



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Kennisgevingsnumme : 2025/0543/FI (Finland)

Besluit van het ministerie van Sociale Zaken en Volksgezondheid tot wijziging van het Besluit van het Ministerie van Sociale Zaken en Volksgezondheid inzake het toezicht op de Alcoholwet

Datum van ontvangst : 26/09/2025

Einde van de status-quoperiode : 29/12/2025

Message

Bericht 001

Mededeling van de Commissie - TRIS/(2025) 2645

Richtlijn (EU) 2015/1535

Kennisgeving: 2025/0543/FI

Kennisgeving van een ontwerptekst van een lidstaat

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késésekét - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20252645.NL

1. MSG 001 IND 2025 0543 FI NL 26-09-2025 FI NOTIF

2. Finland

3A. Työ- ja elinkeinoministeriö

Työllisyys ja toimivat markkinat -osasto

PL 32

FI-00023 VALTIONEUVOSTO

maaraykset.tekniset.tem@gov.fi

puh. +358 29 504 7022

3B. Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö

Turvallisuus- ja terveysosasto

PL 33

FI-00023 VALTIONEUVOSTO

elina.kotovirta@gov.fi, saara.karttunen@gov.fi, tuomas.pulkkinen@gov.fi



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

4. 2025/0543/FI - C50A - Levensmiddelen

5. Besluit van het ministerie van Sociale Zaken en Volksgezondheid tot wijziging van het Besluit van het Ministerie van Sociale Zaken en Volksgezondheid inzake het toezicht op de Alcoholwet

6. Alcoholhoudende dranken

7.

Eisen die toegang voorbehouden aan bepaalde dienstverleners

Een wijziging van de Alcoholwet (kennisgeving 2025/0315/FI) zal in algemene zin de werking van de markt en de mededinging verbeteren door de levering mogelijk te maken van alcoholhoudende dranken uit de grensoverschrijdende verkoop op afstand, verkooppunten van binnenlandse detailhandelszaken, en Alko (het nationale monopolie voor alcohol distributie in Finland).

Voor de levering van alcoholische dranken is een leveringsvergunning nodig. De eis is ook van toepassing op dranken die worden geleverd via binnenlandse detailverkoop, Alko en grensoverschrijdende verkoop op afstand. Een leveringsvergunning kan worden verkregen door elke exploitant die voldoet aan de voorwaarden zoals vastgelegd in artikel 13 en in het nieuwe voorgestelde artikel 17a van de Alcoholwet. Een buitenlandse verkoper op afstand kan ook een leveringsvergunning aanvragen. In dit geval kan hij ervoor zorgen dat de dranken rechtstreeks aan de ontvanger worden geleverd. In het geval van grensoverschrijdende verkoop op afstand moet alleen de laatste marktdeelnemer in de toeleveringsketen over een leveringsvergunning beschikken. Als verkopers op afstand de drank niet zelf leveren, zijn zij alleen verplicht om de inhoud te vermelden op de verpakking.

Het besluit van het ministerie van Sociale Zaken en Volksgezondheid zou meer gedetailleerde bepalingen bevatten over de zelfcontrole door de vergunninghouder en over het afleggen van de leveringsvergunningstest. De bepalingen van het besluit zouden van toepassing zijn op alle vergunninghouders, zowel binnenlandse als buitenlandse. Het voorstel vergroot dus ook de zakelijke kansen voor binnenlandse marktdeelnemers die legaal alcoholhoudende dranken verkopen. De wijziging van het regeringsbesluit houdt verband met een wijziging van de Alcoholwet (kennisgeving 2025/0315/FI), die tot doel heeft het regeringsprogramma van premier Petteri Orpo uit te voeren. Overeenkomstig het regeringsprogramma hervormt de regering het alcoholbeleid op verantwoorde wijze in Europese richting en gaat voor een verdere algemene hervorming van de Alcoholwet die in 2018 is doorgevoerd. Een van de doelstellingen van de wijziging is om eventuele onduidelijkheid in de huidige voorschriften weg te nemen en deze ondubbelzinnig te maken, zodat Finnen het recht hebben om via een verkoopproces op afstand alcohol te kopen van bedrijven in andere EU-landen. Het doel van de regering is het bevorderen van eerlijke en open concurrentie.

De juridische situatie met betrekking tot grensoverschrijdende verkoop op afstand is lange tijd onduidelijk geweest. Daarom is het noodzakelijk om verkoop op afstand duidelijk in de wet te vermelden. Aan de Alcoholwet worden bepalingen toegevoegd inzake de rechtstreekse levering van alcoholhoudende dranken door grensoverschrijdende verkoop op afstand, verkooppunten van binnenlandse detailhandelszaken en alcoholbedrijven. Het voorstel zou Finse consumenten meer speelruimte en keuzevrijheid bieden bij hun aankoop van alcohol en het vrije verkeer van goederen op de interne markt van de EU bevorderen. Het voorstel verbetert ook de rechtsbescherming van burgers en bedrijven en vereenvoudigt de interpretatie van de Alcoholwet door de instanties die verantwoordelijk zijn voor het toezicht op de naleving van de wet.

Het besluit van het ministerie van Sociale Zaken en Volksgezondheid zou meer gedetailleerde bepalingen bevatten met betrekking tot de toetsing van de leveringsvergunning en het zelfcontroleplan dat van de houders van een leveringsvergunning wordt verlangd. Dit zou nodig zijn om ervoor te zorgen dat de rechten en verplichtingen van vergunninghouders voldoende nauwkeurig in de wetgeving worden gedefinieerd.

Volgens het wetsvoorstel (kennisgeving 2025/0315/FI) zou de alcoholwet worden gewijzigd om de levering van alcoholische dranken vanuit binnenlandse detailhandel, Alko en grensoverschrijdende verkoop op afstand mogelijk te maken. Voor de levering van alcoholhoudende dranken is een vergunning vereist. Dit betekent dat de houder van de detailhandelsvergunning en Alko verplicht zijn een alcoholhoudende drank te leveren aan de houder van de leveringsvergunning die op zijn beurt verantwoordelijk is voor de levering van de alcoholhoudende drank aan de koper. Er is geen rechtstreekse verplichting voor de verkoper op afstand om de alcoholhoudende drank aan de houder van de leveringsvergunning te leveren: het is voldoende dat de verkoper op afstand de alcoholhoudende drank in de zending heeft geëtiketteerd. In internationale toeleveringsketens sluiten verkopers doorgaans een overeenkomst met een



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

vervoerder voor de eerste fase die op zijn beurt instemt met het doorsturen van het pakket aan de volgende partij in de vervoersketen. De verantwoordelijkheid van de verkoper op afstand blijft dan ook beperkt tot het markeren van de zending met de vermelding dat deze alcohol bevat. Bovendien moet de verkoper op afstand de zending ook markeren indien deze sterkedrank bevat. Wanneer op een zending is aangegeven dat deze alcoholhoudende dranken bevat, wordt de informatie doorgegeven in de toeleveringsketen en is de exploitant in Finland verplicht om in een situatie van levering te voldoen aan de bepalingen van de Wet alcohol. De houder van een detailhandelsvergunning, Alko en de verkoper op afstand kunnen ook een leveringsvergunning voor alcoholhoudende dranken aanvragen. In dit geval kunnen zij ervoor zorgen dat zij zelf alcoholhoudende dranken aan de koper leveren.

Het doel van de Wet alcohol is het voorkomen van schade die door alcohol wordt toegebracht aan de gebruikers ervan, aan andere mensen en aan de samenleving als geheel door het alcoholgebruik te beperken en toezicht te houden op de daarmee gepaard gaande zakelijke activiteiten. Het toezicht op de bepalingen van de Wet alcohol is gebaseerd op een uitgebreid vergunningssysteem. In de praktijk zorgt het vergunningensysteem ervoor dat handelaren in de alcoholsector aan hun verplichtingen kunnen voldoen, bereikbaar zijn en gecontroleerd kunnen worden, en dat illegale activiteiten effectief kunnen worden aangepakt.

Om het doel van de Alcoholwet te bereiken, is het van essentieel belang dat de levering van alcoholhoudende dranken wordt onderworpen aan toezicht en dat de leverancier van alcoholhoudende dranken voldoende kennis heeft van de bepalingen van de alcoholwet in verband met overdrachten. Daarom schrijft de wet voor dat de leverancier van alcoholische dranken in het bezit moet zijn van een leveringsvergunning en dat de vergunninghouder een adequaat plan voor zelfcontrole moet hebben. Het besluit zou deze uitdagingen aanpakken.

Richtlijn (EG) 2006/123 betreffende diensten op de interne markt

8. Het ontwerpbesluit wijzigt het besluit van het ministerie van Sociale Zaken en Volksgezondheid betreffende het toezicht op de Alcoholwet (158/2018) naar aanleiding van wijzigingen van de Alcoholwet (kennisgeving 2025/0315/FI). De Alcoholwet (1102/2017) is gewijzigd bij Wet xx/202x, die op dd.mm.202x in werking treedt. De wet zou worden aangepast in overeenstemming met het regeringsprogramma, zodat het mogelijk wordt om alcoholische dranken vanuit binnenlandse detailhandel of vanuit het staatsbedrijf voor alcohol naar een door de koper aangewezen locatie te leveren. Daarnaast zou de wet worden aangevuld met bepalingen betreffende de grensoverschrijdende verkoop op afstand van alcoholische dranken. Zowel bij binnenlandse leveringen als bij verkoop op afstand mogen alcoholhoudende dranken alleen door de leverancier van de alcoholhoudende drank aan de koper of een andere ontvanger worden overgedragen. Daartoe zou naast de vergunningen voor de detailhandel en het schenken van alcoholische dranken een nieuwe vergunning voor de levering van alcoholische dranken worden opgenomen in de Alcoholwet. Bovendien zou de wet online marketing van sterke drank toestaan. Daarnaast zou een aantal kleine of technische wijzigingen in de wet zijn aangebracht.

Artikel 56 van de Alcoholwet bevat bepalingen over de zelfcontrole van de vergunninghouder en de verplichting van de vergunninghouder om een zelfcontroleplan op te stellen. Volgens artikel 56, lid 4, van de Alcoholwet worden bij besluit van het ministerie van Sociale Zaken en Volksgezondheid nadere bepalingen vastgesteld met betrekking tot de opstelling, de inhoud en de uitvoering van het zelfcontroleplan.

Artikel 58 van de Alcoholwet voorziet in de afgifte van een certificaat waaruit blijkt dat men kennis heeft van de Alcoholwet. Volgens lid 4 van dat artikel worden in een besluit van het ministerie van Sociale Zaken en Volksgezondheid nadere bepalingen vastgesteld betreffende de inhoud en de beoordeling van het in de leden 1 en 2 bedoelde examen, alsmede betreffende gelijkwaardige opleidingen en kwalificaties, en betreffende de aanvaarding van een op de Ålandeilanden afgegeven certificaat als een in lid 1 bedoeld certificaat.

Artikel 62 van de Alcoholwet voorziet in het recht van de toezichthoudende autoriteit op inspectie en toegang tot informatie. Volgens lid 4 van dat artikel moet de vergunninghouder de toezichthoudende autoriteiten periodiek de kennisgevingen en informatie verstrekken die nodig zijn voor het toezicht en voor de beoordeling van de risico's van de verkoop- en andere activiteiten van de vergunninghouder. Nadere bepalingen inzake het indienen van aangiften en informatie worden vastgesteld bij besluit van het ministerie van Sociale Zaken en Volksgezondheid.

Er wordt voorgesteld om het besluit te wijzigen zodat ook rekening wordt gehouden met het toezicht op de leveringsvergunning voor alcoholische dranken. Het huidige besluit bevat geen afzonderlijke bepalingen betreffende de leveringsvergunning, waardoor het in dit opzicht moet worden aangevuld.

De Alcoholwet (1102/2017) is gewijzigd bij Wet 13/2025. Als gevolg van deze wijziging zullen de taken die aan de



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

nationale toezichthoudende autoriteit voor welzijn en gezondheid zijn toegewezen, als gevolg van de hervorming van het regionale overheidsbestuur met ingang van 1 januari 2026 worden overgedragen aan de nieuwe vergunningverlenende en toezichthoudende autoriteit. Er wordt voorgesteld overeenkomstige technische wijzigingen in het besluit aan te brengen.

9. De te wijzigen delen van het besluit hebben betrekking op meer gedetailleerde bepalingen inzake de zelfcontrole en het zelfcontroleplan van de vergunninghouder, de afgifte van een certificaat waaruit blijkt dat de vergunninghouder kennis heeft van de Alcoholwet, en de verplichting van de vergunninghouder om kennisgevingen en informatie aan de toezichthoudende autoriteit te verstrekken.

Er wordt voorgesteld om het besluit te wijzigen zodat ook rekening wordt gehouden met het toezicht op de leveringsvergunning voor alcoholische dranken. Het huidige besluit bevat geen afzonderlijke bepalingen betreffende de leveringsvergunning, waardoor het in dit opzicht moet worden aangevuld.

Daarnaast wordt voorgesteld om het besluit te wijzigen om rekening te houden met de wijzigingen die bij Wet 452/2025 in de Alcoholwet zijn aangebracht. Als gevolg van deze wijziging zullen de taken die aan de nationale toezichthoudende autoriteit voor welzijn en gezondheid zijn toegewezen, als gevolg van de hervorming van het regionale overheidsbestuur met ingang van 1 januari 2026 worden overgedragen aan de nieuwe vergunningverlenende en toezichthoudende autoriteit. Er wordt voorgesteld overeenkomstige technische wijzigingen in het besluit aan te brengen.

10. Verwijzingen naar basisteksten: De basisteksten zijn verstrekt in verband met een eerdere kennisgeving: 2025/0315/FI

11. Nee

12.

13. Nee

14. Nee

15. Ja

16.

TBT-aspect: Nee

SPS-aspect: Nee

Europese Commissie

Contactpunt Richtlijn (EU) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu