



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Numer powiadomienia : 2024/0253/NL (Netherlands)

Ustawa o zmianie ustawy o zarządzaniu środowiskiem oraz ustawy o przestępstwach gospodarczych w związku ze zwiększeniem udziału gazu ze źródeł odnawialnych w całości dostaw gazu do odbiorców (Ustawa o obowiązku domieszkiwania gazu ekologicznego)

Data otrzymania : 08/05/2024

Koniec zawieszenia : 13/08/2024 (13/11/2024)

Message

Wiadomość 001

Informacja od Komisji - TRIS/(2024) 1244

dyrektywa (UE) 2015/1535

Powiadomienie: 2024/0253/NL

Powiadomienie o projekcie tekstu przez państwo członkowskie

Notification - Notificación - Notifizierung - Нотификация - Oznámení - Notifikation - Γνωστοποίηση - Notificación - Teavitamine - Ilmoitus - Obavijest - Bejelentés - Notifica - Pranešimas - Paziņojums - Notifika - Kennisgeving - Zawiadomienie - Notificação - Notificare - Oznámenie - Obvestilo - Anmälan - Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20241244.PL

1. MSG 001 IND 2024 0253 NL PL 08-05-2024 NL NOTIF

2. Netherlands

3A. Ministerie van Financiën
Belastingdienst/Douane centrale dienst voor in- en uitvoer

3B. Ministerie van Economische Zaken en Klimaat,
Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Afdeling Klimaat en Energie

4. 2024/0253/NL - N00E - Energia, minerały, drewno

5. Ustawa o zmianie ustawy o zarządzaniu środowiskiem oraz ustawy o przestępstwach gospodarczych w związku ze zwiększeniem udziału gazu ze źródeł odnawialnych w całości dostaw gazu do odbiorców (Ustawa o obowiązku



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

domieszkowania gazu ekologicznego)

6. Dotyczy administracyjnego zobowiązania dostawców energii do oferowania gazu ze źródeł odnawialnych (gazu ekologicznego) w dostawach gazu za pośrednictwem systemu dystrybucji dla grupy odbiorców ETS2.

7.

8. Proponowany projekt ustawy o obowiązku domieszkowania gazu ekologicznego nakłada na dostawców energii mających siedzibę w Niderlandach administracyjny obowiązek dostarczania gazu ekologicznego w określonej części dostaw gazu do swoich klientów należących do grup klientów ETS2. Projekt ustawy dostosowuje już istniejącą ustawę o zarządzaniu środowiskiem i dodaje tytuł w art. I, część B (tytuł 9.9), który obejmuje proponowany obowiązek domieszkowania gazu ekologicznego. Sprawozdania na temat wielkości emisji wymagane w ramach ETS2 służą jako podstawa do określenia całkowitych dostaw gazu w roku kalendarzowym, w podziale na dostawców energii. Na podstawie tych sprawozdań na temat wielkości emisji – oraz informacji uzupełniających dotyczących całkowitych dostaw gazu do grup odbiorców objętych systemem ETS1 – niderlandzki organ ds. emisji określa udział rynkowy każdego dostawcy energii objętego obowiązkiem w całkowitych dostawach gazu do odpowiednich grup odbiorców. Na każdy rok kalendarzowy – oczekiwany od dnia 1 stycznia 2026 r., a w każdym razie do dnia 1 stycznia 2030 r. – zostanie ustalony bezwzględny cel w zakresie dostaw gazu ekologicznego dla wszystkich dostawców energii objętych łącznie obowiązkiem, który będzie rósł wykładniczo od 2026 r. do 2031 r., osiągając do 3,8 Mton redukcji w łańcuchu emisji CO₂ w 2030 r. Obowiązek ten jest zatem podzielony między poszczególnych dostawców energii zgodnie z ich udziałem rynkowym w całkowitych dostawach gazu. Obowiązek ten będzie realizowany poprzez wprowadzenie nowej jednostki zbywalnej: jednostki gazu ekologicznego. Jedna jednostka gazu ekologicznego reprezentuje wkład w roczny obowiązek redukcji łańcucha o 1 kg ekwiwalentu CO₂. Obejmuje to emisje w całym łańcuchu, tj. produkcję, transport, dystrybucję i wykorzystanie energii odnawialnej.

Jednostka redukcji emisji dodana w wyniku wprowadzenia pewnej ilości domieszki gazu ze źródeł odnawialnych reprezentuje ilość kilogramów ekwiwalentu dwutlenku węgla (kg CO₂ eq) w łańcuchu redukcji emisji. W nowym rejestrze, który ma zostać utworzony przez niderlandzki urząd ds. emisji, dostawcy energii mogą wprowadzić pewną ilość gazu ekologicznego i przekształcić go w jednostki gazu ekologicznego, aby spełnić swój obowiązek. Na razie ilość gazu ekologicznego, którą należy wprowadzić, będzie odpowiadać liczbie gwarancji pochodzenia zakupionych przez dostawcę energii (w zależności od praktycznego zastosowania unijnej bazy danych).

W proponowanym art. 9.9.4.1 „Wprowadzanie gazu ze źródeł odnawialnych” określono wymogi dotyczące gazu ze źródeł odnawialnych, który kwalifikuje się do wprowadzenia i może być wliczany do krajowego obowiązku domieszkowania gazu ekologicznego. Dotyczy to gazu ze źródeł odnawialnych, który został wyprodukowany przez instalację produkcyjną zlokalizowaną w Niderlandach, został wprowadzony do niderlandzkiej sieci dystrybucyjnej lub przesyłowej, został dostarczony do odbiorców w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym tę datę i spełnia wymogi określone w art. 9.9.4.2. Wymogi te odnoszą się do kryteriów zrównoważonego rozwoju i redukcji emisji gazów cieplarnianych oraz innych wymogów określonych przez radę lub zgodnie z jej zarządzeniem. Warunek, zgodnie z którym gaz ekologiczny musi być produkowany w Niderlandach, aby kwalifikować się do wejścia na rynek, stanowi środek tymczasowy. Znajduje to potwierdzenie w załączonym uzasadnieniu w sekcji 3.1 i zostało wyjaśnione w punkcie 9 niniejszego formularza.

Wymogi, które zostaną nałożone w przepisach bazowych na mocy proponowanego art. 9.9.4.2, są zgodne z wymogami określonymi w dyrektywie w sprawie odnawialnych źródeł energii. Zostało to dokładniej wyjaśnione w uzasadnieniu w sekcji 2.4. Dotyczy to producenta gazu ekologicznego, który musi spełnić dwa warunki. Musi być w stanie wykazać, że system certyfikacji uznany przez Komisję Europejską (KE), zwany „dowodem zrównoważonego rozwoju” (PoS), został dodany do wykorzystywanych biokomponentów i że producent jest certyfikowany zgodnie z kryteriami określonymi w dyrektywie w sprawie odnawialnych źródeł energii. Z tego powodu przepis o wzajemnym uznawaniu nie ma zastosowania.

Niderlandzki urząd ds. emisji dysponuje szeregiem narzędzi zapewniających przestrzeganie tego obowiązku. Dotyczy to nałożenia nakazu podlegającego okresowym karom pieniężnym, nałożenia grzywny administracyjnej lub przekazania sprawy do postępowania karnego.

W proponowanej ustawie o obowiązku domieszkowania gazów ekologicznych dozwolony jest wyłącznie gaz ekologiczny spełniający wymogi zrównoważonego rozwoju, o których mowa w dyrektywie (UE) 2018/2001, oraz wszelkie wymogi



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

zrównoważonego rozwoju, które mogą zostać określone bardziej szczegółowo. W ten sposób niderlandzki urząd ds. emisji monitoruje certyfikację kryteriów zrównoważonego rozwoju lub ograniczenia emisji gazów cieplarnianych. W projekcie ustawy wyłączone z obowiązku jedynie gaz ekologiczny wyprodukowany w zakładzie produkcyjnym zlokalizowanym w Niderlandach i wprowadzony do niderlandzkiej sieci dystrybucyjnej lub przesyłowej. Wyłączenie zielonego gazu produkowanego w innych krajach ma charakter tymczasowy. W projekcie ustawy uwzględniono podstawę do przygotowania tej kwestii w prawodawstwie podstawowym.

Możliwość całkowitego lub częściowego zwolnienia z rocznego obowiązku została uwzględniona w formie wykupu w przypadku, gdy produkcja gazu ekologicznego pozostaje w tyle, co doprowadzi do niepożądanego niedoboru i zmian cen.

9. Celem tego środka jest zwiększenie wykorzystania gazu ekologicznego w Niderlandach, a także stymulowanie jego produkcji. Gwarantowany popyt zapewni wystarczającą pewność, aby dokonać niezbędnych inwestycji po stronie podaży. Zachęty w postaci subsydiów nie przyniosły wystarczających rezultatów. Wraz z rozwojem systemu handlu uprawnieniami do emisji dla dostawców energii środek ten może przynieść znaczny wzrost zrównoważonego rozwoju i znaczną redukcję emisji gazów cieplarnianych. W ten sposób środek służy realizacji celu ogólnego, a mianowicie ochronie środowiska. Środek ten będzie tymczasowo różnicowany w zależności od miejsca produkcji gazu ekologicznego. Jedynie gaz ekologiczny produkowany w Niderlandach może być zaliczany na poczet przestrzegania obowiązku domieszkowania. Nie zakazuje to importu z innych państw członkowskich, a tym samym uznawania gwarancji pochodzenia wydanych w innym państwie członkowskim. Gaz ekologiczny produkowany w innym państwie członkowskim jest dozwolony w ramach obowiązku stosowania energii ze źródeł odnawialnych w transporcie, przestrzegania obowiązków wynikających z systemu handlu uprawnieniami do emisji oraz w przypadku gdy przedsiębiorstwa podejmują inicjatywę na rzecz dalszego rozwoju ekologicznego. Tymczasowe wyłączenie gazu ekologicznego produkowanego za granicą w proponowanym obowiązku domieszkowania jest konieczne, aby zachęcić do produkcji krajowej, aby spełnić wysokie aspiracje Unii Europejskiej i rządu niderlandzkiego.

To tymczasowe ograniczenie oceniono w świetle art. 34 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Zgodnie z zasadą proporcjonalności proponowany środek jest właściwy i konieczny do osiągnięcia zamierzonego prawnie uzasadnionego celu, a środek nie może wykroczać poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tego celu. W tym względzie z utrwalonego orzecznictwa wynika, że środki krajowe mogące utrudniać handel wewnątrz Unii mogą być w szczególności uzasadnione nadrzędnymi wymogami ochrony środowiska, takimi jak wymogi określone w dyrektywie w sprawie urządzeń radiowych. Wykorzystanie odnawialnych źródeł energii sprzyja ochronie środowiska, przyczyniając się do redukcji emisji gazów cieplarnianych; Przyczynia się do ochrony zdrowia i życia ludzi, zwierząt i roślin, które należą do względów interesu ogólnego, o których mowa w art. 36 TFUE. Zgodnie z art. 36 TFUE postanowienie art. 34 nie stoi na przeszkodzie zakazom lub ograniczeniom przywozowym, wywozowym lub tranzytowym, które są uzasadnione między innymi ochroną zdrowia i życia ludzi, zwierząt lub roślin.

Jeżeli chodzi o zasadę niedyskryminacji, cele ochrony środowiska mogą uzasadniać krajowe środki ochrony środowiska, które mogłyby utrudniać handel wewnątrz Unii Europejskiej ze względu na przynależność państwową, pod warunkiem że środki te są proporcjonalne do zamierzonego celu. Określono bezwzględny cel stosowania proponowanego obowiązku domieszkowania, wyłączenie importowanego gazu ekologicznego jest konieczne, aby znacznie zwiększyć krajową produkcję gazu ekologicznego zamiast redystrybucji istniejącej produkcji gazu zielonego w UE. Zwiększenie krajowej produkcji gazu ekologicznego będzie niezbędne do osiągnięcia rosnących celów w zakresie ochrony środowiska. W ten sposób Niderlandy maksymalizują swój wkład w realizację celów UE, gwarantują dodatkową produkcję zielonego gazu zamiast redystrybucji istniejącej produkcji w UE i przyczyniają się do wzmocnienia, solidnego rynku zielonego gazu. Ponadto środek ten nie powinien wykroczać poza to, co jest konieczne do osiągnięcia celu. Oczekuje się, że wyłączenie gazu ekologicznego produkowanego za granicą jest środkiem tymczasowym, niezbędnym do znacznego wykorzystania potencjału wzrostu niderlandzkiego rynku gazu ekologicznego w celu zwiększenia skali krajowej produkcji gazu ekologicznego. Środek ten będzie ściśle monitorowany i poddawany okresowym przeglądom, między innymi w celu ustalenia, czy wyłączenie gazu ekologicznego produkowanego za granicą jest nadal niezbędnym elementem obowiązku mieszania gazów ekologicznych. Rząd weźmie również pod uwagę rozwój europejskiego rynku gazu ekologicznego, wielkość produkcji i poziom cen kosztów produkcji w innych państwach członkowskich, a także dostępność instrumentów zachęt i rynków sprzedaży w innych państwach członkowskich. Jeżeli na szczeblu europejskim okaże się, że istnieje dojrzały rynek i równe warunki konkurencji, które umożliwiają szeroką promocję i produkcję gazu ekologicznego, ograniczenie to może przestać być konieczne.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Dodatkowe informacje niezbędne do oceny

Wniosek dotyczący obowiązku mieszania gazów ekologicznych jest również wykorzystywany w świetle osiągnięcia wiążącego ogólnego celu Unii na 2030 r. w zakresie wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych, określonego w art. 3 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych

10. Numery lub tytuły tekstów podstawowych:

11. Nie

12.

13. Nie

14. Nie

15. Nie

16.

Aspekty TBT:

Projekt jest przepisem technicznym lub procedurą oceny zgodności.

Aspekty SPS: Nie

Komisja Europejska

Punkt kontaktowy Dyrektywa (UE) 2015/1535

e-mail: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu