

Säännöt valtion mediasopimuksen 84 §:n 8 momentin mukaisten asetusten täytäntöönpanosta yksityisen tarjonnan löytämisen helpottamiseksi¹

(Julkisen arvon perussääntö)

annettu [päivämäärä]

14.-28. huhtikuuta 2020 tehdyn Valtion mediasopimuksen (MStV) 84 §:n 8 momentin (... viite) perusteella [liittovaltion mediaviranomaisen nimi] vahvistaa yhteisymmärryksessä muiden liittovaltion mediaviranomaisten kanssa seuraavan perussäännön:

Johdanto

Löydettävyys on yhä tärkeämpää sisältötarjonnalle, erityisesti verkossa. Tarjonnan määrän ja moninaisuuden lisääntyminen vaikeuttaa esimerkiksi kustannusintensiivisen journalismin tarvitsemaa rahoitusta.

Tiettyjen yleisen mielipiteen muodostumisen kannalta erityisen tärkeiden tarjousten helppoa löydettävyyttä koskeva mekanismi, josta määrätään Valtion mediasopimuksessa, pyrkii vahvistamaan monimuotoisuutta ja ottaa huomioon löydettävyyden kasvavan merkityksen. Edunsaajille koituu suoraan henkilökohtaista hyötyä, mikä vaikuttaa myös yleisen mielipiteen muodostumiseen kokonaisuudessaan. Helpon löydettävyyden tarkoituksena on kannustaa olemassa olevia toimijoita, jotka tarjoavat yleisen mielipiteen muodostumisen kannalta merkityksellistä sisältöä, sekä tehdä tästä sitoutumisesta kiinnostavaa muiden palveluntarjoajien kannalta.

1 §

Tarkoitus

Valtion mediaviranomaiset määrittelevät tarjoajat, jäljempänä ”tarjoukset”, sellaisina kuin ne on määritelty MStV:n 84 §:n 3 momentin 2 ja 4 kohdassa (määritysmenettely) MStV:n 84 § 5 momentin mukaisesti.

2 §

Kelpoisuus jättää hakemus

¹ Ilmoitettu teknisiä määräyksiä ja tietoyhteiskunnan palveluja koskevia määräyksiä koskevien tietojen toimittamisessa noudatettavasta menettelystä 9 päivänä syyskuuta 2015 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2015/1535 (EUVL L 241, 17.9.2015, s. 1) mukaisesti.

Hakemuskelpoisia ovat:

1. MStV:n 84 §:n 3 momentin 2 kohdan nojalla lähetystarjoukset sellaisten yksityisten palveluntarjoajien taholta, jotka vaikuttavat erityisesti mielipiteiden ja tarjousten moninaisuuteen Saksassa,
tai
2. MStV:n 84 §:n 4 momentin mukaan tarjoukset edellistä vastaavista lähetystoiminnan kaltaisista televisiolähetyksistä tai MStV:n 2 §:n 2 momentin 14 kohdan b alakohdan mukaiset tarjoukset, joilla on erityinen vaikutus mielipiteiden ja tarjousten moninaisuuteen Saksassa, tai ohjelmistopohjaiset sovellukset, joita käytetään suoraan niiden ohjaamiseen.

3 §

Vastuu ja tarjouspyyntö

(1) ¹Määrittäminen toteuttaa toimilupa- ja valvontakomissio (ZAK) (MStV, 105 §:n 1 momentin 9 kohta). ²Kaikkien valtion mediaviranomaisten yhteinen tarjouspyyntö, jossa otetaan huomioon valiokuntien puheenjohtajakokouksen lausunto, käynnistetään äänen ja liikkuvan kuvan (video) tarjoamista varten. ³Tarjouksessa määritellään menettelystä vastaava valtion mediaviranomainen.

(2) Tarjouksissa annetaan lisäsäännöksiä menettelystä ja hakemusten jättämistä koskevista olennaisista vaatimuksista.

(3) Kaikki valtion mediaviranomaiset julkaisevat tarjouspyynnöt asianmukaisella tavalla ja verkkosivustolla nimellä "mediaviranomaiset".

(4) Tarjouskilpailun on määrä alkaa syyskuussa 2021.

4 §

Soveltamisala

¹Hakemukset on toimitettava kirjallisesti asiasta vastaavalle valtion mediaviranomaiselle tarjouspyynnössä asetetussa määräajassa. ²Hakemuksiin on liitettävä asiakirjat, joiden avulla voidaan tarkastella kunkin tarjouksen tai ohjelmistopohjaisen sovelluksen vaikutusta mielipiteiden moninaisuuteen, ja niiden on sisällettävä ainakin seuraavat tiedot:

1. Tosiseikat, joista seuraa, että tarjous on MStV:n 84 §:n 3 momentin mukainen yksityinen yleisradiotarjous tai MStV:n 84 §:n 4 momentin mukainen yksityinen yleisradiotarjous tai 2 §:n 2 momentin 14 kohdan b alakohdan mukainen tarjous tai ohjelmistopohjainen sovellus, jota käytetään sen ohjaamiseen suoraan.
2. Kuvaus tarjonnan sisällöstä ja selvitys siitä, miten se edistää erityisesti tarjonnan ja lausuntojen monimuotoisuutta Saksassa.
3. Tiedot perusteista, joita on noudatettava MStV 84 §:n 5 momentin ja 7 §:n nojalla määritettäessä.

5 § Menettely

(1) ¹Asiasta vastaava valtion mediaviranomainen tutkii vastaanotetut hakemukset. ²Se tarkistaa, täytyvätkö tarjouksen tai ohjelmistoon perustuvan sovelluksen määrittämisen edellytykset 2, 7 ja 8 §:n nojalla.

(2) Lisenssi- ja valvontakomissio (ZAK) päättää lausunnolla, täytyvätkö ehdot kunkin tarjouksen tai ohjelmistopohjaisen sovelluksen osalta.

(3) ¹Muodollisen päätöksen tekee vastuussa oleva valtion mediaviranomainen. ²Sitä sitovat lisenssi- ja valvontakomission (ZAK) päätökset tältä osin.

6 § Menettelyn loppuun saattaminen

(1) Hakemusta koskeva päätös annetaan hakijalle hallinnollisella säädöksellä.

(2) Tehtyjä määräyksiä sovelletaan kussakin tapauksessa kolmen vuoden ajan hallinnollisessa säädöksessä ilmoitetusta päivästä.

(3) Hakijan on välittömästi ilmoitettava vastuussa olevalle valtion mediaviranomaiselle muutoksista tarjoukseen, joka tapahtuu ennen hakemusta tai sen jälkeen ja jotka ovat olennaisia 7 ja 8 §:n mukaisen määräyksen kannalta.

(4) Vastuussa oleva valtion mediaviranomainen voi kumota 6 §:n 1 momentin mukaisen päätöksen, jos tarjoukseen tehdään myöhemmin olennaisia muutoksia, joiden mukaan tarjous ei enää täytä 7 ja 8 §:n säännöksiä.

7 § Määrityskriteerit

¹Määritettäessä MStV:n 84 §:n 3 momentin 2 ja 4 kohdan mukaisia tarjouksia, ainoastaan MStV:n 84 §:n 5 momentissa mainitut perusteet tulee ottaa huomioon. ²Jollei valtion mediasopimuksessa toisin määrätä,

1. poliittisia tai ajankohtaisia tapahtumia koskeva uutisraportointi on toimituksellista ja journalistista sisältöä, joka koko tarjouksen perusteella kuvaa mahdollisimman kattavasti yleisen mielipiteen muodostumisen kannalta merkityksellisten poliittisten ja ajankohtaisten yhteiskunnallisten tapahtumien osa-alueita, jotka keskittyvät todellisten tapahtumien kattamiseen;

2. MStV:n 2 §:n 2 momentin 25 kohdassa määritelty alueellinen ja paikallinen tieto on tietoa, jolla on selkeä yhteys kulttuurisesti ja alueellisesti rajattuihin alueisiin, jotka voivat olla myös valtioiden rajat ylittäviä;
3. yrityksen sisäisiä tuotantotarjouksia ovat ne tarjoukset, joiden tuotanto ja jalostus on toteutettu ja rahoitettu kokonaan tai pääasiassa sisällön tuottajan omin tuotantovälinein tai vastaavalla toimittajalla ja toimituksellisella vaikutuksella. Tuotantoja, jotka on tuotettu tuotantoyritykselle sen jälkeen, kun tämä on tilannut ne, pidetään myös yrityksen sisäisiä tuotantoja;
4. Esteettömät tarjoukset ovat sellaisia, jotka ovat vammaisten saatavilla ja käyttökelpoisia heille tavanomaisella tavalla, kunkin tekniikan mukaan ja käyttämällä tarvittavia apuvälineitä ilman erityisiä vaikeuksia ja pohjimmiltaan ilman ulkopuolista apua.
5. Koulutettuja työntekijöitä ovat ne, jotka ovat suorittaneet koulutuskurssin tai vastaavan kurssin, joka liittyy heidän toimittaja- tai mediatekniseen tehtäväänsä ohjelmatuotannossa tai jotka voivat todistaa vähintään viiden vuoden ammattikokemuksen. Alaisia lisätöitä ei oteta mukaan;
6. Eurooppalaiset teokset ovat niitä, sellaisina kuin ne on määritelty valtion mediaviranomaisten eurooppalaisten tuotantojen yhteisten sääntöjen 2 §:n 3 momentissa MStV:n 77 §:n nojalla, sekä
7. nuorille kohderyhmille suunnatut tarjoukset, jotka on suunnattu selvästi lapsille tai alle 29-vuotiaille nuorille aikuisille. Seuraavat seikat otetaan huomioon:
 - a) Tarjontaa, jota ei saa keskeyttää radio- tai televisiomainonnalla MStV:n 9 §:n 1 momentin nojalla tai, jos lähetyssisältö on samansuuntainen kuin luokiteltava sisältö, ei saa keskeyttää radio- tai televisiomainonnalla MStV:n 9 §:n 1 momentin mukaisesti (lapsille suunnattava tarjonta);
 - b) Tarjonta, joka tapauskohtaisen sisällön, muodon ja lähetysajan yleisen tarkastelun mukaan kohdistetaan selkeästi 14–29-vuotiaiden kohderyhmälle (nuorille ja nuorille aikuisille suunnattava tarjonta), siltä osin kuin se keskittyy MStV:n 2 §:n 2 momentin 25 kohdassa määriteltyyn tietoon.

8 §

Määrityksen perusperiaatteet

Määrittäminen perustuu yleisnäkemykseen, joka perustuu seuraaviin perusperiaatteisiin:

1. Tarjonta, joka ei periaatteessa vastaa valtion mediasopimuksessa tunnustettuja journalistisia periaatteita ja muita vaatimuksia, ei vaikuta merkittävästi mielipiteiden ja tarjonnan monimuotoisuuteen.
2. Jos vastaavat lakisääteiset vaatimukset ovat merkityksellisiä 7 §:ssä vahvistettujen perusteiden kannalta, määrityksessä otetaan huomioon ainoastaan toimenpiteet, jotka ylittävät näiden lakisääteisten hankkeiden toteuttamisen.
3. Määrittäessä vaikutusta mielipiteiden ja tarjouksien monimuotoisuuteen on asetettava etusijalle poliittisten ja ajankohtaisten tapahtumien uutisten aikaosuuksien, alueellisen ja paikallisen tiedon osuus sekä nuorille kohderyhmille suunnattu tarjonta.

4. MStV:n 84 §:n 3 momentin 1 kohdassa määritellyn lähetystarjonnan osalta on otettava huomioon lähetyksen sääntöjenmukaisuus, ohjelmien kesto ja ajankohta sekä ohjelmien kesto ja ajankohta 7 §:n 1, 2, 4 ja 7 momenttien mukaisissa perusteissa.
5. MStV:n 84 §:n 4 momentissa määriteltyjen televisiomainontaa sisältävän tarjonnan osalta on otettava huomioon 7 §:n 1, 2, 4 ja 7 momenttien mukaisten perusteiden osalta säännölliset päivitykset, aika tai muu soveltamisala sekä televisiomainontaa sisältävän tarjonnan sijoittaminen ja saavutettavuus.
6. Määritettäessä 7 §:n 5 momentissa määritellyn koulutetun henkilöstön suuremman osuuden määrittämistä, mikä vaikuttaa myönteisesti mielipiteiden ja tarjousten moninaisuuteen, olisi otettava huomioon ainoastaan koulutetun henkilöstön suhde harjoittelijaan vähintään kolmesta yhteen.

9 §

Täytäntöönpano

(1) Kun määräysmenettely on saatu päätökseen, valtion mediaviranomaiset julkaisevat internetsivustolla luettelon liikkuvasta kuvasta (video) ja luettelon äänitarjonnasta, jonka kattonimellä ”mediaviranomaiset” käyttäjärajapintojen tarjoajat voivat panna täytäntöön.

(2) Käyttäjän on voitava helposti ja pysyvästi mukauttaa tarjouksen tai sisällön lajittelu tai järjestys.

(3) ¹Lisenssi- ja valvontakomission (ZAK) nimeämien luetteloiden järjestys vastuullisen valtion mediaviranomaisen hallintoelimeksi perustuu 7 ja 8 §:n nojalla tehtyyn kokonaisnäkemykseen. ²Jos ja siltä osin kuin käyttöliittymän tarjoaja näyttää tarjoukset tietyssä järjestyksessä, perustana on käytettävä käyttöliittymien tarjoajille toteutettaviksi tarkoitettuja luetteloita.

(4) Vastuussa olevan valtion mediaviranomaisen tehtävänä on tehdä sopimus lakisääteisten maksurahoitteisten ohjelmien ja niihin liittyvien telemediatarjousten tarjoajien kanssa esitysjärjestyksestä.

10 §

Voimaantulo

¹Tämä perussääntö tulee voimaan 1. syyskuuta 2021. ²Jos kaikki liittovaltion tiedotusvälineet eivät ole säätäneet ja julkistaneet vastaavia perussääntöjä 31. elokuuta 2021 mennessä, tämä ohjesääntö poistuu käytöstä. ³Liittovaltion mediaviraston (DLM) johtajien konferenssin puheenjohtaja julkaisee internetissä kattokäsitteen ”mediaviranomaiset” alla, ovatko kaikki liittovaltion mediaviranomaiset säätäneet ja julkistaneet vastaavat säännöt virkkeessä 2 säädetyssä määräajassa.