



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Kennisgevingsnumme : 2025/0602/ES (Spain)

Voorontwerp van een wet tot wijziging van wet 28/2005 van 26 december inzake gezondheidsmaatregelen tegen roken en tot regeling van de verkoop, levering en consumptie van tabaksproducten alsmede de daarvoor gemaakte reclame.

Datum van ontvangst : 14/10/2025

Einde van de status-quoperiode : 15/01/2026 (15/04/2026)

Message

Bericht 001

Mededeling van de Commissie - TRIS/(2025) 2888

Richtlijn (EU) 2015/1535

Kennisgeving: 2025/0602/ES

Kennisgeving van een ontwerptekst van een lidstaat

Notification - Notificación - Notifizierung - Нотификация - Oznámení - Notifikation - Γνωστοποίηση - Notificación - Teavitamine - Ilmoitus - Obavijest - Bejelentés - Notifica - Pranešimas - Paziņojums - Notifika - Kennisgeving - Zawiadomienie - Notificação - Notificare - Oznámenie - Obvestilo - Anmälan - Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20252888.NL

1. MSG 001 IND 2025 0602 ES NL 14-10-2025 ES NOTIF

2. Spain

3A. Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación

Dirección General de Coordinación del Mercado Interior y Otras Políticas Comunitarias

Subdirección General de Asuntos Industriales, Energéticos, de Transportes y Comunicaciones, y de Medio Ambiente

Plaza Marqués de Salamanca 8, 28006 Madrid

d83-189@maec.es

3B. Unidad de Prevención y Control del Tabaquismo

Subdirección General de Promoción, Prevención y Equidad en Salud

D.G. de Salud Pública y Equidad en Salud

Ministerio de Sanidad

Paseo del Prado, 18-20, 28071 - Madrid



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

prevenciondelatabaquismo@sanidad.gob.es
+34915961249

4. 2025/0602/ES - X00M - Goederen en diverse producten

5. Voorontwerp van een wet tot wijziging van wet 28/2005 van 26 december inzake gezondheidsmaatregelen tegen roken en tot regeling van de verkoop, levering en consumptie van tabaksproducten alsmede de daarvoor gemaakte reclame.

6. Tabaks- en aanverwante producten

Elektronische sigaretten en navulverpakkingen met nicotine

Elektronische sigaretten en navulverpakkingen zonder nicotine

Nicotinezakjes

Verwarmde kruidenproducten

7.

8. De regelgeving is gericht op het verbeteren van de gezondheid van rokers en niet-rokers, het bevorderen van gezonde ruimten met een betere bescherming van verschillende sociale groepen en, aan de andere kant, het verbeteren van de voorschriften die van toepassing zijn op tabaksproducten en aanverwante producten. De belangrijkste doelstellingen zijn dan ook:

Meer rookvrije ruimten, vooral buiten. Verbod op elektronische wegwerpsigaretten. Toevoeging van de nieuwe categorieën van aanverwante producten aan het toepassingsgebied van de regelgeving, met name nicotinezakjes en verwarmde kruidenproducten. Verbod op de consumptie van tabaksproducten door minderjarigen.

Het voorontwerp van een wet bestaat uit een verklarend onderdeel, één deel met 25 artikelen. Meer in detail is het interessant om het volgende te vermelden:

In artikel 1 wordt het toepassingsgebied van de regel uitgebreid naar aanverwante producten en tabaksconsumptietoestellen.

In artikel 2 worden nieuwe definities toegevoegd.

In artikel 3 wordt een verbod op de consumptie van tabaksproducten door minderjarigen ingevoerd.

In artikel 4 worden de ruimten waar roken verboden is, uitgebreid.

In artikel 5 wordt de regeling inzake reclame, promotie en sponsoring gewijzigd en uitgebreid naar tabaksconsumptietoestellen.

In artikel 6 wordt de toepassing van de regels inzake gebruikelijke benamingen uitgebreid naar tabaksconsumptietoestellen.

In artikelen 7 en 8 worden specifieke voorschriften voor nieuwe categorieën van aanverwante producten ingevoerd in onze rechtsorde; er wordt respectievelijk een nieuw hoofdstuk IIIa toegevoegd, waarin de beperkingen op de verkoop, levering en consumptie van aanverwante producten worden vastgelegd om de regelgeving voor deze producten bij te werken in het belang van de bescherming van de volksgezondheid, alsook een nieuw hoofdstuk IIIb, waarin de regelgeving voor reclame, promotie en sponsoring van aanverwante producten wordt vastgelegd. Naast andere bepalingen valt het verbod op de verkoop en levering van elektronische sigaretten voor eenmalig gebruik op als nieuw element.

Artikel 9 wijzigt de titel van hoofdstuk IV dat nu luidt: "Maatregelen om roken te voorkomen, de gezondheid te bevorderen en stoppen met roken te vergemakkelijken".

In artikelen 10 en 12 wordt de term "tabaksontwenning" vervangen door "rookstop".

Artikel 11 introduceert de oprichting van het Waarnemingscentrum voor rookpreventie.

Artikelen 13 tot en met 18 wijzigen het systeem van sancties, overtredingen, het bedrag van de sancties en de verantwoordelijke personen.

In artikel 19 wordt het toepassingsgebied van de verplichting om borden aan te brengen uitgebreid in centra of lokalen



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

waar een consumptieverbod geldt, door deze uit te breiden tot tabaksproducten en aanverwante producten.

In artikelen 20, 21 en 23 worden de consumptievereisten in gevangenissen, psychiatrische centra en wooncentra voor ouderen of personen met een handicap vastgelegd.

Artikel 22 schrapt de negende aanvullende bepaling betreffende de bijzondere vrijstelling voor particuliere rookclubs.

In artikel 24 wordt een aanvullende bepaling toegevoegd over verplichtingen om borden aan te brengen.

Artikel 25 schrapt de twaalfde aanvullende bepaling betreffende de consumptie en verkoop aan minderjarigen van toestellen die nicotine afgeven en soortgelijke producten, en de dertiende aanvullende bepaling betreffende beperkingen op reclame, promotie en sponsoring van toestellen die nicotine afgeven en bijbehorende navulverpakkingen.

9. De regelgeving speelt in op de recente ontwikkelingen op de markt van tabaksproducten en aanverwante producten, met een grote en diverse verscheidenheid aan producten met gedifferentieerde kenmerken die in Spanje opduiken, met of zonder tabak, met of zonder nicotine, met of zonder elektronische componenten, en zelfs met hybride aspecten van complexe classificatie. Deze ontwikkelingen vormen een uitdaging en maken het noodzakelijk een passend technisch antwoord te bieden om te zorgen voor een adequate bescherming van individuen die deze nieuwe ongebruikelijke producten consumeren. Deze producten vallen in veel gevallen niet onder lokale, nationale of Europese gezondheidsvoorschriften en daarom is een dringende reactie hierop noodzakelijk.

Deze norm is de ontwikkeling van een van de belangrijkste maatregelen die zijn uiteengezet in het onlangs goedgekeurde Uitgebreide Plan voor de preventie en bestrijding van tabak 2024-2027. In het plan, waarover met verschillende sociale, overheids- en wetenschappelijke sectoren overeenstemming is bereikt, is vastgesteld dat er verschillende verbeteringen moeten worden aangebracht die nog niet zijn opgenomen in de geharmoniseerde regelgeving van de Unie, als gevolg van aanzienlijke veranderingen die zich zowel op epidemiologisch niveau als in de consumptiepatronen hebben voorgedaan, alsook in de huidige configuratie van de markt van tabaksproducten en aanverwante producten in Spanje.

10. Verwijzingen naar de basisteksten: 2005/0067/E

De basisteksten zijn reeds toegezonden in het kader van een eerdere kennisgeving:
2005/0067/E

11. Nee

12.

13. Nee

14. Nee

15. Ja

16.

TBT-aspect: Nee

SPS-aspect: Nee

Europese Commissie

Contactpunt Richtlijn (EU) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu