

5. veebruari 2024. aasta EELNÕU

**HALDUS- JA
ÕIGUSOSAKOND**

Taristu ja veemajanduse riigisekretäri..... määrus nr IENW/BSK-2023/231591,
millega kehtestatakse püropassi eeskirjad (püropassi määrus)

Taristu ja veemajanduse riigisekretär,

võttes arvesse keskkonnakorralduse seaduse [Wet milieubeheer] artikli 9.5.8
lõiget 4 ning tuletõrjedekreedi [Vuurwerkbesluit] artikli 4.2 lõiget 3 ja artikli 4.5
lõiget 5,

SÄTESTAB KÄESOLEVAGA JÄRGMISE:

Artikkel 1

1. Püropassi taotlus esitatakse taristu- ja veemajandusministrile.
2. Koos taotlusega esitab taotleja järgmised andmed ja dokumendid:
 - a. ees- ja perekonnanimi, sünniaeg ning vajaduse korral asjaomase äriühingu nimi ja kontaktandmed.
 - b. Vajaduse korral koopia taotleja kehtivast registreeringust ilutulestikuga töötaja või ilutulestikukäitajana vastavalt töötingimuste dekreediga [Arbeidsomstandighedenbesluit] artikli 4.9 lõikele 2.
 - c. Vajaduse korral tuletõrjedekreedi artikli 3B.1 osutatud taotlusloa koopia või tuletõrjedekreedi artikli 1.1.2a lõike 1 punktis a osutatud keskkonnaluba.

Artikkel 2

Püropassi näidis on esitatud käesoleva eeskirja 1. lisas.

Artikkel 3

Käesolevale määrusele viidatakse nime all püropassi määrus.

Artikkel 4

Määrus jõustub alates [PM]. [koos nõukogu korraldusega]

Käesolev määrus ja selgitavad märkused avaldatakse valitsuse ametlikus väljaandes.

TARISTU JA VEEMAJANDUSE RIIGISEKRETÄR

drs. V.L.W.A. Heijnen

Artikli 2 lisa 1

Püopassi mudel

Püopass		
<p><u>Kohaldamisala</u> Käesolev kontrollidokument käsitleb üksnes eriteadmistega isikutele kättesaadavate pürotehniliste toodete turul kättesaadavaks tegemist.</p> <p><u>Champ d'application:</u> Le présent document de contrôle ne concerne que la mise à disposition sur le marché d'articles pyrotechniques qui ne peuvent être fournis qu'à des personnes ayant des connaissances particulières.</p> <p><u>Scope :</u> This control document merely relates to the making available on the market of pyrotechnical articles that shall be made available only to persons with specialist knowledge.</p>		
1	<p>Pädev asutus, mis on andnud erialaste teadmistega isikule loa: Autorité compétente qui a agréé la personne ayant des connaissances particulières : Competent authority having authorised the person with specialist knowledge:</p>	
	<p>Pädeva asutuse nimi: <i>Nom de l'autorité compétente:</i> Name of the competent authority: ...</p>	
	<p>a) Pädeva asutuse kontaktandmed: <i>Coordonnées de l'autorité compétente:</i> Contact details of the competent authority: ...</p>	
2	<p>Pürotehniliste toodete kategooria või kategooriad, millele on antud luba: Catégorie ou catégories d'articles pyrotechniques pour laquelle ou lesquelles l'agrément a été délivré : Category or categories of pyrotechnical articles for which the authorisation has been granted:</p>	3
	<p>Märgistage vastav lahter ja kustutage vastavalt vajadusele: <i>Cocher la case appropriée et biffer les mentions inutiles :</i> Tick the relevant box and delete as appropriate:</p> <p><input type="checkbox"/> F4-kategooria ilutulestik <i>Artifices de divertissement de la catégorie F4</i> Fireworks of categorie F4</p> <p><input type="checkbox"/> T2-kategooria teatripürotehnilised tooted <i>Articles pyrotechniques destinés au théâtre de la catégorie T2</i> Theatrical pyrotechnic articles of category T2</p> <p><input type="checkbox"/> Muud P2-kategooria pürotehnilised tooted (täpsemalt: ...) <i>Autres articles pyrotechniques de la catégorie P2</i> Other pyrotechnical articles of category P2 (täpsemalt/ <i>plus précisément</i> / more specifically: ...)</p> <p><input type="checkbox"/> Kui kohaldatav, F3-kategooria ilutulestik <i>Le cas échéant, artifices de divertissement de la catégorie F3</i> If applicable, fireworks of category F3</p>	<p>Autoriseerimise kehtivusaeg: Durée de validité de l'agrément : Period of validity of the authorisation:</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p>
jätkub leheküljel 2/ suite sur la page 2/ continues on page 2		
4	<p>Erialaseid teadmisi omava isiku identifitseerimine: Identification de la personne ayant des connaissances particulières :</p>	

Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

Identification of the person with specialist knowledge:	
a) Nimi ja eesnimi: <i>Nom et prénom:</i> Name and first name: ...	Vt ID-kaart / <i>Voyez la carte d'identité</i> / See ID card
b) Sünniaeg: <i>Date de naissance :</i> Date of birth :	
c) Vajaduse korral asjaomase äriühingu (või äriühingute) nimi ja kontaktandmed: <i>Le cas échéant, le nom et les coordonnées de l'entreprise concernée (ou des entreprises concernées) :</i> If applicable, name and contact details of the relevant company (or companies): ...	
5	Register, kus dokument on registreeritud: <i>Registre dans lequel le document est enregistré :</i> Register in which the document is registered:
a) Registrit pidava organisatsiooni nimi ja kontaktandmed: <i>Nom et coordonnées de l'organisation qui tient le registre :</i> Name and contact details of the organisation that holds the register: ...	
b) Registri asukoht (internetiaadress): <i>Emplacement du registre (adresse Internet) :</i> Location of the register (internet address): ...	
c) Dokumendi number registris: <i>Numéro du document dans le registre :</i> <i>Number of the document in the register:</i> ...	

SELGITAVAD MÄRKUSED

Üldine

1. Sissejuhatus

Ministri käesoleva määruse eesmärk on rakendada Beneluxi otsust püropassi kohta¹.

Käesoleva Beneluxi otsuse rakendamiseks on keskkonnakorralduse seadust² ja ilutulestiku dekreeti³ juba muudetud. Sellega võeti kasutusele püropassi register ja püropass. Käesolevas ministri määruses on üksikasjalikult kirjeldatud püropasside registri tehnilisi üksikasju ja püropassi taotlemise protsessi.

2. Ettepaneku üldkirjeldus

Püropassi käsitleva Beneluxi otsuse eesmärk on kehtestada Beneluxi riikides ühtne kontrollidokument: püropass. Selle alusel peab teatavate pürotehniliste toodete müüja kontrollima, kas isikul on nende esemete ostmiseks vajalikud eriteadmised. Kuna see muudab kontrollimise müüjale lihtsamaks, kõrvaldab see takistuse siseturu nõuetekohasele toimimisele. Lisaks võib püropass anda märkimisväärse panuse võitlusesse ebaseadusliku kaubanduse vastu ning vigastuste ja varalise kahju ärahoidmisesse. Pürotehniliste toodete sobimatu kasutamine isikute poolt, kellel ei ole selleks luba, on püsiv probleem, mis põhjustab igal aastal palju vigastusi ja kahjustusi.

Keskkonnakorralduse seaduse muudatusega lisati artikkel 9.5.8, milles sätestatakse lühidalt kokku võttes, et on olemas püropassi omanike register ning müüjad kontrollivad püropassi ja tutvuvad selle registriga, enne kui müüvad üksnes eriteadmistega isikutele mõeldud pürotehnilisi tooteid. Ilutulestiku dekreedis kirjeldatakse üksikasjalikult, kuidas see kontroll peaks toimuma, kellel on õigus püropassile, millised andmed registrisse kantakse ja kes saavad sellega tutvuda.

Käesolevas ministri määruses sätestatakse üksikasjalikud eeskirjad selle nõuetekohase rakendamise tagamiseks. Ilutulestiku dekreeidi artikli 4.2 lõiget 3 silmas pidades puudutab see püropassi näidet, taotlusele esitatavaid nõudeid ja taotluse esitamise korda. Küsitakse vaid vajaminevaid andmeid. Näiteks nõutakse hea käitumise tunnistust (VOG) juba taotlusloa raames (iga viie aasta tagant) ning ilutulestikutöötaja või ilutulestiku käitajana registreerimisel (iga kolme aasta tagant). Seetõttu ei nõuta VOGi uuesti püropassi taotlemisel. Samuti on selles sätestatud üksikasjalikud eeskirjad selle kohta, kuidas isikud, kellel on süsteemile juurdepääs, sisestavad andmed ja dokumendid püropassiregistrisse ja nendega tutvuvad.⁴

¹ Beneluxi ministrite komitee otsus püropassi kasutuselevõtu kohta - M (2020) 14 (Beneluxi ametlik väljaanne 2021, nr 1), muudetud õigusaktiga M (2022) 9.

² 2021. aasta taristu ja kogumisveemajanduse seaduse [Verzamelwet IenW] VI artikli punkt B (valitsuse ametlik väljaanne 2023, 143).

³ Määrus, millega muudetakse ilutulestikumäärust seoses püropassi kasutuselevõtu käsitleva Beneluxi otsuse ja mõnede teiste muudatustega (valitsuse ametlik väljaanne.....).

⁴ Vt ilutulestiku dekreeidi artikli 4.6 lõige 5.

3. Seos kõrgema taseme õigusaktidega

Beneluxi otsuse õiguslik alus on Beneluxi liidu asutamislepingu artikli 6 lõike 2 punkt a ja 29. aprilli 1969. aasta protokoll (kontrolli ja formaalsuste kaotamise kohta Beneluxi sisepiiril ning vaba liikumise takistuste kõrvaldamise kohta) artikli 1 punkt b. Nende sätete alusel võib ministrite komitee teha otsuseid kolme Beneluxi riigi seaduste ühtlustamiseks, et kõrvaldada teatavaid takistusi.

4. Seos riiklike eeskirjadega

Pürotehnilisi tooteid reguleeritakse Madalmaade õiguses peamiselt ilutulestiku dekreediga. Keskkonnakorralduse seaduse artikli 9.2.2.1 lõiked 1 ja 2 ning keskkonnakorralduse seaduse artikkel 9.5.8 on püropassi käsitleva Beneluxi otsuse rakendamise peamine alus ilutulestiku dekreedis ja käesolevas ministri määruses. Keskkonnakorralduse seaduse artikli 9.5.8 lõikes 4 on sätestatud, et üldises halduskorralduses määratakse kindlaks püropasside registrisse kantavad andmed ja dokumendid ning kehtestatakse eeskirjad süsteemi juurdepääsetavuse ning andmete ja dokumentide säilitamise ajavahemiku kohta. Nõuetekohase rakendamise tagamiseks võib ministri määrusega kehtestada üksikasjalikud eeskirjad.

5. Tagajärjed (välja arvatud finantstagajärjed)

Mõju regulatiivsele koormusele

Mõju regulatiivsele koormusele on juba kirjeldatud ilutulestiku dekreedis püropassi käsitleva Beneluxi otsuse rakendamise kontekstis. Kuna käesolev ministri määrus on seotud täiendava täpsustamisega, ei nähta ette täiendavat mõju regulatiivsele koormusele.

Mõju eraelu puutumatusle

Keskkonnajuhtimise seaduse ja ilutulestiku dekreeidi muutmise kontekstis on juba käsitletud mõju andmesubjektide eraelu puutumatusle. Sel eesmärgil on koostatud ka andmekaitsealased mõjuhinnangud. Kuna ministri määrusega ei nähta ette uusi andmevoogusid, vaid see on lihtsalt konkreetsem selgitus selle kohta, mis on juba ette nähtud ja reguleeritud ilutulestiku dekreediga, ei ole selle ministri määrusel täiendavat mõju eraelu puutumatusle.

Mõju õiguskaitsesele

Määruses sätestatakse taotlemise korra ja taotlusdokumentide üksikasjalikud eeskirjad. Püropassi taotlus on taotlus, millele järgneb õigusliku mõjuga otsus. Seega on taotluse kohta tehtud otsus üldise haldusõiguse seaduse [Algemene wet bestuursrecht] tähenduses, mille kohta võib esitada vaide või kaebuse.

6. Rakendamine ja jõustamine

Püropasside registrit peab Hobéon/SKO (Kiwa) taristu- ja veemajanduse ministri volitusel. See organisatsioon tegeleb ka püropassi rakendustega.

Ilutulestike määrust jõustatakse nii haldus- kui ka kriminaalõiguse alusel. Inimkeskkonna ja transpordi inspeksioon (ILT) teeb järelevalvet ettevõtete poolt turule lastud ilutulestike ohutuse ja kvaliteediga seotud sätete üle. ILT on ka ohtlike ainete, sealhulgas ilutulestikutoodete veo järelevalveasutus transpordialaste õigusaktide alusel ning ilutulestike impordi ja ekspordi üle ettevõtete poolt ilutulestiku dekreeidi alusel. Haldusõiguse kohaselt võib keskkonnakorralduse seaduse alusel määrata perioodilisi karistusmaksid või haldussunnimeetmeid. Mitmed ilutulestiku dekreeidi sätted on karistatavad vastavalt majanduskuritegude seadusele (Wet op de economische delicten) ning neid jõustavad politsei ja prokuratuur. See kehtib näiteks selliste ilutulestike

müügi kohta eraisikutele, mis ei ole tarbijatele mõeldud. Püopassi kasutuselevõtu mõju rakendamisele ja jõustamisele on käsitletud ilutulestiku dekreeedi muudatuse selgitavates märkustes.

7. Majanduslik mõju

Ministri määrus ei mõjuta riigieelarvet. Püopasside registri loomise ja haldamise ning püopassi väljastamise kulud on osa jooksvast eelarvest.

8. Arvamus ja konsulteerimine

Avalik veebikonsultatsioon

12. oktoobrist kuni 9. novembrini 2023 oli määruse eelnõu avatud veebipõhisele avalikule konsultatsioonile. Sel ajal esitatud määruse eelnõu puudutas ka ebaõiget kasutamist käsitleva Beneluxi otsuse rakendamist.⁵ Komisjon otsustas käesoleva määruse osadeks jagada, sest otsuste rakendamise ajakava on erinev.

Kokku esitati 134 vastust, millest 102 on avalikud. Enamik vastuseid oli seotud ebaõiget kasutamist käsitleva Beneluxi otsuse rakendamisega. Neid vastuseid käsitletakse eraldi muutmismääruses. Mitu vastust olid seotud püopassiga.

Paljudes vastustes nähti püopassi kasutuselevõtu kasulikkust, vajalikkust ja tõhusust. Ühes vastuses märgiti, et on ebasoovitav, et passi ei rakendata kogu Euroopas, kuna see toob kaasa ebaausa konkurentsi ja suurema regulatiivse koormuse. Teise vastuse kohaselt kehtib see veelgi enam nüüd, kui lisaks ilutulestiku dekreeedi artikli 1.4 kohasele teavitusregistrile võetakse kasutusele püopass. Ühe vastuse kohaselt ei kaalutud piisavalt põhjalikult ka seda, kas ohutuse tagamiseks ja ebaseadusliku kaubanduse vastu võitlemiseks on võimalik võtta vähem piiravaid meetmeid. Eespool nimetatud aspekte on juba selgitatud püopassi kehtestamist käsitleva ilutulestiku dekreeedi muudatuse selgitavates märkustes. Ühes vastuses märgiti, kui oluline on kehtestada selge ja läbipaistev litsentsimis- ja sertifitseerimismenetlus, et kaitsta üksikisikute õigusi. F3 ja F4 ilutulestike, teatritulestike ja P2-kategooria ilutulestike puhul on juba kehtestatud nõue, et seda liiki pürotehnilisi tooteid võib müüa ainult eriteadmistega isikutele. Püopassi kasutuselevõtu eesmärk ei ole kohandada selle aluseks olevat litsentsimissüsteemi. Ühes vastuses märgiti, et püopassi teisele poolele väljastamisel tuleb vältida olukorda, kus kulud jäävad tööstuse kanda. Nagu on märgitud ilutulestiku dekreeedi muudatuses, on püopassi kasutamine tasuta.

Vastustest ilmnes kartus, et meetmed suurendavad ebaseaduslikku kaubandust, viies müügi ebaseaduslikule turule. Samuti tuleneb mitmest vastusest, et eelkõige tuleb võidelda tõeliselt ebaseaduslike ilutulestikega. Sellega seoses võib märkida, et valitsus on pühendunud võitlusele võimsa ilutulestiku ebaseadusliku kaubanduse ja selle ebaseadusliku kasutamise vastu. Valitsus teeb seda ka ELi tasandil, näiteks seoses Euroopa pürotehnika direktiivi hindamisega.⁶ Ühes vastuses märgiti, et jõustamine ei ole ettevõtjate ülesanne. See ei ole see, mida määrusega soovitakse saavutada. Ettevõtjatel on siiski keelatud müüa teatavaid pürotehnilisi tooteid isikutele, kes ei ole selleks spetsialiseerunud või kellel ei ole

⁵

⁶ Laiema kohustuse kohta võidelda ebaseadusliku tegevuse vastu võimsate ilutulestikutoodetega vt muu hulgas parlamendi dokumenti 28664, nr 718 ja parlamendi dokumenti nr 36251, nr 3.

selleks nõuetekohast luba. Sellega seoses on nad kohustatud kontrollima, kas ostja vastab tingimustele.

Ühes vastustest märgiti, et aega ja jõupingutusi saaks paremini kasutada pürotehniliste toodete valesti klassifitseerimise vastu võitlemiseks. Madalmaad kohustuvad rahvusvahelisel tasandil tagama pürotehniliste toodete õige klassifitseerimise. ELi tasandil teevad Madalmaad seda Euroopa kehtestatud vastavusmenetluste raames. Samuti korraldab ILT klassifitseerimisuuringuid ja vastavusteste, et hinnata, kas Madalmaadesse jõudvad tooted on õigesti klassifitseeritud või vastavad vastavusnõuetele.

Kardetakse, et käesoleva määrusega võetud meetmed on samm ilutulestike täieliku keelustamise suunas. Määrus ei muuda tarbijatele lubatud ilutulestikke, nagu on sätestatud määruses tarbija- ja teatri ilutulestike kohta [Regeling aanwijzing consumptionten- en Theatre vuurwerk].

Täitmisele pööratavuse, teostatavuse ja pettusekindluse testimine [HUF-toets]

Määruse eelnõu esitati inimkeskkonna ja transpordi inspeksioonile (ILT) ning finants-, majandus- ja keskkonnakuritegude prokuratuurile (FP), et viia läbi täitmisele pööratavuse, teostatavuse ja pettusekindluse testimine. ATR-ile esitatud määruse eelnõu käsitles ka ebaõiget kasutamist käsitleva Beneluxi otsuse rakendamist. Nendes selgitavates märkustes käsitletakse üksnes püropassiga seotud märkusi.

ILT täpsustab, et vastavalt artikli 1 lõike 2 punktile b tuleb taotlusega esitada koopia taotleja kehtivast registreeringust ilutulestikutöötaja või ilutulestiku käitajana, kui see on asjakohane. Selleks viidatakse töötingimuste dekreediga artikli 4.9 lõikele 2, kuid ILT-le ei ole selge, kas need mõisted on seal määratletud. Töötingimusi käsitlevat dekreeti kohandatakse samaaegselt (?) käesoleva määrusega; mõisteid on selgitatud seal. ILT-l on küsimusi püropassi näidise kohta, nagu on sätestatud määruse 1. lisas. ILT küsib, kas 1. lisas loetletud andmed on samad, mida näevad süsteemi kasutajad, kui nad süsteemiga tutvuvad. Nii see ei ole. Kasutajad näevad ainult seda, kas kellelgi on kehtiv püropass (hit/no-hit). Lisaks küsib ILT, kas eriteadmistega isiku tuvastamisel säilitatakse isikutunnistuse koopia või kas on tegemist identifitseerimisetaapiga. See on toiminguga üks etapp; isikutunnistuse koopiat ei säilitata. ILT märgib, et finantsmõju standardsele adressaadile ei ole selge. Nagu on kirjeldatud püropassi kasutuselevõttu käsitleva ilutulestiku dekreediga muudatuse selgitavates märkustes, on vastavalt keskkonnakorralduse seaduse artikli 9.5.8 lõikele 5 võimalik võtta püropassi taotluse eest tasu. Seda ei ole ette nähtud. Seetõttu on käesoleva ettepaneku finantsmõju sektorile väga piiratud.

FP märkis, et nad lugesid määruse huviga läbi, kuid ei näinud põhjust esitada märkusi ega tähelepanekuid.

Regulatiivse koormuse nõuandekogu (ATR)

Määruse eelnõu esitati ATR-ile arvamuse saamiseks. Nõuandekogu esitas arvamuse 17. novembril 2023. ATR soovib määruse vastuvõtmisest loobuda. Kuna see kujutaks endast rahvusvaheliste lepingute rikkumist, ei ole seda valikut tehtud. ATR-i soovitudele vastatakse siiski allpool.

ATR-ile esitatud määruse eelnõu käsitles ka ebaõiget kasutamist käsitleva Beneluxi otsuse rakendamist. Nendes selgitavates märkustes käsitletakse üksnes püropassiga seotud märkusi.

ATR soovib piirata püropassi rakendusega edastatavaid kohustuslikke andmeid, taaskasutades valitsusele juba teadaolevaid andmeid. Püropassi, taotlusloa ning ilutulestikutöötaja ja ilutulestiku käitajana registreerimise eesmärgil töödeldavad andmed kuuluvad erinevate vastutavate töötajate alla (taristu- ja veemajanduse minister või sotsiaal- ja tööhõiveminister) ning töötlemise eesmärk ei ole sarnane. Andmete taaskasutamine eeldab seega vastutavate töötajate vahelist andmevahetust. Tuleb uurida selle mõju, mis ei ole võimalik enne nõutavat jõustumist. Püropassi hindamisse tuleks see siiski lisada.

Andmekaitseasutus

Määruse eelnõu (sealhulgas Beneluxi otsuse rakendamine ebaõige kasutamise kohta) esitati arvamuse saamiseks Madalmaade andmekaitseasutusele (AP). AP esitas arvamuse 28. novembril 2023 ja teatas, et tal ei ole määruse kohta tähelepanekuid.

9. Hindamine

Püropassi ümbritsevaid õigusnorme ja püropassi toimimist hinnatakse kolme aasta pärast. See on oluline ka selleks, et oleks võimalik kindlaks teha, kas see süsteem Beneluxi riikides toimib, ning anda panus passi võimalikuks kasutuselevõtuks Euroopa tasandil.

10. Jõustumine

Määrus jõustub [PM]. See kuupäev on sama, mis ilutulestiku dekreeedi muudatuse jõustumise kuupäev. See erineb / ei erine eeskirjade muutmise kindlatest hetkedest.

Selgitavad märkused artikli kaupa

Artikkel 1

Käesoleva artikli lõikes 1 täpsustatakse, kellele taotlejad võivad püropassi taotleda. Lõikes 2 on loetletud konkreetsed andmed ja dokumendid, mis tuleb taotluse hindamiseks esitada.

Artikkel 2

Püropassi mudel ise tuleneb otseselt Beneluxi otsusest ja on kopeeritud otse otsusest.

TARISTU JA VEEMAJANDUSE RIIGISEKRETÄR

drs. V.L.W.A. Heijnen