



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Kennisgevingsnumme : 2026/0401/ES (Spain)

Ontwerpbesluit inzake mortuariumdiensten

Datum van ontvangst : 27/07/2026

Einde van de status-quoperiode : 28/10/2026

Message

Bericht 001

Mededeling van de Commissie - TRIS/(2026) 2031

Richtlijn (EU) 2015/1535

Kennisgeving: 2026/0401/ES

Kennisgeving van een ontwerptekst van een lidstaat

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késésket - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20262031.NL

1. MSG 001 IND 2026 0401 ES NL 27-07-2026 ES NOTIF

2. Spain

3A. Ministerio de Asuntos Exteriores, UE y Cooperación

DG Coordinación del Mercado Interior y Otras Políticas Comunitarias

SG Asuntos Industriales, Energéticos, de Transportes y Comunicaciones, y de Medio Ambiente

d83-189@maec.es

3B. Generalitat de Catalunya

Departamento de Salud (Secretaría de Salut Pública)

4. 2026/0401/ES - X00M - Goederen en diverse producten

5. Ontwerpbesluit inzake mortuariumdiensten

6. Regeling inzake de bouw- en materiaalvereisten die in het bijzonder van toepassing zijn op doodskisten, geprefabriceerde grafnissen en graven, en rouwvoertuigen. Artikel 2, lid 18, artikel 2, lid 20, artikel 2, lid 21, artikel 20,



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

artikel 21, lid 5, artikel 36, lid 3 en artikel 37, lid 2, van de ontwerptekst.

7.

8. Het doel van het wetsontwerp is het regelen van gezondheidsgerelateerde praktijken met betrekking tot lijken en stoffelijk overschot, de voorwaarden voor het verlenen van uitvaartdiensten en de technische en gezondheidsvereisten voor uitvaartcentra, rouwkamers, crematoria en begraafplaatsen, alsmede de inspectietaken en het sanctiestelsel. Het ontwerp heeft geen betrekking op de regels inzake administratieve interventie voor toegang tot de activiteit die reeds zijn vastgelegd in specifieke sectorale wetgeving.

De tekst baseert zich op de Consensusgids van 2025 inzake mortuariumdiensten als technisch referentiedocument voor de aanpassing van de regelgeving aan technische, gezondheids- en maatschappelijke ontwikkelingen. De regels inzake thanatopraxie worden ook herzien en bijgewerkte vereisten worden vastgelegd voor uitvaartcentra, bezichtigingskamers van mortuaria en crematoria.

Het ontwerp bevordert ook het gebruik van nieuwe materialen en bouwtechnieken, waarbij de ontwerp- en productiecriteriën voor doodskisten worden aangepast en de mogelijkheid wordt ingevoerd om gebruik te maken van geprefabriceerde graven en nissen die voldoen aan de geldende technische, structurele, gezondheids- en duurzaamheidsnormen.

Uit de verworven ervaringen bij de tenuitvoerlegging van de sinds 1997 geldende wetgeving is gebleken dat het noodzakelijk is om bepaalde technische vereisten voor uitvaartproducten, -voorzieningen en -activiteiten te herzien en te verduidelijken ter waarborging van een hoog beschermingsniveau voor de volksgezondheid, de hygiëne in mortuaria, het milieu en de veiligheid van de personen die gebruikmaken van uitvaartdiensten.

De wetgeving heeft ook tot doel de rechtszekerheid voor ondernemers en de bevoegde instanties te vergroten door objectieve en controleerbare technische criteria vast te stellen, een uniforme toepassing van de regels te bevorderen en controle- en inspectietaken te vereenvoudigen. Het doel is om te zorgen voor uniforme normen voor de omgang met lijken en stoffelijk overschot in alle fasen van het uitvaartproces.

Voor de doodskisten legt de wetgeving de technische kenmerken vast die nodig zijn om te waarborgen dat het lijk naar behoren is ingesloten tijdens de hantering, het vervoer, de begraving of de crematie. De regelgeving heeft betrekking op de verschillende soorten doodskisten – standaard, speciaal, uit de collectie en voor crematie – en stelt de vereisten vast die voor elk van hen gelden, afhankelijk van het doel ervan. Er worden in het bijzonder voorwaarden vastgelegd met betrekking tot de materialen, de sterkte, de lekdichtheid en de bouwkenmerken die nodig zijn om gezondheids- en milieurisico's te voorkomen. Deze vereisten zijn vastgesteld in overeenstemming met de toepasselijke UNE-normen en de aanbevelingen in de Consensusgids van 2025 inzake hygiëne in het mortuarium. Wat geprefabriceerde grafnissen en graven betreft, bevat de norm vereisten die zijn ontworpen om de sterkte, stabiliteit, duurzaamheid en geschiktheid voor begraving te waarborgen. Deze vereisten zijn bedoeld om het juiste behoud van begraafstructuren te waarborgen, risico's voor de volksgezondheid en het milieu te voorkomen en het gebruik van bouwoplossingen die voldoende technische garanties bieden te bevorderen.

Bovendien worden rouwvoertuigen geregeld via de vaststelling van minimale inrichtings-, uitrustings- en hygiënevereisten die zijn bestemd om gepaste bewaar- en veiligheidsvoorwaarden te waarborgen tijdens het vervoer van menselijke lichamen en stoffelijk overschot.

Kortom: de regeling is gebaseerd op dwingende redenen van algemeen belang die betrekking hebben op bescherming van de volksgezondheid, milieubescherming, veiligheid van gebruikers en de nood aan actuele technische criteria voor producten en voorzieningen die essentiële functies vervullen op het gebied van hygiëne in het mortuarium. De vastgelegde vereisten zijn objectief, evenredig en niet-discriminerend en gelden op uniforme wijze voor alle betrokken ondernemers.

9. Zoals hierboven uiteengezet, wordt het ontwerpbesluit inzake hygiëne in het mortuarium ingevoerd om het regelgevingskader voor uitvaartdiensten bij te werken en te moderniseren om het in overeenstemming te brengen met de technische, technologische en organisatorische ontwikkelingen die de sector de laatste jaren heeft doorgemaakt. Uit verworven ervaringen bij de toepassing van de geldende wetgeving is gebleken dat bepaalde aspecten van de regelgeving moeten worden herzien om efficiënter in te spelen op de huidige behoeften op het gebied van bescherming van de volksgezondheid, hygiëne in het mortuarium, milieu en gebruikers van uitvaartdiensten.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

De toenemende integratie van nieuwe materialen, bouwsystemen en technische oplossingen bij de vervaardiging van begrafenisproducten en bij het beheer van faciliteiten die zijn bestemd voor het behoud, het vervoer, de begraving en crematie van lijken en stoffelijk overschot maakt het noodzakelijk om te beschikken over een geactualiseerde regelgeving die duidelijke en homogene criteria vaststelt. Deze update zorgt ervoor dat de producten en faciliteiten die worden gebruikt in de uitvaartsector voldoen aan de momenteel geldende vereisten op het gebied van veiligheid, hygiëne, sterkte, lekdichtheid, duurzaamheid en milieubescherming.

Een van de doelstellingen van het ontwerp is het vergroten van de rechtszekerheid voor ondernemers, verleners van uitvaartdiensten en bevoegde overheidsinstanties door objectieve en controleerbare technische vereisten te definiëren. Het bestaan van duidelijke criteria vergemakkelijkt de controle- en inspectietaken, bevordert de consistente toepassing van de regelgeving en helpt uiteenlopende interpretaties te voorkomen op gebieden die vanuit gezondheids- en milieuoogpunt bijzonder belangrijk zijn.

De norm regelt in dit verband de technische voorwaarden die van toepassing zijn op doodskisten door de vereisten vast te leggen waaraan zij moeten voldoen om een correcte insluiting van het lijk te waarborgen tijdens de hantering, het vervoer, de begraving of de crematie. De verschillende soorten doodskisten worden geregeld en de overeenkomstige vereisten worden bepaald op basis van het beoogde doel en het gebruik ervan. Deze vereisten worden vastgesteld in overeenstemming met de toepasselijke UNE-normen en rekening houdend met de aanbevelingen van de Consensusgids van 2025 inzake hygiëne in het mortuarium, met als doel goede bedrijfsomstandigheden te waarborgen en gezondheids- en milieurisico's te voorkomen.

Daarnaast bevat het ontwerp specifieke vereisten voor nissen en geprefabriceerde graven om te waarborgen dat deze voldoen aan de gepaste voorwaarden inzake sterkte, stabiliteit, duurzaamheid en geschiktheid voor begraving. Deze voorschriften waarborgen de goede werking en het behoud van begraafoorzieningen, dragen bij tot de preventie van risico's voor de volksgezondheid en het milieu en bevorderen passende veiligheidsomstandigheden tijdens het gebruik. De wetgeving actualiseert tevens de voorwaarden die van toepassing zijn op rouwvoertuigen door minimumvereisten vast te stellen op het gebied van inrichting, uitrusting en hygiëne die zijn bestemd om het veilige en waardige vervoer van menselijke lichamen en stoffelijk overschot te waarborgen.

De goedkeuring van die regelgeving is dan ook gebaseerd op dwingende redenen van algemeen belang. Het doel is om te zorgen voor de correcte omgang met lijken en stoffelijk overschot in alle fasen van het uitvaartproces, de bescherming van de volksgezondheid en het milieu te versterken, de regelgeving af te stemmen op de huidige technische realiteit in de sector en een duidelijker, consistentere en veiliger regelgevingskader te bieden. De vastgestelde vereisten zijn objectief, evenredig en niet-discriminerend; zij zijn geschikt om de nagestreefde doelstellingen te verwezenlijken en dragen bij tot het behoud van een hoog niveau van bescherming van de volksgezondheid en het milieu.

9 bis De in de tekst vastgelegde maatregelen zijn geschikt om de doelstellingen inzake de bescherming van de volksgezondheid, de hygiëne in mortuaria, het milieu en de gebruikers van uitvaartdiensten te realiseren omdat zij technische vereisten vaststellen die verband houden met de functies die worden uitgevoerd door de gereguleerde producten en voorzieningen in het kader van het beheer van lijken en stoffelijk overschot.

De risico's die de regelgeving beoogt te voorkomen, houden verband met mogelijke tekortkomingen bij de bewaring, het vervoer, de begraving en de crematie van lijken en menselijk overschot, alsook met het gebruik van producten of voorzieningen die onvoldoende garanties bieden op het gebied van veiligheid, lekdichtheid, stevigheid, hygiëne of milieubescherming.

De geschiktheid van de maatregel is gebaseerd op de verworven ervaringen bij de toepassing van de regelgeving inzake hygiëne in het mortuarium, op de geconsolideerde technische kennis van de sector en op de aanbevelingen die zijn opgenomen in de Consensusgids van 2025 inzake hygiëne in het mortuarium.

Elk van de technische vereisten die in de norm zijn uiteengezet, heeft betrekking op specifieke risico's die eerder zijn vastgesteld bij het beheer, het vervoer, de begraving en de crematie van lijken en menselijk overschot. De regelgeving legt een rechtstreeks verband tussen de opgelegde vereisten en de nagestreefde beschermingsdoelstellingen zodat elke vereiste bijdraagt aan het voorkomen of minimaliseren van de gezondheids-, milieu- en veiligheidsrisico's die gepaard gaan met deze activiteiten. Bovendien komen de vereisten die zijn vastgelegd voor doodskisten en geprefabriceerde grafnissen en graven overeen met de technische kenmerken die worden verstrekt in de daarvoor geldende UNE-normen



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

die algemeen erkende technische referentiepunten vormen om een passend niveau van veiligheid, functionaliteit en bescherming te waarborgen.

Wat doodskisten betreft, is de vereiste inzake bepaalde aspecten van de fabricage, stevigheid, lekdichtheid en samenstelling van de materialen geschikt om te waarborgen dat het stoffelijk overschot tijdens de hantering, het vervoer, de begraving of de crematie op gepaste wijze wordt ingesloten waardoor gezondheids- en milieurisico's worden beperkt. Evenzo zijn de specifieke vereisten die gelden voor speciale doodskisten en doodskisten die zijn bestemd voor crematie ontworpen om tegemoet te komen aan specifieke behoeften op het gebied van de bescherming van de volksgezondheid en het milieu.

Met betrekking tot uitsparingen en geprefabriceerde graven maken de vastgestelde bouwvereisten het mogelijk om de structurele stabiliteit, sterkte, duurzaamheid en geschiktheid voor begraving te waarborgen. Deze voorwaarden dragen bij aan het voorkomen van risico's voor de volksgezondheid en het milieu en aan het waarborgen van een correct behoud van begraafvoorzieningen.

Wat rouwvoertuigen betreft, is de vaststelling van minimale inrichtings-, uitrustings- en hygiënevereisten een doeltreffend middel om enerzijds ervoor te zorgen dat lijken en menselijk overschot worden vervoerd onder passende omstandigheden inzake veiligheid, behoud en waardigheid en anderzijds het toezicht en de inspectie door de bevoegde instanties te vereenvoudigen.

De doelstellingen van algemeen belang worden op samenhangende en systematische wijze nagestreefd omdat alle vastgestelde vereisten zijn gebaseerd op objectieve technische criteria en uniform van toepassing zijn op de betrokken producten en ondernemers, ongeacht hun herkomst. Er bestaat een rechtstreeks verband tussen de opgelegde verplichtingen en de nagestreefte doelstellingen omdat elke vereiste tot doel heeft specifieke risico's voor de volksgezondheid, het milieu of de veiligheid van gebruikers te voorkomen.

Bijgevolg vormt de wetgeving een geschikt middel om de doelstellingen van algemeen belang te realiseren die de goedkeuring ervan rechtvaardigen en tegelijkertijd een uniform beschermingsniveau inzake hygiëne in het mortuarium te waarborgen.

9 ter De in de tekst vastgelegde bouw- en materiaalvereisten, met name die welke van toepassing zijn op doodskisten, geprefabriceerde grafnissen en graven, en rouwvoertuigen, zijn noodzakelijk om een passend beschermingsniveau te waarborgen voor volksgezondheid, hygiëne in het mortuarium, milieu en gebruikers van uitvaartdiensten. Deze producten vervullen essentiële functies bij het beheer, de bewaring, het vervoer en de begraving van lijken en menselijk overschot; daarom is het vaststellen van minimale technische vereisten een noodzakelijke maatregel om gezondheids- en milieurisico's te voorkomen en om uniforme veiligheids- en kwaliteitsnormen te waarborgen.

De maatregel heeft slechts een beperkte invloed op de interne markt omdat deze noch de markttoegang voor producten uit andere lidstaten beperkt, noch onderscheid maakt tussen producten op basis van hun herkomst. De beoogde vereisten gelden op uniforme wijze voor alle marktdeelnemers en hebben alleen betrekking op de technische kenmerken die nodig zijn om de bescherming van de nagestreefte algemene belangen te waarborgen. Bijgevolg zijn de gevolgen ervan voor de handel en de grensoverschrijdende verlening van diensten beperkt en blijven zij beperkt tot de naleving van objectieve technische vereisten met betrekking tot begrafenisactiviteiten.

De algemene regels inzake productveiligheid of consumentenbescherming volstaan niet om de nagestreefte doelstellingen te verwezenlijken omdat zij noch betrekking hebben op de specifieke problemen die voortvloeien uit de opslag, het vervoer en de begraving van lijken en stoffelijk overschot, noch op de specifieke risico's die gepaard gaan met deze activiteiten. Het is daarom noodzakelijk om sectorspecifieke regelgeving in te voeren die vereisten vastlegt die zijn afgestemd op de specifieke kenmerken van de producten die in de mortuariumsector worden gebruikt.

De maatregel beantwoordt ook aan de noodzaak om de wetgeving aan te passen aan technologische ontwikkelingen en aan nieuwe materialen en bouwsystemen die in de begrafenissector worden gebruikt. Met name de vereisten die gelden voor doodskisten, grafnissen en geprefabriceerde graven zijn gedefinieerd in overeenstemming met de relevante UNE-normen en de aanbevelingen van de Consensusgids van 2025 inzake hygiëne in het mortuarium waardoor actuele, objectieve en controleerbare technische criteria worden verstrekt.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

De overwogen alternatieven omvatten onder meer het handhaven van de geldende wetgeving en het gebruik van niet-bindende technische aanbevelingen of sectorale zelfreguleringsmechanismen. Deze opties werden echter uitgesloten omdat zij geen uniform niveau van bescherming van de volksgezondheid en het milieu waarborgden en evenmin de nodige rechtszekerheid boden aan de exploitanten en de bevoegde instanties.

De gekozen maatregel is dan ook de minst ingrijpende optie om de nagestreefde doelstellingen te realiseren omdat deze uitsluitend de technische vereisten vaststelt die essentieel zijn om de veiligheid, de hygiëne, de sterkte, de lekdichtheid en een gepaste milieubescherming van de gereguleerde producten te waarborgen. Op die manier wordt gezorgd voor een doeltreffende bescherming van de betrokken openbare belangen, zonder dat er ongerechtvaardigde belemmeringen voor de handel of voor de grensoverschrijdende dienstverlening worden opgeworpen.

De maatregel voorziet niet in regelingen voor voorafgaande goedkeuring of conformiteitsbeoordelingsprocedures naast de regelingen die in de toepasselijke verordeningen zijn vastgelegd. Het legt evenmin vereisten op met betrekking tot de vestiging, nationaliteit of locatie van ondernemers. Het is beperkt tot het definiëren van minimale technische vereisten met betrekking tot de functionele kenmerken van producten die in de uitvaartsector worden gebruikt, waarbij het gebruik van technisch gelijkwaardige oplossingen die een vergelijkbaar beschermingsniveau van de gezondheid en het milieu bieden, is toegestaan. Daarom wordt het beschouwd als het minst ingrijpende alternatief om de nagestreefde doelstellingen te realiseren.

9 quater De opgelegde beperkingen staan in verhouding tot het belang van de nagestreefde doelstellingen van algemeen belang, namelijk de bescherming van de volksgezondheid, de hygiëne in het mortuarium, het milieu en de veiligheid van gebruikers van uitvaartdiensten. Gereguleerde producten – doodskisten, geprefabriceerde grafnissen en graven, en rouwvoertuigen – worden rechtstreeks gebruikt bij activiteiten die betrekking hebben op het bewaren, vervoeren en begraven van lijken en menselijk overschot, gebieden waarin onvoldoende regelgeving kan leiden tot aanzienlijke gezondheids-, milieu- en veiligheidsrisico's. Daarom zijn de vastgestelde vereisten beperkt tot de technische kenmerken die strikt noodzakelijk zijn om dergelijke risico's te voorkomen.

De maatregelen voeren geen algemene verboden of beperkingen van de markttoegang op basis van de herkomst van producten of ondernemers in. Er worden evenmin bijzonder bezwarende aanvullende administratieve vereisten opgelegd. De vastgestelde vereisten hebben betrekking op objectieve technische voorwaarden met betrekking tot de veiligheid, hygiëne, sterkte, lekdichtheid, duurzaamheid en passende functionaliteit van de gereguleerde producten. Wat doodskisten betreft, zijn de vereisten met betrekking tot materialen en bouwkenmerken ontworpen om te voldoen aan specifieke volksgezondheids- en milieubeschermingsbehoeften en om te voldoen aan de geldende UNE-normen en de aanbevelingen die zijn uiteengezet in de Consensusgids van 2025 inzake hygiëne in het mortuarium.

De bescherming van het algemeen belang in kwestie is beoordeeld met betrekking tot de mogelijke gevolgen voor de interne markt en de conclusie is dat de gevolgen beperkt zijn. De regelgeving is op uniforme wijze van toepassing op alle ondernemers en voorziet niet in verschillen in behandeling op basis van nationaliteit of plaats van vervaardiging van de producten. Bovendien vormen de vastgelegde voorschriften het minimum dat nodig is om een passend beschermingsniveau te waarborgen en rechtszekerheid te bieden aan fabrikanten, uitvaartcentra, beheerders van begraafplaatsen en bevoegde overheidsinstanties.

De instanties zijn tot de conclusie gekomen dat de voordelen van de maatregelen ruimschoots opwegen tegen de eventuele gevolgen voor de interne markt. Het ontbreken van gemeenschappelijke technische voorschriften zou kunnen leiden tot aanzienlijke verschillen in de veiligheids-, hygiëne- en milieubeschermingsniveaus die gelden voor producten die worden gebruikt op een gebied dat vanuit het oogpunt van de volksgezondheid bijzonder gevoelig is. Bovendien zou dit de activiteiten inzake toezicht en inspectie kunnen belemmeren en leiden tot grotere rechtsonzekerheid voor de betrokken ondernemers.

Bovendien zou de schade die voortvloeit uit het niet-realiseren van de nagestreefde doelstellingen aanzienlijk groter zijn dan de door de wetgeving opgelegde last. Het ontbreken van minimumvereisten zou het correcte beheer van lijken en menselijk overschot in gevaar kunnen brengen, de risico's voor de volksgezondheid en het milieu kunnen vergroten en de veiligheidsnormen die gelden voor de verlening van uitvaartdiensten kunnen ondermijnen. Ter vergelijking: de door de regelgeving opgelegde verplichtingen zijn beperkt, objectief en redelijk omdat zij beperkt blijven tot de naleving van de technische voorwaarden die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de activiteit.

De verplichtingen die door de norm worden opgelegd, bestaan uitsluitend uit de naleving van bepaalde technische specificaties met betrekking tot de materialen, bouwkenmerken en functionele voorwaarden van de gereguleerde producten. De maatregelen voeren noch een voorafgaande vergunningsplicht in voor het in de handel brengen van die



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

producten, noch aanvullende administratieve certificeringsprocedures; zij bevatten louter technische voorschriften met betrekking tot het gebruik van deze producten voor begrafenisdoeleinden.

Bijgevolg vormen de maatregelen geen buitensporige last in verhouding tot de nagestreefde doelstellingen maar veeleer een evenredige en noodzakelijke maatregel om een hoog niveau van bescherming van de betrokken openbare belangen te waarborgen.

10. Verwijzingen naar de basisteksten:

11. Nee

12.

13. Nee

14. Nee

15. Ja

16.

TBT-aspect: Nee

SPS-aspect: Nee

Europese Commissie

Contactpunt Richtlijn (EU) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu