

NÁVRH ZE DNE 5. února 2024

**ODBOR
ADMINISTRATIVNÍCH A
PRÁVNÍCH ZÁLEŽITOSTÍ**

Nařízení státního tajemníka pro infrastrukturu a vodohospodářství č. IenW/BSK-2023/231591 ze dne, kterým se stanoví pravidla pro pyrotechnické průkazy (nařízení o pyrotechnických průkazech)

Státní tajemnice pro infrastrukturu a vodohospodářství,

s ohledem na čl. 9.5.8 odst. 4 zákona o politice životního prostředí [Wet milieubeheer] a čl. 4.2 odst. 3 a čl. 4.5 odst. 5 vyhlášky o zábavní pyrotechnice [Vuurwerkbesluit];

TÍMTO STANOVÍ:

Článek 1

1. Žádost o pyrotechnický průkaz se podává ministrovi pro infrastrukturu a vodohospodářství.
2. Spolu s žádostí předloží žadatel tyto údaje a dokumenty:
 - a. Příjmení a jméno, datum narození a případně název a kontaktní údaje dotčené společnosti.
 - b. V příslušných případech kopie platné registrace žadatele jako pracovníka v oboru zábavní pyrotechniky nebo provozovatele zábavní pyrotechniky podle čl. 4.9 odst. 2 vyhlášky o pracovních podmínkách [Arbeidsomstandighedenbesluit].
 - c. V příslušných případech kopie žádosti podle článku 3B.1 vyhlášky o zábavní pyrotechnice nebo environmentální povolení podle čl. 1.1.2a odst. 1 písm. a) vyhlášky o zábavní pyrotechnice.

Článek 2

Vzor pyrotechnického průkazu je uveden v příloze 1 tohoto nařízení.

Článek 3

Toto nařízení se uvádí jako: nařízení o pyrotechnických průkazech.

Článek 4

Toto nařízení nabývá účinnosti dnem **PM**. [společně s obecným správním opatřením]

Tato vyhláška a vysvětlující poznámky budou vyhlášeny ve Vládním věstníku.

STÁTNÍ TAJEMNICE PRO INFRASTRUKTURU A VODOHOSPODÁŘSTVÍ,

drs. V.L.W.A. Heijnen

Příloha 1 k článku 2

Vzor pyrotechnického průkazu

Pyrotechnický průkaz		
<p>Oblast působnosti: Tento kontrolní dokument se týká pouze případů, kdy jsou na trh dodávány pyrotechnické výrobky, které mohou být zpřístupněny pouze osobám s odbornými znalostmi. Champ d'application: Le présent document de contrôle ne concerne que la mise à disposition sur le marché d'articles pyrotechniques qui ne peuvent être fournis qu'à des personnes ayant des connaissances particulières. Scope : This control document merely relates to the making available on the market of pyrotechnical articles that shall be made available only to persons with specialist knowledge.</p>		
1	<p>Příslušný orgán, který udělil povolení osobě s odbornými znalostmi: Autorité compétente qui a agréé la personne ayant des connaissances particulières : Competent authority having authorised the person with specialist knowledge:</p>	
	<p>Název příslušného orgánu: <i>Nom de l'autorité compétente:</i> Name of the competent authority: ...</p>	
	<p>a) Kontaktní údaje příslušného orgánu: <i>Coordonnées de l'autorité compétente:</i> Contact details of the competent authority: ...</p>	
2	<p>Kategorie nebo kategorie pyrotechnických výrobků, pro které bylo uděleno povolení: Catégorie ou catégories d'articles pyrotechniques pour laquelle ou lesquelles l'agrément a été délivré : Category or categories of pyrotechnical articles for which the authorisation has been granted:</p>	3
	<p>Zaškrtněte, co se hodí, a vymažte, co se nehodí: <i>Cocher la case appropriée et biffer les mentions inutiles :</i> Tick the relevant box and delete as appropriate:</p> <p><input type="checkbox"/> Zábavní pyrotechnika kategorie F4 <i>Artifices de divertissement de la catégorie F4</i> Fireworks of categorie F4</p> <p><input type="checkbox"/> Divadelní pyrotechnické výrobky kategorie T2 <i>Articles pyrotechniques destinés au théâtre de la catégorie T2</i> Theatrical pyrotechnic articles of category T2</p> <p><input type="checkbox"/> Ostatní pyrotechnické výrobky kategorie P2 <i>Autres articles pyrotechniques de la catégorie P2</i> Other pyrotechnical articles of category P2 (přesněji / <i>plus précisément</i> / more specifically: ...)</p> <p><input type="checkbox"/> Případně zábavní pyrotechnika kategorie F3 <i>Le cas échéant, artifices de divertissement de la catégorie F3</i> If applicable, fireworks of category F3</p>	<p>Doba platnosti povolení: Durée de validité de l'agrément : Period of validity of the authorisation:</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p>
pokračuje na straně 2/ suite sur la page 2/ continues on page 2		
4	<p>Identifikace osoby s odbornými znalostmi: Identification de la personne ayant des connaissances particulières :</p>	

Identification of the person with specialist knowledge:	
<p>a) Příjmení a jméno: <i>Nom et prénom:</i> Name and first name: ...</p>	<p>Viz průkaz totožnosti / <i>Voyez la carte d'identité /</i> See ID card</p>
<p>b) Datum narození: <i>Date de naissance :</i> Date of birth :</p>	
<p>c) Případně název a kontaktní údaje příslušné společnosti (nebo společností): <i>Le cas échéant, le nom et les coordonnées de l'entreprise concernée (ou des entreprises concernées) :</i> If applicable, name and contact details of the relevant company (or companies): ...</p>	
5	Rejstřík, ve kterém je dokument uložen: <i>Registre dans lequel le document est enregistré :</i> Register in which the document is registered:
<p>a) Název a kontaktní údaje organizace, která vede rejstřík: <i>Nom et coordonnées de l'organisation qui tient le registre :</i> Name and contact details of the organisation that holds the register: ...</p>	
<p>b) Umístění rejstříku (internetová adresa): <i>Emplacement du registre (adresse Internet) :</i> Location of the register (internet address): ...</p>	
<p>c) Číslo dokumentu v rejstříku: <i>Numéro du document dans le registre :</i> Number of the document in the register: ...</p>	

VYSVĚTLUJÍCÍ POZNÁMKY

Obecné

1. Úvod

Účelem tohoto ministerského nařízení je provést rozhodnutí Beneluxu o pyrotechnických průkazech¹.

S cílem provést toto rozhodnutí Beneluxu byly již pozměněny zákon o politice životního prostředí (dále jen: Wm)² a vyhláška o zábavní pyrotechnice³. V rámci těchto změn byl zaveden rejstřík pyrotechnických průkazů a pyrotechnický průkaz. Technické podrobnosti rejstříku pyrotechnických průkazů a procesu podávání žádostí o pyrotechnický průkaz jsou podrobně popsány v tomto ministerském nařízení.

2. Hlavní body návrhu

Cílem rozhodnutí Beneluxu o pyrotechnických průkazech je zavést v rámci Beneluxu jednotný kontrolní dokument: pyrotechnický průkaz. Pomocí pyrotechnického průkazu musí prodejce určitých pyrotechnických výrobků ověřit, zda má osoba odpovídající odborné znalosti, které ji opravňují zakoupit toto zboží. Vzhledem k tomu, že se tím pro prodejce usnadňuje kontrola, odstraňuje se tak překážka řádného fungování vnitřního trhu. Kromě toho může pyrotechnický průkaz významně přispět k boji proti nedovolenému obchodu a k předcházení zraněním a škodám na majetku. Nevhodné používání pyrotechnických výrobků osobami, které k tomu nejsou oprávněny, je přetrvávající problém, který každoročně vede k velkému množství zranění a škod.

V rámci změny zákona o politice životního prostředí byl vložen článek 9.5.8, který – stručně řečeno – stanoví, že existuje rejstřík pyrotechnických průkazů, ve kterém jsou zapsáni držitelé pyrotechnického průkazu, a že prodejci před poskytnutím pyrotechnických výrobků určených výhradně osobám s odbornými znalostmi zkontrolují pyrotechnický průkaz a nahlédnou do tohoto rejstříku. Vyhláška o zábavní pyrotechnice uvádí, jak má tato kontrola probíhat, kdo je způsobilý pro pyrotechnický průkaz, jaké údaje jsou v rejstříku uvedeny a kdo do něj může nahlížet.

Toto ministerské nařízení stanoví podrobná pravidla s cílem zajistit řádné provádění. S ohledem na čl. 4.2 odst. 3 vyhlášky o zábavní pyrotechnice se jedná o vzor pyrotechnického průkazu, požadavky na podání žádosti a postup podávání žádostí. Nevyžaduje se více údajů, než je nutné. Například v souvislosti s žádostí o povolení (každých 5 let) a s registrací jako pracovník v oboru zábavní pyrotechniky nebo provozovatel zábavní pyrotechniky (každé 3 roky) se již požaduje výpis z trestního rejstříku (VOG). Proto není výpis z trestního rejstříku u pyrotechnického

¹ Rozhodnutí Výboru ministrů Beneluxu o zavedení pyrotechnického průkazu – M(2020) 14 (Úřední věstník Beneluxu z roku 2021, č. 1), ve znění M (2022) 9.

² Ustanovení čl. VI části B konsolidovaného zákona o infrastruktuře a vodohospodářství z roku 2021 [Verzamelwet IenW] (úřední věstník Staatsblad 2023, 143).

³ Vyhláška, kterou se mění vyhláška o zábavní pyrotechnice v souvislosti s prováděním rozhodnutí Beneluxu o zavedení pyrotechnického průkazu a některými dalšími změnami (úřední věstník Staatsblad ..., ...).

průkazu požadován znovu. Stanoví rovněž podrobná pravidla týkající se způsobu zadávání údajů a dokumentů do rejstříku pyrotechnických průkazů a nahlížení do nich osobami, které mají přístup k tomuto systému.⁴

3. Vztah k vyššímu právu

Právním základem rozhodnutí Beneluxu je čl. 6 odst. 2 písm. a) Smlouvy o založení unie Beneluxu a čl. 1 písm. b) Protokolu ze dne 29. dubna 1969 o zrušení kontrol a formalit na vnitřních hranicích Beneluxu a o odstranění překážek volného pohybu. Na základě těchto ustanovení může Výbor ministrů přijímat rozhodnutí za účelem koordinace právních předpisů tří zemí Beneluxu s cílem odstranit určité překážky.

4. Vztah k vnitrostátním předpisům

Pyrotechnické výrobky jsou v nizozemském právu upraveny zejména vyhláškou o zábavní pyrotechnice. Hlavní základ pro provádění rozhodnutí Beneluxu o pyrotechnických průkazech ve vyhlášce o zábavní pyrotechnice a v tomto ministerském nařízení představují čl. 9.2.2.1 odst. 1 a 2 a článku 9.5.8 zákona Wm. Článek 9.5.8 odst. 4 Wm stanoví, že obecné správní opatření určí údaje a dokumenty, které mají být zapsány do rejstříku pyrotechnických průkazů, a stanoví pravidla týkající se přístupnosti systému a doby, po kterou jsou údaje a dokumenty uchovávány. S cílem zajistit řádné provádění mohou být ministerským nařízením stanovena podrobná pravidla.

5. Důsledky (kromě finančních důsledků)

Dopad na regulační zátěž

Dopad na regulační zátěž byl již popsán ve vyhlášce o zábavní pyrotechnice v souvislosti s prováděním rozhodnutí Beneluxu o pyrotechnických průkazech. Vzhledem k tomu, že se toto ministerské nařízení týká dalšího upřesnění, nepředpokládá se žádný další dopad na regulační zátěž.

Dopad na soukromí

V souvislosti se změnou zákona o politice životního prostředí a vyhláškou o zábavní pyrotechnice již byl řešen dopad na soukromí subjektů údajů. Za tímto účelem byla rovněž provedena posouzení vlivu na ochranu osobních údajů (DPIA). Vzhledem k tomu, že ministerské nařízení nezavádí nové toky údajů, ale je pouze konkrétnějším vypracováním toho, co již bylo stanoveno a upraveno vyhláškou o zábavní pyrotechnice nemá toto ministerské nařízení žádný další dopad na soukromí.

Dopad na právní ochranu

Toto nařízení stanoví podrobná pravidla pro postup podávání žádostí a dokumenty k podání žádosti. Žádost o pyrotechnický průkaz je žádost, po které následuje rozhodnutí s právními účinky. Rozhodnutí o žádosti je tedy rozhodnutím ve smyslu obecného zákona o správním právu [Algemene wet bestuursrecht], proti němuž lze podat námitku nebo odvolání.

6. Provádění a prosazování

Rejstřík pyrotechnických průkazů vede společnost Hobéon/SKO (Kiwa) na základě pověření ministra infrastruktury a vodohospodářství. Tato organizace také zpracovává žádosti o pyrotechnický průkaz.

⁴ Viz čl. 4.6 odst. 5 vyhlášky o zábavní pyrotechnice.

Předpisy týkající se zábavní pyrotechniky jsou prosazovány podle správního i trestního práva. Inspektorát pro životní prostředí a dopravu (ILT) dohlíží na ustanovení týkající se bezpečnosti a kvality zábavní pyrotechniky uváděné společnostmi na trh. Inspektorát ILT je rovněž orgánem dozoru pro přepravu nebezpečných látek, včetně zábavní pyrotechniky, podle právních předpisů v oblasti dopravy a pro dovoz a vývoz zábavní pyrotechniky společnostmi podle vyhlášky o zábavní pyrotechnice. Pokud jde o správní právo, podle zákona Wm může být uloženo penále nebo vydán příkaz uložený pod správním donucením. Různá ustanovení vyhlášky o zábavní pyrotechnice jsou trestná podle zákona o hospodářských deliktech [Wet op de economische delicten] a jejich dodržování vymáhá policie a státní zastupitelství. To se týká například prodeje zábavní pyrotechniky, která není určena pro spotřebitele, soukromým osobám. Dopad zavedení pyrotechnických průkazů na provádění a prosazování byl řešen ve vysvětlujících poznámkách ke změně vyhlášky o zábavní pyrotechnice.

7. Finanční dopad

Ministerské nařízení nemá žádný dopad na státní rozpočet. Náklady na zřízení a správu rejstříku pyrotechnických průkazů, jakož i na vydávání pyrotechnických průkazů, jsou součástí stávajícího rozpočtu.

8. Stanovisko a konzultace

Veřejná konzultace on-line

Od 12. října do 9. listopadu 2023 byl návrh nařízení zpřístupněn k veřejné konzultaci on-line. Návrh nařízení, který byl v té době předložen, se rovněž týkal provádění rozhodnutí Beneluxu o nesprávném používání.⁵ Toto nařízení bylo rozděleno, protože provádění rozhodnutí má různé lhůty.

Celkem bylo předloženo 134 odpovědí, z nichž 102 je veřejných. Většina odpovědí se týkala provádění rozhodnutí Beneluxu o nesprávném používání. Těmito odpověďmi se zabývá samostatné pozměňující nařízení. Řada odpovědí se týkala pyrotechnického průkazu.

Mnoho odpovědí uznalo užitečnost, nezbytnost a účinnost zavedení pyrotechnického průkazu. Jedna z odpovědí uvedla, že je nežádoucí, aby průkaz nebyl zaveden v celé Evropě, což by vedlo k nekalé soutěži a zvýšené regulační zátěži. Podle jiné odpovědi to nyní platí o to více, protože se kromě registru pro oznámení podle čl. 1.4 vyhlášky o zábavní pyrotechnice použije i pyrotechnický průkaz. Podle jedné z odpovědí se také nedbalo na to, zda lze zajistit bezpečnost a boj proti nezákonnému obchodu méně omezujícími opatřeními. Výše uvedené aspekty již byly vysvětleny ve vysvětlujících poznámkách ke změně vyhlášky o zábavní pyrotechnice, kterou se zavádí pyrotechnický průkaz. Jedna z odpovědí uvedla, že je důležité zavést jasný a transparentní postup udělování licencí a certifikace s cílem chránit práva jednotlivců. V souvislosti se zábavní pyrotechnikou F3 a F4, divadelní zábavní pyrotechnikou a výrobky P2 již existuje požadavek, aby tyto typy pyrotechnických výrobků mohly být prodávány pouze osobám s odbornými znalostmi. Cílem zavedení pyrotechnického průkazu není změnit základní systém udělování licencí. V jedné z odpovědí je uvedeno, že pokud jde o investice do zavedení vydávání pyrotechnického průkazu jinou stranou, je třeba se vyhnout tomu, aby náklady neslo odvětví. Jak je uvedeno ve změně vyhlášky o zábavní pyrotechnice, za žádost o pyrotechnický průkaz se neplatí žádný poplatek.

Z odpovědí vyplývá, že existují obavy, že opatření podpoří nezákonný obchod tím, že se prodej přesune na nelegální trh. Z řady odpovědí rovněž vyplývá, že je třeba řešit zejména skutečně nelegální zábavní pyrotechniku. K tomu lze uvést, že vládní orgány jsou odhodlány bojovat proti nezákonnému obchodu s těžkou zábavní pyrotechnikou a jejímu nezákonnému používání. Vládní orgány tak činí také na úrovni EU, například v souvislosti s hodnocením evropské směrnice o pyrotechnických výrobcích.⁶ Jedna z odpovědí uvedla, že vymáhání není úkolem podnikatelských subjektů. To však není cíl, kterého má nařízení dosáhnout. Podnikatelským subjektům je však zakázáno prodávat určité pyrotechnické výrobky osobám, které k tomuto účelu nemají odborné znalosti nebo pro ně nemají řádné povolení. V této souvislosti jsou povinny zkontrolovat, zda kupující splňuje podmínky.

Jedna z odpovědí uvedla, že čas a úsilí lze lépe vynaložit na boj proti nesprávné klasifikaci pyrotechnických výrobků. Nizozemsko se na mezinárodní úrovni zavázalo zajistit správnou klasifikaci pyrotechnických výrobků. Na úrovni EU tak Nizozemsko činí v rámci evropských zavedených postupů posuzování shody. Inspektorát ILT rovněž provádí kontroly klasifikace a zkoušky shody s cílem posoudit, zda jsou výrobky vstupující do Nizozemska správně klasifikovány nebo zda splňují požadavky na shodu.

Existují obavy, že opatření přijatá v tomto nařízení jsou krokem k úplnému zákazu zábavní pyrotechniky. Tímto nařízením se nemění povolená spotřebitelská zábavní pyrotechnika, jak je uvedeno v nařízení o spotřebitelské a divadelní zábavní pyrotechnice [Regeling aanwijzing consumptien- en theatre vuurwerk].

Zkouška vymahatelnosti, proveditelnosti a odolnosti proti podvodům [HUF-toets]
Návrh nařízení byl předložen Inspektorátu pro životní prostředí a dopravu (ILT) a Úřadu státního zastupitelství pro finanční, hospodářské a ekologické trestné činy (FP) za účelem provedení zkoušky vymahatelnosti, proveditelnosti a odolnosti proti podvodům. Návrh nařízení předložený výboru ATR se rovněž týkal provádění rozhodnutí Beneluxu o nesprávném používání. Tyto vysvětlující poznámky se týkají pouze připomínek ohledně pyrotechnického průkazu.

Inspektorát ILT uvádí, že v souladu s čl. 1 odst. 2 písm. b) musí být k žádosti v příslušných případech připojena kopie platné registrace žadatele jako pracovníka v oboru zábavní pyrotechniky nebo provozovatele zábavní pyrotechniky. V této souvislosti se odkazuje na čl. 4.9 odst. 2 vyhlášky o pracovních podmínkách, avšak podle inspektorátu ILT není jasné, zda jsou tam tyto pojmy definovány. Vyhláška o pracovních podmínkách se upravuje současně (?) s tímto nařízením; pojmy jsou v něm vysvětleny. Inspektorát ILT má otázky týkající se vzoru pyrotechnického průkazu uvedeného v příloze 1 nařízení. Inspektorát ILT se táže, zda údaje uvedené v příloze 1 jsou rovněž údaji, které uživatelé systému uvidí při nahlížení do systému. Není tomu tak. Uživatelé pouze vidí, zda určitá osoba má platný pyrotechnický průkaz (je záznam / není záznam). Inspektorát ILT se dále táže, zda je v rámci identifikace osoby s odbornými znalostmi uložena kopie průkazu totožnosti, nebo zda se jedná o krok v postupu identifikace. Jedná se o krok v postupu; neukládá se žádná kopie průkazu totožnosti. Inspektorát ILT uvádí, že nebyl objasněn případný finanční dopad na adresáta předpisu. Jak je

⁶ Pokud jde o širší závazek bojovat proti nezákonné těžké zábavní pyrotechnice, viz mimo jiné Dokument nizozemského parlamentu 28664, č. 718 a Dokument nizozemského parlamentu 36251, č. 3.

popsáno ve vysvětlujících poznámkách ke změně vyhlášky o zábavní pyrotechnice za účelem zavedení pyrotechnického průkazu, podle čl. 9.5.8 odst. 5 zákona Wm lze za žádost o pyrotechnický průkaz účtovat poplatek. Na tuto záležitost se nevztahuje žádné ustanovení. V důsledku toho je finanční dopad tohoto návrhu na příslušné odvětví velmi omezený.

Úřad FP uvedl, že nařízení přečetl se zájmem, ale nevidí žádný důvod k vyjádření poznámek či připomínek.

Poradní výbor pro regulační zátěž (ATR)

Návrh nařízení byl předložen výboru ATR k vyjádření stanoviska. Výbor vydal stanovisko dne 17. listopadu 2023. Výbor ATR doporučuje, aby nařízení nebylo přijato. Vzhledem k tomu, že by to představovalo porušení mezinárodních dohod, nebylo toto řešení zvoleno. Nicméně níže jsou uvedeny odpovědi v reakci na doporučení výboru ATR.

Návrh nařízení předložený výboru ATR se rovněž týkal provádění rozhodnutí Beneluxu o nesprávném používání. Tyto vysvětlující poznámky se týkají pouze připomínek ohledně pyrotechnického průkazu.

Výbor ATR doporučuje omezit povinné údaje, které mají být dodány s žádostí o pyrotechnický průkaz, opětovným použitím údajů, které jsou vládním orgánům již známy. Údaje zpracováváné pro účely pyrotechnického průkazu, žádosti o povolení a registrace jako pracovník v oboru zábavní pyrotechniky a provozovatel zábavní pyrotechniky spadají pod různé správce (ministr infrastruktury a vodohospodářství nebo ministr sociálních věcí a zaměstnanosti) a zpracování nemá podobný účel. Opakované použití údajů proto vyžaduje výměnu údajů mezi správci. Dopad této skutečnosti je třeba přezkoumat, což není před požadovaným nabytím účinnosti proveditelné. Tato skutečnost však bude zahrnuta do hodnocení pyrotechnického průkazu.

Úřad pro ochranu údajů

Návrh nařízení (včetně provádění rozhodnutí Beneluxu o nesprávném používání) byl předložen nizozemskému Úřadu pro ochranu údajů (AP) k vydání stanoviska. Úřad AP vydal stanovisko dne 28. listopadu 2023 a uvedl, že k nařízení nemá žádné připomínky.

9. Hodnocení

Právní a správní předpisy týkající se pyrotechnického průkazu a fungování pyrotechnického průkazu se vyhodnotí po 3 letech. To je důležité mimo jiné pro to, aby bylo možné určit, zda tento systém v rámci Beneluxu funguje, a poskytnout informace pro případné zavedení na evropské úrovni.

10. Nabytí účinnosti

Toto nařízení nabývá účinnosti dnem [PM]. Toto datum je shodné s datem nabytí účinnosti změny vyhlášky o zábavní pyrotechnice. To se odchyluje/neodchyluje od pevně stanovených termínů změn předpisů.

Vysvětlující poznámky k jednotlivým článkům

Článek 1

Odstavec 1 tohoto článku stanoví, komu mohou žadatelé podat žádost o pyrotechnický průkaz. Odstavec 2 uvádí konkrétní údaje a dokumenty, které musí být poskytnuty, aby bylo možné žádost posoudit.

Článek 2

Samotný vzor pyrotechnického průkazu vyplývá přímo z rozhodnutí Beneluxu a byl převzat přímo z rozhodnutí.

STÁTNÍ TAJEMNICE PRO INFRASTRUKTURU A VODOHOSPODÁŘSTVÍ,

drs. V.L.W.A. Heijnen