚII ALIMENTARE ȘI NATURII,