1. ------IND- 2020 0485 L-- NL- ------ 20200812 --- --- PROJET

**Wet van 21 maart 2017 betreffende verpakking en verpakkingsafval**

**Gecoördineerde tekst**

Art. 1. Doelstellingen

 Bij deze wet worden maatregelen vastgesteld die op de eerste plaats gericht zijn op de preventie van verpakkingsafval en, als verdere fundamentele beginselen, op het hergebruik en de voorbereiding voor hergebruik van verpakkingen, de recycling en andere vormen van nuttige toepassing van verpakkingsafval, teneinde de definitieve verwijdering van dergelijk afval te verminderen om bij te dragen tot de overgang naar een circulaire economie.

**Art. 2. Toepassingsgebied**

Deze wet geldt voor alle in Luxemburg in de handel gebrachte verpakkingen en alle verpakkingsafval, gebruikt of ontstaan op industrieel, commercieel, kantoor-, winkel-, diensten-, huishoudelijk of enig ander niveau, ongeacht het gebruikte materiaal.

Art. 3. Definities

In deze wet wordt verstaan onder:

1° “ondernemingen”: met betrekking tot verpakking, leveranciers van verpakkingsmaterialen, fabrikanten, verwerkers, vullers en gebruikers, importeurs, handelaren en distributeurs van verpakking, overheden en publiekrechtelijke organisaties;

2° “milieuconvenant”: officiële overeenkomst die wordt gesloten tussen de minister die bevoegd is voor leefmilieu, hierna “de minister”, en de verpakkingsverantwoordelijken of erkende organisaties, en open dient te staan voor alle ondernemingen die aan de voorwaarden van de overeenkomst wensen te voldoen teneinde de doelstellingen in artikel 1 na te streven;

3° “onmiddellijke verpakking": het plaatsen van een levensmiddel in een omhulsel of een bergingsmiddel dat rechtstreeks in contact komt met het betrokken levensmiddel, alsmede het omhulsel of het bergingsmiddel zelf;

4° “verpakkingsafval”: alle verpakking of verpakkingsmateriaal waarop de definitie van afvalstof in artikel 4 van de gewijzigde wet van 21 maart 2012 met betrekking tot afval en hulpbronnen, hierna “de wet van 21 maart 2012”, van toepassing is, met uitzondering van productiereststoffen;

5° “huishoudelijk verpakkingsafval”: verpakkingsafval dat gemeentelijk huishoudelijk afval is in de zin van de wet van 21 maart 2012;

6° “niet-huishoudelijk verpakkingsafval”: verpakkingsafval dat gemeentelijk niet-huishoudelijk afval is in de zin van de wet van 21 maart 2012;

7° “verpakking”: alle producten, vervaardigd van materiaal van welke aard ook, die kunnen worden gebruikt voor het insluiten, beschermen, verladen, afleveren en aanbieden van goederen, van grondstoffen tot afgewerkte producten, over het gehele traject van producent tot gebruiker of consument.

Ook wegwerpartikelen die voor dit doel worden gebruikt, worden als verpakkingsmateriaal beschouwd.

Verpakking omvat uitsluitend:

a) verkoop- of primaire verpakking, dat wil zeggen verpakking die zo is ontworpen dat zij voor de eindgebruiker of consument op het verkooppunt een verkoopeenheid vormt;

b) verzamel- of secundaire verpakking, dat wil zeggen verpakking die zo is ontworpen dat zij op het verkooppunt een verzameling van een aantal verkoopeenheden vormt, ongeacht of deze als dusdanig aan de eindgebruiker of consument wordt verkocht, dan wel alleen dient om de rekken op het verkooppunt bij te vullen; deze verpakking kan van het product worden verwijderd zonder dat dit de kenmerken ervan beïnvloedt;

c) verzend- of tertiaire verpakking, dat wil zeggen verpakking die zo is ontworpen dat het verladen en het vervoer van een aantal verkoopeenheden of verzamelverpakkingen wordt vergemakkelijkt om fysieke schade door verlading of transport te voorkomen. Weg-, spoor-, scheeps- of vliegtuigcontainers worden niet als verzendverpakking beschouwd.

De definitie van “verpakking” is verder gebaseerd op de volgende criteria:

i. Artikelen worden als verpakking beschouwd indien zij aan de bovenstaande definitie voldoen, ongeacht andere functies die de verpakking ook kan vervullen, tenzij het artikel integraal deel uitmaakt van een product en het nodig is om dat product tijdens zijn levensduur te bevatten, te ondersteunen of te bewaren en alle elementen bedoeld zijn om samen te worden gebruikt, verbruikt of verwijderd;

ii. Artikelen die ontworpen en bedoeld zijn om op het verkooppunt te worden gevuld alsmede wegwerpartikelen die in gevulde toestand worden verkocht of die ontworpen en bedoeld zijn om op het verkooppunt te worden gevuld, worden als verpakking beschouwd, mits zij een verpakkingsfunctie hebben en serviceverpakkingen zijn;

iii. De componenten van een verpakking en de bijbehorende in de verpakking verwerkte elementen worden beschouwd als deel van de verpakking waarin ze verwerkt zijn. De bijbehorende elementen die aan een product hangen of bevestigd zijn en die een verpakkingsfunctie hebben, worden als verpakking beschouwd, tenzij zij integraal deel uitmaken van dit product en alle elementen bedoeld zijn om samen te worden verbruikt of verwijderd.

De artikelen in bijlage I van Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 betreffende verpakking en verpakkingsafval zoals gewijzigd bij de gedelegeerde handelingen van de Europese Commissie die zijn vastgesteld overeenkomstig artikel 19, tweede lid, en artikel 21bis van deze richtlijn, zijn voorbeelden ter illustratie van de toepassing van deze criteria;

8° “herbruikbare verpakking”: verpakking die is bestemd, is ontworpen en in de handel is gebracht om binnen haar levensduur verscheidene omlopen te maken door opnieuw te worden gevuld of gebruikt voor hetzelfde doel als waarvoor zij is ontworpen;

9° “samengestelde verpakking”: verpakking die is gemaakt van twee of meer lagen van verschillende materialen die niet met de hand kunnen worden gescheiden en één geheel, bestaande uit een binnenste recipiënt en een buitenlaag, vormen dat als dusdanig wordt gevuld, opgeslagen, vervoerd en geleegd;

10° “gecentraliseerd beheer”: systeem waarbij een erkende organisatie zich belast met het verpakkingsafval van een afvalinzamelingspunt teneinde het te recyclen;

11° “beheer van verpakkingsafval": beheer van de afvalstoffen als gedefinieerd in artikel 4 van de wet van 21 maart 2012;

12° “verpakkingsmateriaal”: alle enkelvoudige of samengestelde stoffen van natuurlijke of kunstmatige oorsprong waaruit een verpakking bestaat;

13° “in de handel brengen”: het in het kader van een handelsactiviteit, al dan niet tegen betaling, verstrekken van een product met het oog op distributie, verbruik of gebruik op de Luxemburgse markt;

14° “op de markt brengen”: de eerste keer dat een product op de Luxemburgse markt ter beschikking wordt gesteld;

15° “erkende organisatie”: overeenkomstig de wet van 21 maart 2012 erkende rechtspersoon die de verplichtingen van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid op zich neemt;

19° “plastic”: een polymeer in de zin van artikel 3, lid 5, van Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie, waaraan additieven of andere stoffen kunnen zijn toegevoegd, en dat kan fungeren als structureel hoofdbestanddeel van draagtassen;

17° “organische recyclage": aerobe behandeling (compostering) of anaerobe behandeling (biomethaanvorming) via micro-organismen en onder gecontroleerde omstandigheden van de biologisch afbreekbare bestanddelen van verpakkingsafval, waarbij gestabiliseerde organische reststoffen of methaan tot stand komen. Storten wordt niet als organische recyclage beschouwd;

18° “verpakkingsverantwoordelijke”: elke al dan niet in het Groothertogdom Luxemburg gevestigde natuurlijke of rechtspersoon die beroepsmatig, ongeacht de gebruikte verkooptechniek, met inbegrip van overeenkomsten op afstand zoals gedefinieerd in artikel L. 222-1 van het consumptiewetboek, verpakte producten in Luxemburg in de handel brengt.

Voor serviceverpakkingen is de verpakkingsverantwoordelijke elke persoon die beroepsmatig serviceverpakkingen produceert of invoert om ze in Luxemburg op te markt te brengen;

19° “plastic draagtassen”: van plastic gemaakte draagtassen, met of zonder handgreep, die aan consumenten wordt verstrekt op de plaats van verkoop van goederen of producten;

20° “lichte plastic draagtassen”: plastic draagtassen met een wanddikte van minder dan 50 micron;

21° “zeer lichte plastic draagtassen”: plastic draagtassen met een wanddikte van minder dan 15 micron

die om hygiënische redenen zijn vereist of als primaire verpakking voor losse levensmiddelen worden verstrekt als dit helpt om voedselverspilling te voorkomen;

22° “onder invloed van zuurstof afbreekbare plastic draagtassen”: plastic draagtassen van plastics die additieven bevatten welke als katalysator werken voor het uiteenvallen van het plastic in microscopisch kleine deeltjes;

23° “statiegeldregeling": terugnamesysteem waarbij de koper een geldsom betaalt die hem wordt teruggegeven wanneer de gebruikte verpakking wordt ingeleverd;

24° “percentage van marktaandeel”: percentage, voor een bepaalde periode, van verpakkingen voor vloeibare levensmiddelen met in de teller het volume van in de handel gebrachte vloeibare levensmiddelen, verpakt in herbruikbare verpakkingen en verbruikt op het nationale grondgebied, en in de noemer het totale volume van in de handel gebrachte en op het nationale grondgebied verbruikte vloeibare levensmiddelen;

25° “recyclingpercentage”: percentage, voor een bepaalde periode, van verpakkingsafval met in de teller het gewicht van het verpakkingsafval dat werkelijk gerecycled wordt en in de noemer het totale gewicht van terugwinbare verpakkingen dat in Luxemburg in de handel wordt gebracht door een verpakkingsverantwoordelijke en wordt verbruikt op het nationale grondgebied.

Verpakkingen die worden hergebruikt in de zin van onderhavige wet vallen niet onder deze definitie;

26° “terugwinningspercentage”: percentage, voor een bepaalde periode, van verpakkingsafval met in de teller het gewicht van het verpakkingsafval dat werkelijk teruggewonnen wordt en in de noemer het totale gewicht van terugwinbare verpakkingen dat in Luxemburg in de handel wordt gebracht door een verpakkingsverantwoordelijke en wordt verbruikt op het nationale grondgebied;

Verpakkingen die worden hergebruikt in de zin van onderhavige wet vallen niet onder deze definitie;

27° “terugwinning van energie": het gebruik van brandbaar verpakkingsafval om energie op te wekken door directe verbranding met of zonder andere afvalstoffen, maar met terugwinning van de warmte;

Verpakkingen die worden hergebruikt in de zin van onderhavige wet, vallen niet onder deze definitie.

De in artikel 4 van de wet van 21 maart 2012 vastgestelde definities van “afvalstof”, “gemeentelijk afval”, “gemeentelijk huishoudelijk afval”, “gemeentelijk niet-huishoudelijk afval”, “afvalstoffenbeheer” of “afvalbeheer”, “inzameling”, “gescheiden inzameling”, “preventie”, “hergebruik”, “voorbereiding voor hergebruik”, “verwerking”, “nuttige toepassing”, “recycling”, “hoogwaardige recycling”, “verwijdering”, “resourcecentrum” en “regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid” zijn van toepassing.

**Art. 4. Preventie en hergebruik en milieuconvenanten**

Naast de overeenkomstig artikel 9 genomen maatregelen om het ontstaan van verpakkingsafval te voorkomen en onverminderd het tweede lid, kan de minister ook milieuconvenanten sluiten die de in artikel 1 vermelde doelstellingen in acht nemen en vooral gericht zijn op het beperken van de effecten van verpakking op het milieu en het voorkomen van het ontstaan van verpakkingsafval. Deze overeenkomsten kunnen voorzien in voorlichtings- en bewustmakingscampagnes voor het grote publiek.

Wat de productie van verpakkingen en andere producten betreft, kunnen de milieuconvenanten het gebruik van materialen verkregen uit gerecycled verpakkingsafval bevorderen door de marktvoorwaarden voor deze materialen te verbeteren.

Wat de verpakkingen voor vloeibare levensmiddelen en andere producten betreft, kunnen de milieuconvenanten de voorwaarden en modaliteiten voor de bevordering van de productie en op de markt brengen van herbruikbare verpakkingen bepalen en doelstellingen met betrekking tot marktaandeelpercentages vaststellen. Deze wet doet geen afbreuk aan het behoud of de invoering van regelingen die het hergebruik van verpakkingen garanderen, in de vorm van een statiegeldregeling of in een andere passende vorm en in overeenstemming met de in artikel 1 bedoelde doelstellingen.

(2) Andere preventiemaatregelen, met inbegrip van studies en proefprojecten, kunnen door het nationale afvalbeheerplan en, in voorkomend geval, een specifiek plan overeenkomstig de wet van 21 maart 2012 worden vastgesteld.

**Art. 5. Beperking van verpakkingen**

Teneinde de consumptie van verpakkingen op het grondgebied van Luxemburg duurzaam te verminderen:

1° i) moeten alle detailhandels die de in bijlage III opgenomen verse groenten en fruit, met inbegrip van geschilde of gesneden groenten en fruit, met het oog op verkoop uitstallen deze met ingang van 1 januari 2022 uitstallen zonder onmiddellijke verpakking die geheel of gedeeltelijk bestaat uit plastic. Deze verplichting geldt niet voor fruit en groenten die zijn verpakt in partijen van 1,5 kg of meer;

2° mag het jaarlijks consumptieniveau van lichte plastic draagtassen per 31 december 2019 niet meer bedragen dan negentig draagtassen per persoon en per 31 december 2025 niet meer dan veertig eenheden per persoon. Zeer lichte plastic draagtassen zoals gedefinieerd in artikel 3, onder 5), worden hiervan uitgesloten;

3° wordt geen enkele plastic draagtas nog gratis verstrekt op de plaats van verkoop van goederen of producten. Zeer lichte plastic draagtassen zoals gedefinieerd in artikel 3, onder 5), worden hiervan uitgesloten;

4° mogen de volgende serviceverpakkingen niet gratis worden verstrekt op de plaats van verkoop van goederen of producten volgens onderstaand tijdschema:

met ingang van 1 januari 2023: draagtassen, ongeacht het materiaal waaruit ze bestaan;

met ingang van 1 januari 2024: serviceverpakkingen die wegwerpproducten zijn, opgenomen in de bijlage, deel A, van de wet van ... betreffende de beoordeling van de effecten van bepaalde plasticproducten op het milieu, ongeacht het materiaal waaruit ze bestaan;

met ingang van 1 januari 2025: alle serviceverpakkingen.

(2) De in het eerste lid, onder 3) en 4), bedoelde producten moeten een ontradende prijs hebben die afzonderlijk en zichtbaar op de plaats van verkoop en op de factuur wordt weergegeven. De minimumprijs kan bij milieuconvenant worden vastgelegd.

Art. 5 *bis*. Hergebruik

In overeenstemming met de in artikel 9 van de wet van 21 maart 2012 vastgestelde afvalhiërarchie kan de minister milieuconvenanten sluiten om de toename van het aandeel herbruikbare verpakkingen dat in de handel wordt gebracht en systemen om verpakkingen op milieuvriendelijke wijze te hergebruiken, aan te moedigen.

Deze convenanten kunnen onder meer het volgende omvatten:

1° het gebruik van statiegeldregelingen;

2° de vaststelling van kwalitatieve of kwantitatieve doelstellingen;

3° het gebruik van economische prikkels;

4° de vaststelling van een minimumpercentage herbruikbare verpakking dat elk jaar per verpakkingsstroom in de handel wordt gebracht.

Art. 6. Terugwinning en recycling

De verpakkingsverantwoordelijken moeten de volgende minimumdoelstellingen bereiken:

1) 65 gewichtsprocent van het verpakkingsafval wordt teruggewonnen of verbrand in afvalverbrandingsinstallaties met terugwinning van energie;

2) 60 gewichtsprocent van het verpakkingsafval wordt gerecycled met de volgende minimumdoelstellingen voor recycling van in verpakkingsafval aanwezige materialen: 60 gewichtsprocent voor glas; 60 gewichtsprocent voor papier en karton; 50 gewichtsprocent voor metalen; 22,5 gewichtsprocent voor plastics, waarbij uitsluitend materiaal wordt meegeteld dat tot plastics wordt gerecycled; en 15 gewichtsprocent voor hout.

3) uiterlijk 31 december 2025 wordt ten minste 65 gewichtsprocent van alle verpakkingsafval gerecycled;

4) uiterlijk 31 december 2025 moeten de volgende minimumdoelstellingen voor recycling zijn verwezenlijkt voor de volgende specifieke in verpakkingsafval aanwezige materialen:

a) 50 gewichtsprocent van het plastic;

b) 25 gewichtsprocent van het hout;

c) 70 gewichtsprocent van de ferrometalen;

d) 50 gewichtsprocent van het aluminium;

e) 70 gewichtsprocent van het glas;

f) 75 gewichtsprocent van het papier en karton;

5) uiterlijk 31 december 2030 wordt ten minste 70 gewichtsprocent van alle verpakkingsafval gerecycled;

6) uiterlijk 31 december 2030 moeten de volgende minimumdoelstellingen voor recycling zijn verwezenlijkt voor de volgende specifieke in verpakkingsafval aanwezige materialen:

a) 55 gewichtsprocent van het plastic;

b) 30 gewichtsprocent van het hout;

c) 80 gewichtsprocent van de ferrometalen;

d) 60 gewichtsprocent van het aluminium;

e) 75 gewichtsprocent van het glas;

f) 85 gewichtsprocent van het papier en karton;

Onverminderd artikel 14 ziet de Administratie Milieu erop toe dat deze verplichtingen en doelstellingen het voorwerp uitmaken van een voorlichtingscampagne voor het grote publiek en de ondernemingen.

Art. 6 *bis*. Berekeningsregels voor de verwezenlijking van de mate waarin de doelstellingen zijn behaald

(1) Om te berekenen of de in artikel 6, eerste lid, onder 3) tot en met 6), vastgestelde doelstellingen zijn verwezenlijkt:

1. wordt het gewicht van het geproduceerde en gerecyclede verpakkingsafval in een bepaald kalenderjaar berekend. Het verpakkingsafval dat wordt geproduceerd, kan worden geacht gelijk te zijn aan de hoeveelheid verpakking die in hetzelfde jaar in de handel wordt gebracht;

2. wordt het gewicht van gerecycled verpakkingsafval berekend als het gewicht van verpakkingen die afval zijn geworden dat, na alle nodige controle-, sorteer- of andere voorbereidende behandelingen te hebben ondergaan om afvalstoffen te verwijderen waarop de verdere herverwerking niet gericht is en om recycling van hoge kwaliteit te waarborgen, wordt ingebracht in het recyclingproces waarbij afvalmaterialen daadwerkelijk worden herverwerkt tot producten, materialen of stoffen.

(2) Voor de toepassing van het eerste lid, onder 1), wordt het gewicht van verpakkingsafval gemeten wanneer het afval in het recyclingproces wordt ingebracht.

In afwijking van de eerste alinea mag het gewicht van het gerecyclede verpakkingsafval aan de output van een sorteerproces worden gemeten, op voorwaarde dat:

1. deze outputafvalstoffen daarna worden gerecycled;

2. het gewicht van materialen of stoffen die worden verwijderd bij verdere processen voorafgaand aan het recyclingproces en daarna niet worden gerecycled, niet wordt opgenomen in het gewicht van het afval dat in het verslag als gerecycled wordt aangegeven.

(3) Om te garanderen dat de berekeningsregels worden nageleefd en dat alle informatie aan de bevoegde overheidsdienst wordt doorgegeven, wordt overeenkomstig artikel 34 van de wet van 21 maart 2012 een elektronisch register opgezet.

(4) De hoeveelheid verpakkingsafvalmaterialen die niet langer afval zijn als gevolg van een voorbereidende handeling voorafgaand aan herverwerking, mag als gerecycled worden meegeteld, mits die materialen bestemd zijn voor verdere herverwerking tot producten, materialen of stoffen die zullen worden gebruikt voor de oorspronkelijke of andere doeleinden. Materialen in de eindeafvalfase die zullen worden gebruikt als brandstof of andere middelen voor het opwekken van energie, die zullen worden verbrand, gebruikt voor opvulling of worden gestort, mogen echter niet worden meegeteld voor het behalen van de recyclingdoelstellingen.

(5) Om te berekenen of de in artikel 6, eerste lid, onder 3) tot en met 6), vastgestelde doelstellingen zijn behaald, mag de Administratie Milieu rekening houden met de recycling van metalen die zijn gescheiden na de verbranding van afval in verhouding tot het aandeel verbrand verpakkingsafval, op voorwaarde dat de gerecyclede metalen voldoen aan bepaalde kwaliteitsvereisten die zijn vastgesteld in de uitvoeringshandeling vastgesteld op grond van artikel 11 *bis*, negende lid, van Richtlijn 2008/98/EG.

(6) Verpakkingsafval dat naar een andere lidstaat van de Europese Unie wordt overgebracht met het oog op recycling in die andere lidstaat, wordt meegeteld voor het behalen van de in artikel 6, eerste lid, onder 3) tot en met 6), vastgestelde doelstellingen in Luxemburg.

(7) Verpakkingsafval dat uit de Europese Unie wordt uitgevoerd, wordt alleen meegeteld voor de verwezenlijking van de in artikel 6, eerste lid, vastgestelde doelstellingen als aan de voorschriften van het derde lid wordt voldaan en als de uitvoerder overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1013/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen kan aantonen dat de overbrenging van de afvalstoffen voldoet aan de voorschriften van die verordening en dat de verwerking van het verpakkingsafval buiten de Europese Unie heeft plaatsgevonden onder voorwaarden die gelijkwaardig zijn aan de toepasselijke voorschriften van het desbetreffende milieurecht.

Art. 7. Retour- en inzamelsystemen en systemen voor nuttige toepassing

(1) Teneinde aan de in artikel 1 vastgelegde doelstellingen te voldoen en overeenkomstig het tweede lid moeten de verpakkingsverantwoordelijken het volgende garanderen met inachtneming van de hygiënevoorschriften:

1. de terugname of inzameling van gebruikte verpakkingen of verpakkingsafval van de consumenten of andere eindgebruikers of uit de afvalstroom, teneinde ze naar de meest geschikte afvalbeheeralternatieven te leiden;

2. het hergebruik, de voorbereiding met het oog op hergebruik of de nuttige toepassing, met inbegrip van recycling, van ingezamelde verpakkingen en ingezameld verpakkingsafval.

Deze systemen staan open voor deelneming van de ondernemingen van de betrokken sectoren en voor de deelneming van de bevoegde overheidsinstanties. Zij gelden ook voor ingevoerde producten onder niet-discriminerende voorwaarden, waaronder de regels en eventuele tarieven voor toegang tot de systemen, en worden zo opgezet dat handelsbelemmeringen of vervalsing van de mededinging voorkomen worden.

(2) Teneinde de verwijdering van verpakkingsafval in de vorm van gemeentelijk afval tot een minimum te beperken en een hoge mate van gescheiden inzameling van verpakkingsafval te bereiken, zijn onderstaande bepalingen van toepassing:

a) voor huishoudelijk verpakkingsafval:

Onverminderd de verplichtingen van de gemeenten of verenigingen van gemeenten (‘syndicats de communes’) die belast zijn met het beheer van gemeentelijk huishoudelijk afval krachtens de wet van 21 maart 2012, moeten de gemeenten of verenigingen van gemeenten ervoor zorgen dat gescheiden inzamelingsystemen beschikbaar zijn. De gemeenten of verenigingen van gemeenten moeten, desgevallend in samenwerking met de erkende organisaties, zorgen voor de beschikbaarheid en toegankelijkheid van openbare infrastructuren voor gescheiden inzameling van huishoudelijk verpakkingsafval zodat de eindhouders dit verpakkingsafval ten minste kosteloos kunnen inleveren.

Het is de erkende organisaties toegestaan alternatieve of aanvullende terugnamesystemen voor huishoudelijk verpakkingsafval in te voeren en te exploiteren, mits de systemen voldoen aan de doelstellingen van deze wet, zorgen voor dezelfde territoriale dekking als de door de gemeenten of verenigingen van gemeenten ingevoerde systemen en ervoor zorgen dat het huishoudelijk verpakkingsafval ten minste kosteloos wordt teruggenomen.

De gebruikers van huishoudverpakkingen moeten gebruik maken van de terugnamesystemen voor gescheiden inzameling van huishoudelijk verpakkingsafval die hen ter beschikking worden gesteld door de gemeenten of verenigingen van gemeenten of door de erkende organisaties.

b) voor niet-huishoudelijk verpakkingsafval:

De verantwoordelijken van niet-huishoudelijke verpakkingen zorgen voor de inzameling en nuttige toepassing van deze afvalstoffen in het kader van een regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid zoals bedoeld in artikel 8 van deze wet.

(3) De in artikel 30, eerste lid, van de [wet van 21 maart 2012](http://legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2012/03/21/n1/jo) bedoelde inrichtingen of ondernemingen mogen huishoudelijk verpakkingsafval slechts inzamelen of vervoeren indien ze hiertoe door de erkende organisaties zijn bevoegd.

 (4) In Luxemburg in de handel gebrachte verpakkingen van drank voor menselijke consumptie zijn onderworpen aan een enkele nationale statiegeldregeling. Naargelang de aard van de verpakking bedraagt het statiegeld tussen 10 cent en 1 euro. De datum en voorwaarden voor de invoering van de statiegeldregeling zijn vastgesteld bij groothertogelijk reglement.

Art. 8. Verpakkingsverantwoordelijken en erkende organisaties

(1) Teneinde te voldoen aan de verplichtingen die op hem rusten in het kader van deze wet alsook aan de verplichtingen krachtens de wet betreffende de beoordeling van de effecten van bepaalde plasticproducten op het milieu, is de verpakkingsverantwoordelijke onderworpen aan de regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid waarvan sprake in artikel 19 van de wet van 21 maart 2012.

Voor herbruikbare huishoudverpakkingen waarvoor een terugnamesysteem bestaat, mag hij een erkende organisatie contractueel belasten met de volledige of gedeeltelijke uitvoering van deze verplichting. Voor andere huishoudverpakkingen moet hij een erkende organisatie contractueel belasten met de uitvoering van deze verplichting. Voor niet-huishoudelijke verpakkingen moet hij een erkende organisatie contractueel belasten met de volledige of gedeeltelijke uitvoering van deze verplichting.

(2) Voor verpakkingsafval dat onder het gecentraliseerd beheer valt, zorgen de erkende organisaties, elk voor wat hen betreft, voor de financiering van het afvalbeheer, met inbegrip van de voorbereidende handelingen met het oog op hergebruik, vanaf het afvalinzamelingspunt.

Voor verpakkingsafval dat niet onder het gecentraliseerd beheer valt, worden de voorwaarden voor de financiële tegemoetkoming van de erkende organisaties in de gescheiden inzameling van het afval onderling overeengekomen tussen deze organisaties en de betrokken gemeenten. Alle afvalbeheerkosten, met inbegrip van de voorbereidende handelingen met het oog op hergebruik, worden door de bijdragen van de verpakkingsverantwoordelijken gedekt.

(3) Daarnaast moet de erkende organisatie:

1° de bijdragen van haar contractanten berekenen teneinde de kost te financieren met betrekking tot de bestaande inzamelingen en het opzetten, op basis van de sortering van het ingezamelde verpakkingsafval, van activiteiten voor de voorbereiding op hergebruik, voor de verwerking van verpakkingsafval, alsook de kosten om de afvalstoffenhouders in te lichten en de kosten van gegevensverzameling en -overdracht. De in aanmerking genomen kosten mogen de kosten die nodig zijn voor een economisch efficiënte dienst niet overschrijden.

2° een overeenkomst sluiten met de gemeenten of verenigingen van gemeenten die belast zijn met het beheer van gemeentelijk huishoudelijk afval, waarin de voorwaarden en technische modaliteiten voor de inzameling van het betrokken verpakkingsafval en voor de tenlasteneming van het verpakkingsafval worden vastgelegd.

De overeenkomst mag in geen geval afbreuk doen aan de bevoegdheden van de gemeenten of verenigingen van gemeenten die belast zijn met het beheer van desbetreffend gemeentelijk huishoudelijk afval.

3° de gesloten overeenkomsten met de gemeenten of verenigingen van gemeenten die belast zijn met het beheer van gemeentelijk huishoudelijk afval jaarlijks in het kader van het verslag zoals bedoeld in artikel 35, tweede lid, van de wet van 21 maart 2012 aan de minister meedelen.

(4) Verpakkingsafval moet worden beheerd met inachtneming van de afvalhiërarchie zoals bedoeld in artikel 9 van de wet van 21 maart 2012.

**Art. 9. Essentiële eisen**

Een verpakking mag alleen in de handel worden gebracht indien zij voldoet aan alle in bijlage I omschreven essentiële eisen.

**Art. 10. Identificatiesysteem**

(1) Teneinde inzameling, hergebruik, voorbereiding voor hergebruik en terugwinning, met inbegrip van recycling, te vergemakkelijken, geeft de betrokken sector op de verpakking ten behoeve van de identificatie en classificatie de aard van de gebruikte verpakkingsmaterialen aan op basis van Beschikking 97/129/EG van de Commissie van 28 januari 1997 tot vaststelling van het identificatiesysteem voor verpakkingsmaterialen overeenkomstig Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende verpakking en verpakkingsafval.

(2) Voor zover vereist, worden de passende merktekens op de verpakking zelf of op het etiket aangebracht. Zij zijn duidelijk zichtbaar en goed leesbaar. De merktekens zijn naar behoren duurzaam en blijvend herkenbaar, ook wanneer de verpakking geopend wordt.

**Art. 11. Concentraties van zware metalen in verpakking**

(1) De totale concentraties van lood, cadmium, kwik en zeswaardig chroom in verpakking en verpakkingscomponenten mogen niet meer bedragen dan 100 ppm-gewicht.

(2) De in het eerste lid genoemde concentratieniveaus gelden niet voor verpakkingen die zijn vervaardigd uit kristalglas.

**Art. 12. Informatiesystemen**

(1) De databanken zoals bedoeld in bijlage III van Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 betreffende verpakking en verpakkingsafval zoals gewijzigd bij de handelingen van de Europese Commissie die zijn vastgesteld overeenkomstig artikel 19 van deze richtlijn worden beheerd door de Administratie Milieu. Ze verschaffen informatie over de omvang, kenmerken en ontwikkeling van de verpakkings- en verpakkingsafvalstromen, met inbegrip van informatie over giftige of gevaarlijke bestanddelen van verpakkingsmateriaal en over stoffen die bij de fabricage ervan worden gebruikt.

(2) De betrokken ondernemingen moeten betrouwbare gegevens over hun bedrijfstak verstrekken aan de Administratie Milieu, zoals in dit artikel is vereist. De Administratie Milieu houdt rekening met de bijzondere problemen die kleine en middelgrote ondernemingen kunnen ondervinden bij het verstrekken van gedetailleerde gegevens.

**Art. 14. Voorlichting aan gebruikers van verpakkingen**

(1) De verpakkingsverantwoordelijken of erkende organisaties moeten, ieder wat hem of haar betreft, de gebruikers van verpakkingen, onder wie consumenten, inlichten over:

de mogelijkheden om verpakkingsafval te voorkomen;

de beschikbare retour-, inzamelings- en terugwinningssystemen, en de bijdrage die zij kunnen leveren aan hergebruik, terugwinning en recycling van verpakkingen en verpakkingsafval;

de negatieve gevolgen van buitensporig verbruik van plastic draagtassen voor het milieu;

de relevante elementen van de beheerplannen voor verpakkingen en verpakkingsafval die deel uitmaken van het nationale afvalbeheerplan of waarvoor een specifiek plan is opgesteld overeenkomstig de wet van 21 maart 2012.

(2) Personen die verpakte producten te koop aanbieden, zien erop toe dat de eindconsument op de plaats van verkoop naar behoren ingelicht is over het hergebruik of de terugwinning, met inbegrip van de recycling, van de verpakking en over het terugnamesysteem, waaronder met name de inzameling van de verpakking.

De vereiste merktekens worden op de verpakking zelf of op het etiket aangebracht. Zij zijn duidelijk zichtbaar en goed leesbaar. De merktekens zijn naar behoren duurzaam en blijvend herkenbaar, ook wanneer de verpakking geopend wordt.

(3) De in het eerste en tweede lid bedoelde voorlichtingsmaatregelen worden, desgevallend, aangevuld met bewustmakingscampagnes die in samenwerking met de Administratie Milieu worden gevoerd.

Art. 15. Verslagen

Alle verpakkingsverantwoordelijken die lichte plastic draagtassen in de handel brengen, moeten bij de erkende organisatie waarbij ze zich hebben aangesloten, de jaarlijkse hoeveelheid van deze draagtassen aangeven.

De erkende organisatie moet deze hoeveelheden rapporteren aan de bevoegde overheidsdienst in het in artikel 35, tweede lid, van de wet van 21 maart 2012 bedoelde verslag. Zeer lichte plastic draagtassen zoals gedefinieerd in artikel 3, onder 17), worden hiervan uitgesloten.

**Art. 16. Te verrichten controles**

(1) Het jaarverslag wordt gecontroleerd in overeenstemming met de bepalingen van artikel 35, tweede lid, van de wet van 21 maart 2012.

Voor controledoeleinden moeten de verpakkingsverantwoordelijken of de erkende organisaties alle stukken, boekhoudkundige en andere bescheiden, en de berekeningselementen waarop de genoemde verslagen zijn gebaseerd, ter beschikking stellen van de erkende bedrijfsrevisor.

De honoraria voor controles door de erkende bedrijfsrevisor zijn ten laste van de verpakkingsverantwoordelijken of van de erkende organisatie(s).

(2) De erkende bedrijfsrevisor zendt de resultaten van de door de hem verrichte controle onverwijld door aan de Administratie Milieu.

Art. 17. Opsporing en vaststelling van overtredingen

(1) Naast de leden van de Politie Groothertogdom Luxemburg die onder het politiekader vallen, kunnen de ambtenaren van de Administratie der Douane en Accijnzen vanaf de graad van hoofdbrigadier en de ambtenaren en bedienden van klasse A1, A2 en B1 van de Administratie Milieu belast zijn met de vaststelling van overtredingen op deze wet en op de ter uitvoering ervan vastgestelde reglementen.

Bij de uitoefening van hun functie hebben de ambtenaren van de Administratie der Douane en Accijnzen en de ambtenaren van de Administratie Milieu de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie. Zij stellen de overtredingen vast in processen-verbaal die als bewijs gelden tot het tegendeel is bewezen.

(2) De in het eerste lid bedoelde ambtenaren moeten een specifieke beroepsopleiding over het opsporen en vaststellen van overtredingen hebben gevolgd. Het programma en de duur van de opleiding alsook de wijze van controle van de kennis worden bij groothertogelijk reglement bepaald.

Vóór hun ambtsaanvaarding leggen ze voor de arrondissementsrechtbank te Luxemburg, zetelend in burgerlijke aangelegenheden, de volgende eed af:

‘Ik zweer mijn ambt met integriteit, nauwkeurigheid en onpartijdigheid te vervullen.’

Artikel 458 van het Strafwetboek is van toepassing.

Art. 18. Bevoegdheden en controlerechten

(1) De in artikel 17 bedoelde personen hebben, dag en nacht en zonder voorafgaande kennisgeving, toegang tot de installaties, lokalen, terreinen, inrichtingen en vervoermiddelen die onderworpen zijn aan deze wet en aan de ter uitvoering ervan vastgestelde reglementen.

(2) De bepalingen van het eerste lid gelden niet voor lokalen die tot woning dienen.

Onverminderd artikel 33, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering, kan een officier van gerechtelijke politie, lid van de Politie Groothertogdom Luxemburg of ambtenaar zoals bedoeld in artikel 45 die handelt in opdracht van de onderzoeksrechter, tussen half zeven en vierentwintig uur echter overgaan tot huiszoeking wanneer er ernstige aanwijzingen zijn op grond waarvan kan worden aangenomen dat de oorsprong van de inbreuk zich in de voor huisvesting bestemde lokalen bevindt.

(3) Bij de uitoefening van de in het eerste en tweede lid bepaalde bevoegdheden is het de betrokken ambtenaren toegestaan om:

1° inzage te krijgen van alle geschriften en documenten met betrekking tot de in deze wet bedoelde verpakkingen en verpakkingsafvalstoffen;

2° stalen van de in deze wet bedoelde verpakkingen en verpakkingsafvalstoffen te nemen of te laten nemen met het oog op onderzoek of analyse. Een verzegeld of afgesloten deel van het staal wordt aan de exploitant van de installatie, van de site of van het vervoermiddel, of aan de houder voor diens rekening overhandigd tenzij hij hiervan uitdrukkelijk afziet of dat er technische redenen zijn om dit niet te doen;

3° de in deze wet bedoelde verpakkingen en verpakkingsafvalstoffen alsook de daarmee verband houdende geschriften en documenten in beslag te nemen en, zo nodig, te verzegelen.

(4) Eenieder die het voorwerp is van de in het derde lid bedoelde maatregelen alsook de personen die hen vervangen, moet(en), op verzoek van de ambtenaren die belast zijn met deze maatregelen, de activiteiten waartoe deze overgaan, vergemakkelijken.

De in de vorige alinea bedoelde personen kunnen deze activiteiten bijwonen.

(5) Van de vaststellingen en verrichtingen wordt een proces-verbaal opgemaakt.

(6) De veroorzaakte kosten door de maatregelen die krachtens onderhavig artikel zijn genomen, zijn inbegrepen in de gerechtskosten en worden op dezelfde manier verwerkt.

Art. 19. Strafrechtelijke sancties

Worden bestraft met een gevangenisstraf van acht dagen tot drie jaar en met een geldboete van 251 EUR tot 750.000 EUR of met één van deze straffen alleen: inbreuken op artikel 6, eerste lid, artikel 7, eerste lid, eerste alinea, en derde lid, artikel 8, eerste lid, tweede alinea, artikel 8, tweede lid, artikel 8, vierde lid, artikel 9 en artikel 11, eerste lid.

Dezelfde straffen zijn van toepassing in geval van belemmering of niet-naleving van de krachtens artikel 21 opgelegde administratieve maatregelen.

Art. 20. Administratieve geldboeten

De minister kan bij inbreuk op artikel 5, eerste en tweede lid, op artikel 7, tweede lid, onder a), derde alinea, op artikel 8, derde lid, derde alinea, op artikel 12, tweede lid, op artikel 14, eerste en tweede lid, op artikel 15 of op artikel 16, tweede lid, een administratieve geldboete van 50 EUR tot 10 000 EUR opleggen.

De geldboeten moeten binnen twee maanden na de datum van de kennisgeving van de schriftelijke beslissing worden betaald.

De administratieve geldboeten worden door de Administratie der registratie, domeinen en btw geïnd. De invordering verloopt op dezelfde wijze als de invordering van registratierechten.

**Art. 21. Administratieve maatregelen**

(1) In geval van niet-naleving van de in artikel 19~~, eerste lid,~~ van deze wet bestrafte bepalingen kan de minister:

de verpakkingsverantwoordelijke, de erkende organisatie of een andere betrokkene een termijn van maximaal twee jaar opleggen waarbinnen deze laatsten aan deze bepalingen moeten voldoen;

2) de activiteit van verpakkingsverantwoordelijke of van erkende organisatie, de exploitatie van de installatie volledig of gedeeltelijk doen opschorten of de installatie geheel of gedeeltelijk doen sluiten en verzegelen of het in de handel brengen van de in deze wet bedoelde verpakkingen en verpakkingsafvalstoffen verbieden of het uit de handel nemen ervan opleggen.

(2) Iedere belanghebbende kan de toepassing van de in het eerste lid bedoelde maatregelen verzoeken.

(3) Alle in het eerste lid genoemde maatregelen worden opgeheven wanneer de verpakkingsverantwoordelijke, de erkende organisatie of een andere betrokkene voldoet aan de regels.

**Art. 22. Rechtsmiddelen**

Tegen de beslissingen die krachtens deze wet zijn genomen, kan een beroep ten gronde worden ingesteld bij de bestuursrechter. Dit beroep moet, op straffe van verval, binnen een termijn van veertig dagen vanaf de datum van kennisgeving van de beslissing worden ingesteld. Het beroep staat ook open voor de in artikel 23 bedoelde verenigingen en organisaties.

**Art. 23. Toegang tot de rechter van erkende milieu- en natuurverenigingen**

Verenigingen en organisaties die overeenkomstig de wet van 21 maart 2012 zijn erkend, kunnen de aan de burgerlijke partij toegekende rechten uitoefenen met betrekking tot feiten die een inbreuk zoals bedoeld in deze wet vormen en die de collectieve belangen die zij willen verdedigen rechtstreeks of onrechtstreeks schaden, zelfs als zij van geen materieel belang doen blijken en zelfs als het collectief belang waarin zij handelen volledig samenvalt met het maatschappelijk belang dat door het openbaar ministerie wordt verdedigd. Hetzelfde geldt voor verenigingen en organisaties naar buitenlands recht die rechtspersoonlijkheid bezitten en hun statutaire activiteiten uitoefenen op het gebied van milieubescherming.

Art. 24. Bijlagen

**Art. 24. Wijzigingen van bijlage I van Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 betreffende verpakking en verpakkingsafval zoals gewijzigd bij de gedelegeerde handelingen van de Europese Commissie die zijn vastgesteld overeenkomstig artikel 19, tweede lid, en artikel 21bis van deze richtlijn.**

De wijzigingen van de bijlage van Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 betreffende verpakking en verpakkingsafval zoals gewijzigd bij de gedelegeerde handelingen van de Europese Commissie die zijn vastgesteld overeenkomstig artikel 19, tweede lid, en artikel 21bis van deze richtlijn, zijn van toepassing vanaf de datum van inwerkingtreding van de handelingen ter zake van de Europese Commissie.

De minister zal een mededeling bekendmaken in het staatsblad van het Groothertogdom Luxemburg, met informatie over de aldus aangebrachte wijzigingen, door er een verwijzing naar de in het Publicatieblad van de Europese Unie bekendgemaakte handeling toe te voegen.

**BIJLAGE I**

**Essentiële eisen betreffende de samenstelling, het hergebruik en de terugwinning, met inbegrip van de recycling, van verpakkingen**

**1) Eisen betreffende de vervaardiging en de samenstelling van de verpakking**

a) De verpakking moet zodanig worden vervaardigd dat het volume en het gewicht van de verpakking worden beperkt tot de minimale hoeveelheid die nodig is om het vereiste niveau van veiligheid, hygiëne en aanvaardbaarheid voor het verpakte product en voor de consument te handhaven.

b) De verpakking moet zodanig worden ontworpen, worden vervaardigd en in de handel worden gebracht dat hergebruik of nuttige toepassing, met inbegrip van recycling, in overeenstemming met de afvalhiërarchie mogelijk is en dat het milieueffect bij het verwijderen van verpakkingsafval of reststoffen van afvalbeheerverrichtingen zo veel mogelijk wordt beperkt.

c) De verpakking moet zodanig worden vervaardigd dat de aanwezigheid van schadelijke en andere gevaarlijke stoffen en materialen als bestanddeel van verpakkingsmateriaal of van de verpakkingscomponenten tot een minimum wordt beperkt in emissies, as of percolaat, wanneer verpakkingen of reststoffen van beheeroperaties of verpakkingsafval verbrand of gestort worden.

**2) Eisen betreffende het hergebruik van verpakking**

De verpakking moet aan de volgende eisen gelijktijdig voldoen:

d) de fysieke eigenschappen en kenmerken van de verpakking moeten onder normaal te verwachten gebruiksvoorwaarden een aantal omlopen mogelijk maken;

b) de gebruikte verpakking moet kunnen worden verwerkt in overeenstemming met de gezondheids- en veiligheidsvoorschriften voor de arbeidskrachten;

c) er moet worden voldaan aan de specifieke eisen ten aanzien van terugwinbare verpakkingen wanneer de verpakking niet langer wordt gebruikt en derhalve afval is geworden.

**3) Eisen betreffende de terugwinning van verpakking**

a) Terugwinning in de vorm van recycling van materialen

De verpakking moet zodanig worden vervaardigd dat een bepaald gewichtspercentage van de gebruikte materialen opnieuw kan worden toegevoegd aan het productieproces van verhandelbare producten, met inachtneming van de in de Europese Unie geldende regels. Dit percentage kan variëren naargelang het soort materiaal waaruit de verpakking bestaat.

b) Terugwinning in de vorm van energieterugwinning

Verpakkingsafval dat wordt verwerkt met het oog op energieterugwinning dient met het oog op een optimale terugwinning op zijn minst een zekere calorische onderwaarde te hebben.

c) Nuttige toepassing van verpakking in de vorm van compostering

Verpakkingsafval dat wordt verwerkt met het oog op compostering moet zodanig biologisch afbreekbaar zijn dat het de gescheiden inzameling en het composteringsproces of de composteringsactiviteit waarin het wordt ingebracht, niet hindert.

d) Biologisch afbreekbare verpakking

Biologisch afbreekbaar verpakkingsafval moet zodanig fysisch, chemisch, thermisch of biologisch afbreekbaar zijn dat het grootste deel van de resulterende compost uiteindelijk uiteenvalt in kooldioxide, biomassa en water.

Onder invloed van zuurstof afbreekbare plasticverpakking wordt niet als biologisch afbreekbaar beschouwd.

**BIJLAGE II**

**Milieuconvenant**

De in deze wet bedoelde milieuconvenanten moeten voldoen aan de volgende voorschriften:

1) De convenanten bevatten doelstellingen en termijnen daarvoor.

2) De convenanten en de met die convenanten bereikte resultaten worden ter beschikking van het publiek gesteld en aan de Europese commissie gemeld door de minister.

3) De toepassing van de convenanten wordt regelmatig door de administratie gecontroleerd.

4) De convenanten bevatten maatregelen en sancties in geval van niet-naleving van de in de convenanten opgenomen bepalingen.

5) De convenanten worden afgesloten voor een bepaalde periode van maximaal vijf jaar. Ze kunnen niet stilzwijgend worden verlengd.

6) De convenanten eindigen bij het verstrijken van de termijn waarvoor ze werden afgesloten, bij de verwezenlijking van de doelstellingen ervan, of bij onderling akkoord van de partijen.

Wet van XXXXX

**BIJLAGE III**

Lijst van fruit en groenten zoals bedoeld in artikel 5, eerste lid, onder 1)

|  |  |
| --- | --- |
| **Vers fruit** | **Verse groenten** |
| Ananas | Look |
| Abrikoos | Artisjok |
| Avocado | Asperge |
| Banaan | Aubergine |
| Carambolevrucht | Biet |
| Kers | Broccoli |
| Citroen | Wortel |
| Limoen | Selder |
| Clementine |  |
| Kweepeer | Spruitkool |
| Vijg | Bloemkool |
| Passievrucht | Raapkool |
| Guave | Rodekool |
| Granaatappel | Groenekool |
| Kiwi | Komkommer |
| Lychee | Kalebas |
| Mandarijn | Courgette |
| Mango | Boon |
| Meloen | Witlof |
| Mirabel | Venkel |
| Nectarine | Mais |
| Sinaasappel | Raap |
| Papaja | Ui |
|  | Prei |
| Perzik | Paprika |
| Jodenkers | Aardappel |
| Pitaya | Pompoen |
| Dadelpruim / Kaki | Radijs |
| Peer | Rabarber |
| Pomelo | Tomaat |
| Appel |  |
| Pruim |  |
| Druif |  |